

중국의 개방개혁 경제현황, 문제점 및 해결방안

김 승 남*

목 차

- I. 1979~1994년 중국경제가 걸어온 길
 - 1. 개혁개방의 성과
 - 2. 15년개혁이 걸어온 길
 - 3. 개방의 길
- II. 지금 중국경제가 당면하는 주요문제
 - 1. 국영기업 적자문제
 - 2. 인구조와 취직문제
 - 3. 인플레이션 문제
 - 4. 생태와 환경문제
 - 5. 농업문제
 - 6. 빈부격차 문제
 - 7. 사회간접 시설문제
 - 8. 인력인재 공급문제
 - 9. 각종 물자의 낭비문제
- III. 중국에서 경제발전 中 존재하는 문제의 해결책과 90년대 개혁의 전망
 - 1. 기업관리와 경영체제를 개혁하여 現代기업체도를 설치한다.
 - 2. 시장경제체제를 양성 발전시킨다.
 - 3. 행정부의 역할을 개변하여 거세 간접 조절체제를 건립한다.
- IV. 논문요약

* 중국 길림대학 교수

I. 1979 - 1994년 중국경제가 걸어온 길

1. 개혁 개방의 성과

1978년 중국 공산당은 개혁개방정책을 실시하기로 결정하였다.

그리고 경제목표는 1980년의 공농업 총 생산가치를 기초로 하여 2000년 까지 2배 증가 하려는 목표를 세웠다. 前 10年은 每年 성장률 9.5%의 속도로서 공농업 총 생산가치 한 배 증가하는 임무를 완성하였다. 90년대에 들어와서 年평균 10%左右의 고속도로 계속 성장하여 세계의 주목을 끌고 있다.

중국은 80년대 초에 국민생활을 2단계를 걸쳐 개선할 목표를 세웠다. 첫 10년은 温飽(입는옷은 춥지않게, 먹는것은 배부르게)를 목표로 하였는데 90%인구가 이 목표를 도달하였다. 두 번째 단계의 목표는 금세기 말까지 小康이라는 목표인데, 이론상에서 이 목표가 내포한 함의는 “배 부르고 춥지않게” 하는 목표 기초상에서 생활의 질을 한 단계 더 높인다고 하며 물질상 그리고 동시에 정신 생활도 많이 개선될 것이라 하는 모호한 목표를 세웠는데 1인당 GNP가 800~1000달러 라는 구체적인 숫자를 제출한 학자들이 많으나 서류상에는 명확히 지적한 적이 없다. 그 원인은 중국GNP를 미화로 환산하는데 환율로 환산해야 되는가, 구매력으로 환산해야 되는가 하는데 상이한 의견들이 많음으로 해서이다.

생필품 시장을 보면 1978년에 까지 식량, 천, 설탕, 고기등 몇십가지 물품을 배급하던 것이 지금은 배급물품이 완전히 없어졌다.

도시 사람들은 대부분 입살밥을 먹고 기운옷을 입지 않는다. 도시에서 칼라 TV, 냉장고 세탁기 보급율이 80~90%되고, 농촌에서 흑백TV 보급율이 60%된다.

肉食은 매년 10%이상 속도로 성장하였고 동물단백질이 이미 매일 식품 칼로리의 5分の 일을 접한다.

철강 등 주요공업산품은 몇배씩 증가하였고 철강이 1993년에 8800만톤, 석유 14500만톤, 석탄 11,41억톤에 도달하였다.

각종 물질 생산이 이와같이 고속도로 성장한 원인은 중국이 개혁과 개방의 새로운 정책을 실시한 것에 있다.

2. 15年 개혁이 걸어난 길

(1) 개혁의 첫 단계 1979~1984年

1978년말 중공 三中시습 결의문에서 가치 법칙의 역할을 중요시하라는 요구를 제출하여 시장경제로의 이전의 첫 걸음을 내디디었다.

그 당시 시장경제를 자본주의 제도와 동일하게 보았기 때문에 시장경제를 개혁의 목표로는 제출하지 못했지만 결의문에서 지적한 권리의 하부로의 양도와 가치 법칙의 이용은 계획경제에서 시장경제 이전의 필연적인 길이다. 그 당시 중국경제 체제의 돌출 한 문제는 경제결정권이 고도로 중앙에 집중되었고 가격이 경직하며 유통구조가 너무나 단일하고 절차가 많으며 시장원칙이 기본상 작용하지 못하는 상황이다. 그리하여 이 단계에서 진행한 개혁의 주요내용은 다음 몇가지이다.

① 과도하게 집중된 결정절차를 개혁하여 권리를 분산하여 하부로 내려주기 시작하였다. 도시에서는 국영기업의 자주권을 확대하기 시작하였다. 생산계획, 상품판매, 자금사용, 중층 간부 임명과 면제 등에서 기업권리를 확대하였다.

상업기업에서는 이윤보류제도를 설치하였다. 이 제도는 실시범위를 점차 넓혔다. 상품의 구매와 판매, 부분적인 재무권을 상업기업에서 구비하게 되었다. 농촌에서는 토지를 농호에게 나누어서 가정경제제도를 실시하였는데 인민공사는 해산되고 농호청부제를 실시하였다.

② 가격을 많이 조정하고 부분적인 상품부터 가격을 시장에 의하여 조절되게 되었다.

③ 유통체제를 개혁하여, 절차는 적고 通路는 많게 유통이 창달한 체제를 조성하기 위하여 생산자와 소비자의 연계를 긴밀하게 만들었다. 만약 이 단계를 초급적 실험단계라고 한다면 그 다음단계는 전면 실시단계라고 할 수 있다.

(2) 개혁의 전면실시 단계 1984~1992

1984년에 중국은 「경제 체제 개혁에 대한 결정」을 선포하였다.

① 기업의 체제개혁을 도시개혁의 중심으로 결정하여 기업이 시장의 주체로 되게 하였다. 국영기업의 이윤을 세금으로 부과해서 국가와 기업관계를 국가소유, 기

업이 자주적경영, 국가와 기업관계는 규제에 따라서 세금내는 관계로 나가기 위한 실험이다.

대형기업들이 청부제를 실시하기 시작하였는데 청부제라 함은 기업이 정부와 계약서를 맺어서 매년 국가에 이윤을 얼마나 바치겠는가를 약속하고 기업이 자주적으로 경영권은 소유하고 정부에서 기업경영을 간섭하지 않는 방식이다.

1992년 국무원에서는 「국영기업의 경영시스템 이전에 대한 條例」라는 규정을 발표하여 국영기업에 점차 좀더 많은 자주권을 부여하였다.

80년대 中期부터 재산소유제도 개혁을 실험하였는데 그 내용은 주식회사 제도를 국영기업에 도입하는 方式이다.

② 행정부의 기업관리 방식을 개혁하여, 간접조절 방식으로 이전한다.

개혁전에는 기업의 일체 경영을 정부부처에서 결정하고 지휘하기 때문에 대형기업이 확장할 하나 짓는데도 정부에 보고서를 제출하여 허가가 내려와야 지을수 있다고 한다. 그리고 돈을 쓰는데도 정부의 허가 없이는 돈을 쓰지 못하기 때문에 신청하는 것이다.

개혁은 행정부의 직접영도를 간접영도로 이전하여야 된다는 것을 알게 되었다. 지령성 계획을 대폭 감소하고 생산자가 시장수요에 의하여 생산활동을 결정하도록 하였다. 1979년 이전에는 25종 농산품의 과중면적과 총생산량을 규정하여 농촌에 명령식으로 하달하였다. 1985년에 와서 농촌에 대한 지령적 계획은 기본상 취소 하였다.

공업에서 국가가 명령성계획 品種이 1978년에 120종이었는데 1991년에는 54종으로 대폭 감소하였다. 국가에서 통일적으로 통제하여 배분유통하는 각종생산용 물자는 1978년에 256개 종류였는데 1991년에 22종류로 감소하였고 국가가 계획적으로 조달하여 공제하던 생필품과 농업용 생산재는 1979년 65종류에서 지금 10종류로 대폭 감소 하였다.

가격을 시장에 맡기고 공제하지 않는 제도를 실시 하였다. 이때까지 절대다수 상품의 가격은 국가에서 규정하고 변동하려면 정부의 허가를 얻어야 했다. 80년대 중반부터 상품가격을 점차 시장에 의하여 자율적으로 결정되게 규제범위를 점차 축소하였다. 1992년에 와서 생활용품 가격은 기본상에서 완전히 시장에 의하여 결정 되고, 생산재가격은 국가에서 89종류만 관리하고 여타는 전부 시장에 의하여 자율

로 결정 되도록 개혁하였다.

③ 시장체계의 건설과 완비를 위하여 많은 노력을 하였다.

농산품 시장이 건립되었다. 1992년 전 중국 도시와 농촌에 농산품 자유시장이 79,000여개 건립되었다. 전 중국에 집중적인 大 型 농산물 도매시장을 건설하였다. 공업생활용품시장을 대량건립하였다. 1992년에 전국에 공업 小 商 品 무역시장이 3,000개, 각종 전문시장이 1,000여개 건립되었다.

생산재 시장을 건립하였다. 국가에서 통제하던 생산재가 256종류에서 19종류로 감소하고 각종 전문시장(전문적으로 某 種 商 品 을 경영하는 시장)이 많이 설립되었는데 大 型 철강시장만 하여도 200여개가 된다. 생산재 선물거래시장이 10개 이상 된다.

금융시장을 건설하였다. 1992년 전 중국에서 각종 증권이 1,280억 元 판매되었는데, 국가채권은 410억원, 투자채권 127억원, 기업채권 379억원, 금융채권 255억원, 주식109억원이 포함된다. 증권유통시장이 초보적으로 형성되었고 국무원에는 증권 위원회와 증권감독 관리위원회를 1992년 10월에 설립하였다. 증권이란 말을 들어보지도 못하던 중국백성들이 증권투기에 참여하게 되어 1992년말 중국에 증권회사 신탁회사가 1000여개 설립되었다. 1992년 전 중국 증권거래시장 총거래금액은 1728.5억 元으로서 그 가운데 국채를 주요로 하는 채권거래가 351.2억 元이고 주식거래가 1377.2억 元이다. 주식투자에 열중하다가 순식간에 큰 부자가 되는가 하면 일 년봉급이 순식간에 없어져서 자살자도 나오는 역작용도 나타나고 있다.

금융제도도 대폭 개혁하여 중국이민은행이 중앙은행으로 승급하고 전업은행을 많이 설치하는 동시에 交通은행과 같은 국영이 아니고 민영은행도 설치하였으며 신용사라 하는 민영저축소를 도시에서 1,500여개, 농촌에서 6만여개 설치하였으며 신탁회사, 재무회사, 組 貸 會 社 가 590여개 설치되었다.

인력시장을 건립하였다. 개혁전에는 인력은 상품이 아니고 시장에 들어갈 수 없다고 생각하였으므로 인력시장은 근본상 없으며 一 切 就 業 은 노동국에서 책임지고 해결하도록 제도화 되었으므로 취직하려는 사람들은 모두 노동국에 몰려갔으나 일 자리가 없어서 취직을 못하는 형편이었다. 개혁한 후 수요자와 취직자를 자유롭게 결합시키고 연결시키기 위하여 인력시장을 설치하였다. 그리고 취직수요에 따라서 직업학교 양성반을 설치하였고, 가정서비스회사, 집 이사 서비스회사, 통영회사 등

각종각양의 서비스를 제공할 수 있는 회사가 많이 설치 되었다. 1992년말 중국 국무원은 기술 시장에 대한 규정을 제 투입하고 그 거래가 규범화 되기 시작하였다. 그리하여 전업성의 기술시장, 新기술시장, 정보시장등이 곳곳에 나타났다.

1994년 초 현재 공상관리 부문에 등록된 정보자문기관이 6만 개 이상되고, 종업원이 100만이상, 85개정부(국무원)부처, 30개 성(省) 4/1현에 정보센터 혹은 비슷한 정보자문기관을 설치하였다.

부동산 시장이 건설되고 발전한다. 중국 特區深圳으로 부터 연해도시에서 먼저 부동산 시장이 나타났다. 토지 소유권과 사용권을 분리시켜서 기한 있게 대가를 지불하고 사용하는 定期有償 사용방식으로서 건물소유권은 토지소유권에 부종하고 기한이 되면 건물과 토지를 모두 무상으로 회수하는 방식을 사용한다. 국가에서 부동산 거래에 유관된 각종규정을 제정하였다. 1992年 5月 전 중국에는 부동산 개발회사가 3,700여개 있고 경영회사가 4,700여개, 주택거래소가 1,500개 설치 되었다.

(3) 개혁의 제 3단계 : 1992년 이후

1992년 10월 중국은 개혁목표를 시장경제 건립이라고 명확히 선포하였다. 중국 개혁의 목표는 어떠한 경제체제를 건립하는 것인가 하는 문제를 둘러 싸고 정부관리들, 학자들이 대규모 논쟁을 15년간 계속 하여 왔었다. 처음 80년대 초에 유행되는 理論은 「계획경제는 주체이고 시장조절은 보충이다」라고 주장하였고 80년대 중기에 와서는 「계획경제와 시장경제의 결합」이라고 주장하는 이론이 나타났으나 압도적 우세는 차지하지 못하였다. 정부 문서에서는 「계획조절과 시장조절을 결합하는 체제」라고 주장하였다. 그 때 부분적인 여론은 시장경제를 개혁목표로 제출하였으나 곧 반대파의 비판을 얻어 맞았다. 시장경제를 개혁목표로 함은 중국을 자본주의 길로 인도하는 것과 구별이 없다고 비판하였다. 80년 중반까지만 하여도 시장경제=자본주의 라는 공식을 동요할 수 없는 마르크스주의 원칙으로 고수하는 사람들이 적지 않았다. 그러나 개혁의 실천은 보수적인 사상을 돌파하고 이데올로기상에서의 커다란 돌파를 초래하게 되었다. 1992년 말 중국은 전식 개혁의 목표는 사회주의 시장경제라고 선포하여 15년간 계속 되던 논쟁에 종지부를 찍었다. 1993년 11월 14일 중국 中央은 「사회주의 시장경제에 관한 몇개 문제 결정」을 선포하여 개혁은 새로운 단계로 진입하였다.

① 기업제도 개혁속도가 가속되었다. 국영기업 경영방식이 청부제에서 주식회사 제도로 이전하여 정부가 참여하는 유한책임회사로 국가재산 감독대표를 파견하여 장기 감독하는 방식이다. 지금 100개 기업에서 실험하고, 1000개 기업에서 실시하기로 결정되고 있다.

② 금융체제 개혁을 점차 더 심도있게 진행한다. 국가개발은행, 수출입신용은행, 중국농촌발전은행 등 정책 성질업무담당은행을 설치한다.

③ 세금제도 개혁

94년 1월 1일 부터 증가가치세를 설치하고 3년기한으로서 中央稅와 지방세를 분별하며, 소득세의 징수를 강화하고 稅率에서 평등하고 통일적인 국민 대우 원칙을 실시하며 부동산 소유제에 부동산 세율을 실시하는 방식을 취소한다. 국영기업이 세금과 이윤을 분별한다.

④ 투자 체제를 개혁한다. 경쟁이 강한 부문의 투자는 자유로 하고 일정한 제한 금액 이상되는 투자 항목은 심사허가제도에서 사후보고서제도로 개변하고 지방정부, 기업과 개인의 간접시설 투자를 권장하며 그들이 투자한 간접시설 가격이든 비용징수등 공제를 완화할 것이다.

⑤ 외환과 대외무역 체제개혁

1994년 1월 1일 부터 환율을 통일하여 두가지 환율이 하나로 되고 국가간섭이 있는 單一환율제를 실시한다. 기업이 대외무역참여권을 진일보확대 하며 무역대리 제도를 보편화되게 실시한다.

⑥ 행정부 역할을 개혁하며 정부일군을 감소하고 부문적으로 회사가 되고 부분적으로는 협회로 개변하며 94년 부터 공무원제도를 실시한다.

⑦ 시장을 더욱 크게 설치한다. 현대화란 규범화된 有形市場건설의 속도를 加한다.

1994년 上海에서 전 중국 외환거래센터를 설치하고, 40개 선물거래소가 영업하고 있으며 증권시장의 객장이 점차 커지고, A종 주식이 등장한 기업이 260여개된다. 上海와 北京은 외국자본과 합작하여 現代物流와 商流센터를 설치하려 준비한다.

3. 개방의 길

중국은 1979년 부터 개혁과 동시에 개방정책을 실시하였다.

대외무역이 대폭증가하였다. 1978년 대외무역 총액이 200억 달러 정도였던 것이 1993년에 와서 1958억 달러로 확대 되었다. 수출은 1040억달러, 수입은 918억 달러로서 일정한 흑자를 보이는 평행무역이다.

국민경제 대외무역 의존도는 20%정도로 되었다. 1980년대 초에 심천 등 4개 연해도시를 개방특구로 설립한후 80년대 중기에는 연해 14개 도시를 개방하고 1992년부터는 전면개방시기로서 연강을 따르는 연변개방, 해안을 따르는 연해개방, 철도선을 따르는 연선개방, 큰강을 따르는 연강개방등 전면개방정책을 흑룡강성, 신강성 같은 내륙지도 러시아와 변강무역이 활발히 진행되고 있다.

1993년 말까지는 국가 금 경제기술개발구가 16개 설치되었다. 또 13개 보세구가 설치되어있다.

1993년 말 까지 외국인 투자 기업수가 1,675건이 되었다. 1993년 한 해만 해도 외국인 투자 협의 자금이 1,277억 달러인데 전해보다 76.7% 증가되었고 실제투자는 367.7억 달러로서 91.5% 증가하였다. 1993년 한해 만 해도 대외공정청부와 노무합작 금액이 67.7억 달러이고 관광객과 입국외국인 홍콩과 대만동포등 4,153만인 관광수입이 46.8억 달러이다. 1993년 중국이 유치한 외국자본은 세계 대외투자의 10%정도로서 중국은 세계 제 1순위의 자본유치국으로 부상되었다.

Ⅱ. 지금 중국경제가 당면하는 주요 문제

1. 국영기업의 적자문제

국영기업 경영제도 개혁이 문제가 많아서 적자보는 기업이 여전히 많다. 1994년 상반기 중국 국가예산내 국영 공업기업이 적자보는 기업이 1,66만여개로서 46.3%나 접하는데 전해 同期보다 15.5%나 증가 되었다. 적자 금액은 219.7억원으로서, 22.8%증가하였다. 국영기업의 자금은 80~90%가 국가은행에서의 차관이므로 은행

차관은 회수하지 못할 위험이 크다. 돈 버는 국영기업이 절반 밖에 안되니 국가에서 돈 없는 것이 뻔 한 일이다. 국가에서의 수입이 주요하게 국영기업에서 오는데 국영기업이 돈 벌이 못하니 정부자금으로 살아가는 일체 국방, 교육, 공무원 공공 시설들이 다 어려운 형편이다. 공농업 총생산 가치에서 공업이 여전히 72% 차지하고, 공업 총가치에서 50%넘는 비중을 국영기업이 창조하는데 국영기업 숫자의 46%가 적자를 보고 있으니 큰 문제가 아닐수 없다.

2. 인구와 취직문제

인구 증가와 취업문제 압력이 대단히 크다.

1986년~1989년 평균출생률은 20.8%, 년 평균 자연 증가율이 1.43%이므로 새로운 生育高峰기가 다가옴을 설명한다. 1986년~1989년에 매년 평균 1537만 인구가 증가했다. 2000년 중국인구는 12억~12.5억에 달 할것이다. 1990년 중국 노동연령 인구가 6.97억인데 2000년에는 7.8억 일 것이다. 년 증가율은 1.1%이다. 그리고 7억 인력에서 7천만 가량의 인력이 계산되지 않은 인력이 실제로 직업에 종사하고 있다.

1988~2000년은 마침 60년대 대량증가한 인구가 또 인구를 증가시키는 同期인 것이다. 80년대 10년에 도시에서 8500만 인력이 취직하였고 9000만 농촌인력이 이 농하였다. 실업률은 5.4%에서 2.5%로 내려가고 큰 성취를 취득하였다. 그러나 90년대 매년 새로 성장한 인력은 1,000만가량되며 농업인구 비농화에서 약 천만가량 농촌을 떠나서 도시로 밀려들어 올 것이다. 1990년 현재 농촌잉여인력은 1억이 되며 2000년에 가서는 2억이 된다고 예측하고 있다. 문제는 지금 도시에서 공업기업 인력 가운데 1.5%내지 30%인력은 새로운 정책을 실시하면 남아 돌아갈 불필요한 인력이다. 그러므로 그 인력을 기업내에서 소화하려면 도시공업기업에서 대폭 새 인력을 흡수하여야 하는데 3차 산업은 일정한 교육수준과 전문지식이 필요한 점이 많아 중국 현재의 인력 교육정도로서는 3차 산업이 대량 흡수하여 큰 발전을 가져 오기 어렵다. 그러므로 중국은 인구증가와 인력과의 큰 압력을 받고 있다. 실업은 사회의 동란을 발생시키며 사회발전에 대단히 불리하다.

3. 인플레이션 문제이다

개혁을 하기 위하여 가격을 개혁했다.

물가가 상승하는 속도가 대단히 빠르다. 1978년~1984년 농산물 구매가격이 153.72%증가하고 광산품 가격이 49.9% 상승, 원자재 공산품이 20.8% 상승하였다. 1984~1989년, 5년간 사회 소매물가지수는 72.66%상승하여 년평균 11.54%상승하였다. 그 원인은 화폐의 초과 투입이다. 1984~1988년에 화폐 투입량이 1604억원인데 경제성장과 물가조절에 필요한 부분 이외에 더 많이 투입한 화폐는 550억원인데 시장화폐 유통량의 26%에 달한다. 1989년 부터 경제 조절기로서 물가 상승이 2.1%~5.4%정도로 92년 까지 유지하다가 1993년에 경제 과열에 따라 물가도 13% 올랐다. 그리고 1994년 1사분기에서 물가는 이미 10%이상 올라가고 있다. 1994년 국가 목표는 10%이내로 공제하려하고 있으나 이는 불가능하다.

4. 생태 환경 문제

자연 생태환경이 악화되고 있다. 임지면적이 50년대 18.7선 무로 전 국토 13%에서 70년대 말 경지면적이 17.3억 무로 감소해서 국토 11.5% 밖에 안된다. 초원이 *****되는 면적이 매 10년 15%退化되고 있다. 水上流失이 엄중하며 토지사막화가 엄중하여 사막지가 국토의 13.3%나 되었다. 농경지는 점점 비농용으로 점령해서 30년에 복건성 한성이 없어진 셈이다. 농촌 소기업 향진기업은 오염이 엄중하며, 대도시 오염이 효율있는 공제가 실시되지 못했다. 중국 대도시의 酸雨가 엄중하며 北京 대기오염은 파리, 런던, 도쿄를 초과한다. 도시지표 물 오염 범위가 80%, 부분적으로 지하수에 확대되었다. 전 중국84%의 도시가 교통소음이 표준규제를 초과하고 있다. 수자원이 점차 위기에 처하며 많지않은 수자원이나마 오염이 엄중하다.

중국은 세계 제3대 석탄 소비국인데 석탄이용율은 30%이고 70%가 이산화탄소로 대기에 확산되어 공기오염을 생산한다. 중국은 이산화탄소와 메탄 방출이 세계에서 제3위순에 서있다. 그러므로 溫度효과도 점차 엄중해지며 근년에와서는 자연

재해가 매년 엄중하다.

5. 농업문제

농업기초가 弱하고 농업생산이 담보하여 被動상태에 있다. 중국 농업은 1984년 새로운 정책의 힘이 최대한 발효하여 고봉에 이른 다음 계속 담보상태에 있으며 1990년 양곡산량이 44.624만톤에 달했고 1993년에는 최고로 45.644만톤에 달했다. 그러나 인구도 118.517만이어서 1인당 약 385kg. 1년 인구증가에 따라서 1인당 양곡을 370Kg수준을 유지하려 하여도 매년 500만톤 성장하여야 한다. 만약 경제 발전의 수요와 인구당 양곡 소비수준 제고를 감안하면 향후 10년 두 층계를 내디디어야 한다. 지금의 4억정도에서 1995년 경에는 4.5억톤 2000년에는 5억톤 수준에 도달하여야 한다. 이와 동시에 나타난 문제는 국가의 농업에 대한 투자가 점차 감소하여 80년대 초의 10%에서 90년대 초는 2~3%정도로 되고 있다. 중국은 12억 인구의 나라로서 세계시장에서 양곡을 사들이면 세계양곡시장이 큰 파동을 일으킨다. 그러므로 중국의 양곡은 자체로서 해결 하여야 하며 양곡 뿐만아니라 농산품을 원료로 하는 경공업 그리고 수출품의 높은 비중이 농산품에 속한다. 농업원료를 가공한 경공업물품이다. 그러므로 농업발전 정황은 중국 경제발전을 좌우하는 기초산업이라고 할 수 있다.

전술한 바와같이 농경지는 점차 감소되는데 非농업용 토지 가운데 40%는 불법 사용이고 토지사막화, 水土流失이 계속 엄중하다. 지금 중국에서 개간할 수 있는 황무지는 현재 총경지의 1/10을 초과하지 못하며, 세계 총 개간가능 토지의 1/100 밖에 되지 않는다. 토지 질이 나쁘며 위치가 서북쪽이고 기후도 나쁘다. 농업재배 기술이 노후하고 기계화 농경지 면적이 높지 못하다. 수리시설 농지 기본시설이 따라가지 못하므로 재해 저항능력이 차하다. 중국 전국 농경지 면적은 15억 무 정도인데 그 가운데 고급이 25% 중급(생산물에 의하여 나눈다)은 34%, 하급이 41%. 저급토지에서 농사일을 하기 매우 어려운 것이다. 2000년까지 총경지 1억무를 비농업에 빼앗길 것이다.

6. 빈부격차 문제

빈부격차가 점차 커지고 지역발전 격차도 신속히 확대되고 있다. 중국 개혁 개방 정책실시 과정에서 직업다중화와 소유제 다중화로 인하여 소수 부유계층이 산생하였으며 전 중국인구의 5%정도 되는 부호층이 산성되었는데 그 사람들의 재산은 1인당 100만원 이상되며 억대 부자도 몇십명 있다. 근로자의 평균 월 수입은 200~300원 가량 되지만, 사영기업주, 연애인, 기업청부자(국영기업관리를 책임맡아 일정 금액을 국가에 바치고 사영기업 경영관리 방식으로 청부한 기업인), 건축시장의 하청업자, 유명한 체육인, 무역업자, 정권투기인, 부패한 관리등은 수입이 얼마인지 알아내기 어려우나 하루저녁 가라오케에 가서 아가씨들하고 노는 비용이 근로자 한달봉급, 일년수입, 10년수입을 초과하는 소비가 자주 보인다. 도산하는 기업에서는 근로자가 월급을 받지 못하는 기업이 중소국영기업수의 1/3의 큰 숫자이고 또 1/3은 겨우 기본급이나 내주고 있는데 대외무역회사, 부동산개발회사, 은행직원, 대외사업을 관리하는기구, 항공, 세무, 세관 같은 실권기관, 토지관리국 같은 특수한 실권기관의 직원수입 격차가 대단히 크다(5배~10배). 지역별로 보면 북방이 남방보다 못하고, 서북이 연해보다 못한데 서북 노후지구의 일인당 수입과 동남연해의 일인당 수입격차가 10~20배나 되며 더 확대 될 추세를 보이고 있다. 지금 중국에는 8천만 인구가 빈곤선이하에 처해있는데 그들은 서북쪽에 위치한 성의 백성들이다. 지금 중국은 인력 인구가운데 문맹이 5천만, 장애인이 5천만 되는데 그들은 사회 최하층에서의 생활도 어렵다. 도시와 농촌의 생활은 동시에 개선되고 있지만 격차는 점차 커지고 있다. 그 원인은 농민들이 말하듯이 「농업용 생산재 가격은 날개 달린 듯이 성장하고 생활용 공산품은 뛰듯이 성장하고 농산품은 기는듯이 성장한다」는데 그 원인이 있을 것이다. 국가에서는 농민들이 생활을 제고시키기위하여 농산품가격을 높여놓으면 얼마되지 않아서 그 이익이 없어져버리고 말게 된다. 농촌 일은 힘들고 수입이 적으니 청년들은 모두 도시로 가고 점차 토지를 내어 놓는 일이 증가되는가 하면 농촌에는 부녀들과 노인들이 농사일 하게 되는 현상들이 나타나고 있다.

7. 사회간접시설 문제

사회간접시설 건설이 경제건설을 따라가지 못하여 발전의 장애적요인으로 되고 있다. 80년대 중기에 중국은 인구가 세계의 22%를 점하는데 철도길이는 4%밖에 점하지 않는다. 1인당 철도길이는 세계에서 마지막 여덟번째이다. 35년동안의 철도 건설은 3만Km인데 미국은 그 전 1년에 1.92만Km건설 한 적이 있다. 매평방Km에 철도 밀도는 미국의 1/6, 일본의 1/12, 독일의 1/24, 인도의 1/4이다. 건국초기보다 철도는 6배 증가하였으나 화물은 15배 여객운수는 44배 증가하였다. 公路는 건국초보다 10배 증가하였는데 화물과 객은 90배, 30배 증가하였다. 内河의 운수시설비는 건국초보다 10배증가하였는데 화물실제 물량은 26배 증가하였다.

80년대 중반기 중국의 국가급 도로는 9.65Km, 길은 적고 차는 많아서 화물차 속도는 30KM/시 이고 시내에서는 15Km/시 속도다. 통신의 발전이 근년에 와서 빠른것만은 사실이다. 그러나 1994년 현재 자택 전화기 총수는 800만선이고 2000년에는 2000만으로 증가할 전망이다. 그러나 인구당 비례하여 보면 12억 인구가 800백만부, 자택전화는 세계에 비할 수 없는 낮은 수준이다. 150명이 전화 한부인데, 홍콩은 세사람이 전화기 한대이다. 2000년에 가서 60명 인구에 전화 한대 수준이다. 지금 전화를 신청하여 1년씩 기다리는 사람들이 대단히 많다. 전화비용도 높아서 받는 전화라 하고 거는 전화가 아니라고 한다.

에너지 공급이 경제발전의 애로점으로 되고 있다. 중국은 절대량으로 볼 때 에너지 대국이라고 할 수 있으나 일인당 에너지를 보면 빈곤한 나라에 속한다. 중국은 자원 빈국이라고도 칭하고 있다. 중국의 석탄매장량은 세계 제 3위고 세계 13% 점하는 1.44만억톤이다. 그러나 일인당 채굴할 수 있는 석탄은 101톤으로서 세계 평균의 40%밖에 되지 않는다. 중국의 천연개스와 석유자원, 일인당 보유량은 세계 평균 수준의 5%정도이고, 구 소련의 1/7, 미국의 1/10정도이다. 중국의 1인당 수력 발전 잠재력은 세계평균의 81%이다. 중국농촌은 지금 1/2촌이 전기가 없고 절반농호가 매년 3~6개월 땔것이 없다. 광대한 농촌에서 지금 석탄 때는 농호가 매우 적으며 기본상 나무나 식물대를 때고 있다.

지금 중국에서 상해같은 대도시에서 전력부족으로 생산이 제대로 가동되지 못한

손실이 지금 산출의 20%정도된다고 한다. 그리고 설비노후로 에너지 사용효율을 선진국 수준에 높이면 공업생산가치를 20~30%는 높일 수 있다고 한다.

중국에 와서 본 손님들은 교통이 대단히 어렵고 통신이 불편하며 중국에서 투자하여 기업을 설치하려면 에너지 공급이 매우 큰 애로로 나타났다.

8. 인력인재 공급문제

중국은 건국 이래 계속 정치운동을 하였으며 1958년은 대약진을 하여서 학생들이 공부하지 못했고 1966~1977년은 문화대혁명이라 해서 교육이 중지되었다. 그리하여 기술인력은 중간에 斷層이 생겼는데 지금 각 부문에서 기술선두에 서있는 인테리가 2000년이면 기본상 퇴직한다. 즉 문화혁명전 대학졸업생이 모두 퇴직연령에 되는데 중간 10년 학교가 문을 열지 않았기 때문에 10년간 기술인력, 학자 전문가를 양성하지 못한 주어진 시기가 달려온다. 1978년부터 대학시험을 회복하였는데 12년 중지된 교육으로 1001년후 10년 기술인재 결핍시기가 올 것이다.

지금 중국에는 청소년 가운데 5천만 문맹이 있고 전국 인구 중 2억 문맹이라고 한다. 경제조건이 어려워서 학교를 다지지 않는 어린애가 백만이상이 된다고 한다. 그리고 중국에서 지식인들의 수입이 낮으므로 하여 “공부해서 쓸데없다”는 좋지 못한 사회풍기가 돌고있다. 국가는 교육에 대한 투자가 적고 시장경제를 실시하면서 학교형편이 어렵게 되고 있다. 정신노동자와 체력노동자 사이에 수입이 반대되는 현상이 있어서 열심히 공부하고 과학을 연구하는 사회풍토가 형성되지 못하고 있다. 중국의 학교는 모두 국영 혹은 공립이고 사립은 매우 적어서 없는 것과 같다. 중국은 사영경제가 기본적으로 없으며 재벌이라는 것이 근본상 없으므로 사립대학이라는 것이 형성될 수 없다. 국가 재정의 주요재원인 국영기업이 지금 1/2이 적자를 보고있으니 정부에서 돈이 없는 것은 필연적이다.

교육은 국가발전의 기초인데 교육이 발전하지 못하니 나라경제가 발전하기 어려울 것만은 사실이다. 80년대 중반기 중국에서 만명인구당 대학생 재학생수는 12명인데 미국은 520명 일본은 2000명 구 소련이 200명이다. 教師의 경제대우는 중국 각 직장가운데서 매우 낮은 편이며 대규모 제고에 수요하는 자금을 조달할 방법이

없다. 대학의 주요문제는 자금부족, 시설노후, 행정인원과대, 교수 건강상태 악화, 교수 수입저하, 교육 내부구조의 불합리 등 문제가 존재하고 있다. 지금 중국에서 중학교 까지 의무교육제도를 실시하는데 중학졸업생은 50%가 고등학교 등 진학을 하고 고등학교 졸업생은 1/4~1/5이 대학에 진학할 수 있다. 중국에는 네사람 중 한사람이 문맹 반문맹이라 하면 미국은 네사람 가운데 대학생 한사람이 있다 한다.

중국은 선생의 대우가 낮아서 「사범」대학에서 우수인재 모집이 어렵다. 그리고 대학에서 우수인재는 토플시험을 혹은 GRE시험을 받아서 미국유학을 간 후 오지 않는 사람이 많다. 이것을 人才유실이라 하는데 그 사람들을 유치하는 묘안이 아직 까지 없다. 중국 유명한 경제학자 千家駒교수가 政治協商會議에서 지적하기를 『중국 국민학교 선생의 수입은 홍콩 동급선생의 1%정도이고, 대학교수는 홍콩대학 교수의 1/50이다, 그리고 대학이든 국민학교이든 실제수입이 항일전쟁당시의 구 중국의 1/10에도 도달하지 못하고 있다고 지적하였다.

9. 각종 물자의 낭비 문제

중국에서 여행을 하면 곳곳에서 보이는 것이 물자낭비이다. 그 가운데 첫번째 큰 낭비는 결정권을 틀어쥔 영도일군들의 결정착오로 인한 거대한 실패와 그에 따라 오는 낭비이다. 중복된 건설과 맹목적인 건설이 이익을 거두지 못하는 건설, 중복된 기술 설비의 수입과 도입, 기술정보의 미비로 외국 사기꾼에 속아서 받은 손실 등이 있다. 그리고 공업에서 품질, 포장, 설계등의 문제로 인하여 많은 손실, 농촌에서 쥐,곤충,개 등이 먹어버린 식량이 대단히 많고 식량의 운수, 보관,저축과정에서 손실등이 대단히 크다. 쥐와 벌레가 먹는 식량이 1년에 1500만통, 개를 기르는 바람이 불어서 개가먹어버리는 식량이 750만톤~1000만톤이고, 운수, 보관, 가공 과정에서 손실이 6,600만톤정도(식량의 15%)로 이 몇가지 합계, 9천만톤으로서 전부 산출한 4.5억톤의 1/5이 손실되고 있다.

1992년 국가와 직장의 돈으로 음식초대비와 여행이 1,000억원, 그리고 매년 20% 속도로 증가 하고 있다. 에너지 낭비, 화재등 사고로인한 재산손실, 봉건미신 활동의 회복으로 인한 여러가지 낭비, 公費醫療 제도로 인한 자금과 약의 낭비, 쓸데없

는 회의로 인한 시간낭비, 인재낭비, 국가재산유실로 인한 손실 등등이 매우 엄중하다. 이러한 장비와 손실은 사람이 나빠서 그런것이 아니고 체제와 관리상의 문제로 인하여 발생하는 것이다.

이상 서술한 문제이외에도 지하경제, 간부와 직장의 부정부패 등 몇가지 큰 문제가 있으나 상세하게는 서술하지 않겠다.

Ⅲ. 중국에서 경제발전 中 존재하는 문제의 해결책과 90년대 개혁의 전망

중국경제는 발전과정에서 이런 저런 문제들과 애로사항 들이 있지만 경제는 계속 고속도로 발전하고 있는 것만은 사실이다. 지금 직면하는 여러가지 문제들을 해결하는 방법은 오직 하나 밖에 없다. 그것은 개혁을 더 심도있고 질서있고 철저히 진행하여 나가는 것이다. 그러면 중국에서 90년대 개혁을 어떻게 할 것인가?

1. 기업관리와 경영체제를 개혁하여 現代기업제도를 실시한다.

現代 기업제도라함은 중국에서 알고있는 바, 외국에서 실시하고 있는 주식회사제도이다. 지금 국영기업의 재산을 세밀하게 조사하여 등록된 다음 주식으로 만들어서 국가주식, 기업주식을 기업경영이 순조로우면 기업주식이 점차 국가 주식을 초과하게 된다. 국가 경제 命脈에 유관되는 航空, 철도 등 부분적인 부문을 제외하고는 국가소유 민영화로 이전될 것이다. 기업이 독점적 법인으로되어 민사책임을 담당할 수 있게 되며 독립적으로 경영관리 하고 기업과 국가와의 관계는 세금관계, 배당금 수입분할 관계이고 영도관계가 없어진다. 기업은 대외로 유한책임제를 실시하고 국가국유재산 관리국은 상당한 의회에 소속된다.

기업의 일체 중요한 문제는 이사회에 의하여 결정되며 회사사장, 대표이사 등 모두 이사회에서 회사법에 의한 절차로서 산생할 것이다.

이익을 보지못하고 빚을 진 기업은 도산법에 의하여 도산하여 재산을 처분할 것

이다. 그러면 원래 그 기업의 근로자 직원들은 실업하여 인력시장에서 새로운 직업을 찾을 것이다. 실업기간에 생활비용은 실업보험에 의하여 해결된다. 그러므로 현대 기업제도는 사회보장제도와 동시에 설치되어야 하지, 도산제도만 설치하고 사회보장제도가 실시되지 못하면 도산기업의 근로자는 살 길이 없어서 데모를 하거나 강패가 될 수 밖에 없다. 의료보험제도, 퇴직자의 퇴직금제도, 근로자들의 직업이전을 위한 재취직 직업 훈련 제도, 직업 훈련에 필요한 요금 지원 제도 등 여러가지 제도가 동시에 건립되어야 사회가 안전하게 발전해 간다. 어떠한 어려움이 있는 시간에 기업을 살리고 활력을 주입하려면 기업을 시장에 밀어서 독립성 있는 상품생산자로 만드는 길 밖에 없다. 그렇지 않으면 지금 중국 국영 기업이 2/3적자를 보고 있는 이 난국을 해결할 방법이 없다. 오직 現代기업제도를 실시하여 주식회사로 만들어야 만 국가 젓꼭지를 떠나게 된다. 지금 중국기업과 정부의 관계를 경제학자들은 부자관계라고 하는데 정부는 父, 기업은 子. 돈이 없으면 아버지에게 달라고 한다. 귀손하면 아버지에게 맡겨버린다. 이런 관계로서 기업지배인이 기업을 훌륭히 경영하기는 어려운 것이다. 현대 기업제도를 실시하려면 사회보장제도가 배합되어 실시되는 이외에 주식제도의 법제와 주식시장 規範化 그리고 관련 法製가 완비되어야 한다.

기업의 재산권이전, 강제도산, 기업병탄을 질서있게 실시하기 위하여 재산권 거래소도 건립하여야 된다. 국가정부 부터도 개혁하여야 하며 국영기업내부 인사제도도 전변되 지금 관리직에서 2000만명쯤은 축소해야 될 것이다.

2. 시장체계를 양성 발전시킨다

우리는 계획경제체제속에서 30~40년 살아 왔기 때문에 시장경제에 대한 지식은 국민학교 학생수준이다. 우리가 창문을 열고 외국을 내다보니 매우 발달하고 활기가 있는데 그것은 시장에 의하여 나라경제가 조정되고 있다고 보인다. 시장경제는 완전하고 통일되고 개방되고 규범된 시장이 있어야 시장경제가 형성된다고 보인다. 그러므로 시장경제로의 이전은 완비한 시장이 있어야 될 것이다. 완비한 시장이라 함은 상품시장, 자본시장, 노동력시장을 세 기둥으로 하는 부동산시장, 선물시장, 기술시장, 정보시장 등을 포괄할 것이다. 시장체계를 창설하려면 아래와 같은 문제

들을 해결해야 된다.

(1) 시장에 의하여 상품가격이 형성될 수 있는 환경을 만들어야 한다. 가격은 시장경제속에서 유한된 자원을 분배하는 역할을 하며 기술을 진보시키는 역할을 하고 需給정보를 전달하는 역할을 하고 있다. 물론 이 가격은 계획경제하에서 국가가 규정한 가격이 아니라 시장에 의하여 자연 형성된 가격을 말하는 것이다.

현재 중국 가격 구조가 불합리한 문제가 완전히 해결되지 못하고 있다. 생산재 가격이 전부에서 결정되는 범위가 여전히 너무 많다. 공급이 긴장한 부품의 가격이 너무 낮다. 시장체계가 가격에 대한 요구와 아직도 거리가 있다. 가격立法이 너무 늦고 위법행위로 인해서 시장경제가 정상적으로 움직이는 일이 어렵고 정부가 시장가격을 간접적으로 거시적으로 조절할 수 있는 체제가 형성되지 못하고 있다.

90년대 가격체계의 개혁은 두 단계로 하여 실시된다. 1995년 혹은 좀더 긴 시간을 지나서 가격이 너무나 저렴하고 전황을 개변할 것이고 기업의 가격결정권을 보충하며 기업가격 행위를 규범하는 법적체계를 건립할 것이다.

두번째 단계에서는 2000년까지 가정교육 등 기본생활시설비용이 너무 낮은 정황을 개변하여 시장형성을 주요로 하는 생산재 가격 체제를 형성하고 정부의 간접조절 능력을 제고하고 가격의 법률체제를 건립한다. 생산재, 인력, 금융, 기술, 부동산 등 시장이 완전히 형성되려면 아직도 많은 시간과 실천이 수요되며 점차 경험을 누적하여야 할 것이다. 생산재의 3%가 여전히 정부에서 결정하며 중요한 생산재는 여전히 계획가격과 최고제한가격을 실시하고 있다. 금융시장의 주요문제는 이자율이 시장에 의하여 결정되지 않고 정부에서 결정하므로 이자율이 인플레이를 따라가지 못하는 현상이 존재한다. 금융질서가 혼란한 현상이 철저히 해결되지 못하고 있다. 인력시장에서 해결할 문제는 기업의 인력고용 자주권이 완전히 해결되지 못하고 인적유동이 주변환경의 지배를 받아 자유롭지 못하고 사회보장체제가 배합되어 설치되어야 인력유통이 실시 될 수 있다. 부동산 시장은 3급으로 나누어 건설하는데 1급 시장은 국가가 독점하는 토지를 외국이 혹은 내국기업에 임대하는 시장, 2급 시장은 부동산 경영회사가 토지사용권, 혹은 주택소유권사용권의 임대, 3급 시장은 직접사용자와 주택소비자 간의 거래이다. 기술시장에서의 해결할 문제는 기술시장의 경쟁체제 건립, 지적소유권의 보호를 강화하고 국내외 기술시장의 교류를

확대하는 일이다.

(2) 시장이 완전하게 움직이려면 중개조직이 있어야 된다. 그 가운데서 시장질서와 시장규칙을 보호하기 위하여 각종 서비스를 제공하는 조직이다. 회계사 사무소, 변호사 사무소, 공정과 중재 기구, 가격과 품질평가 기구, 각종 자문기구와 검사기관등이 여기에 속한다. 그리고 각종 자문기관과 거래장소가 건립되어야 한다. 그 다음은 각종 협회 상회 등 조직이 필요하다. 중국에서는 각종 중개조직을 건립할 것이다.

(3) 시장에 대한 감독과 관리를 강화할 것이다.

약품, 식품, 수출입상품등 상품감독 검사기구가 설립되었는데 아직도 이 기관들이 경상업무가 제대로 되지 않고 있다. 식품위생법등 각종 법제를 제정하여 실시하고 있는데 아직 부족한 부분이 적지않다. 시장에서 부정당 경쟁이 엄중하며 가짜 상품이 소비자 이익을 소실하는 일이 많이 발생하는데 이 문제를 해결하기 위하여 법적, 제도적, 규범 건설이 필요하다. 시장은 하나의 큰 경기장이라고 볼 수 있는데 경쟁에 참가한 기업들이 이 시장에서 공평한 경쟁이라고 느끼며 재판과 감독은 공정한 재판이라고 인정 받아야 하며 생산자의 경쟁으로 소비자가 이익을 보며 소비자와 생산자가 시장에서 공정거래를 실현하는 질서가 잡혀야 한다. 중국은 이러한 시장을 설치하기 위하여 노력을 아끼지 않을 것이다.

3. 행정부의 역할을 개변하여 거세간접 조절체계를 건립한다.

행정부는 국가경제관리에서 다음의 임무를 담당하게 된다.

국가경제발전계획을 제정하고 산업정책을 제정하여 실시한다. 공공서비스를 제공한다. 시장질서를 유지, 감독, 관리한다. 부분적인 경제활동에 참여한다. 수입 분배를 조절한다. 총 사회공급과 총 수요를 조절하여 균형하도록 한다. 지금 중국에서 정비역할을 개변하는 임무가 아직도 과중하다. 정부와 기업이 완전 분리되지 못한 현상이 여전히 주요 문제점이다. 국가 재산소유권이 허위한 것이 또 큰 문제이다. 국가 국영 기업이 국가 재산이라 하는데 누구도 그에 대해 책임지지 않는다. 소유자

사리가 비워있는 형편이다. 그리고 결계에 대한 거시적 조결이 잘 되지않는다. 국가 기관이 인원수가 너무 많고 할 일 보다 공무원이 더 많아서 효율이 대단히 낮고 관료주의가 짝 차 있다.

이 문제들을 해결하기 위하여 국가 재산 관리체제를 해결하여야 한다. 국가 재산 관리 기관을 설치하여 의회에 소속시킬 것이다. 정부를 축소하여 인원을 많이 줄인 후 철저히 생산 지휘자로 부터 재판관으로 전변될 것이다. 공무원 제도를 철저히 실시하며 부정부패를 숙청할 것이다. 정부는 은행 이자율, 차관의 방향과 원칙, 세금제도, 가격등 지렛대라고 하는 공구로서 나라경제를 조절할 것이다. 법률수단과 행정수단도 사용한다. 그러나 행정수단은 점차 적어지고 법적, 정책적 그리고 경제 간접수단을 점차 많이 사용할 것이다.

재정 제도, 금융 제도, 세무 제도, 계획 제도를 계속 개혁할 것이다. 정부의 투자 제도도 개혁할 것이다. 투자한 정부가 그 투자를 회수할 수 있는 책임제도를 건립 할 것이다.

민간이 접수할 수 있는 개인 수입 분배 제도를 설치하고 사회보장제도를 완비하게 설치하기 위하여 노력할 것이다. 효율을 우선하고 공평을 보살핀다는 분배원칙으로 사회발전에 유리하며 또 빈부격차가 크지 않고 공평한 분배를 실시하기 위하여 最低限度收入제도, 개인소득세제도 등 제도를 강화할 것이다. 부정부패를 숙청하기 위하여 관리 개인 재산 신고제를 실시할 것이다. 농촌 공업을 대량발전시키며 중소기업을 부축하기 위하여 재정지원정책을 실시할 것이다. 교육비용을 증가하며 학교의 자주권을 확대하여 교직원 생활개선을 위한 여러가지 제도를 도입할 것이다. 농촌경제발전을 위하여 규모농업경제를 유치할 것이며 농업을 위한 각종 서비스의 완비를 위하여 노력할 것이다. 그리고 지금 실시하고 있는 토지청부제를 진일보 완비하게 할 것이며 농민 부담을 감소시키기 위하여 여러가지 비용정수를 법제화 할 것이다. 대외개방경제정책을 계속 견지하며 개방의 문을 더 크게 열 것이다. GATT에 치국으로 등장할 것이다. 투자환경을 계속 개선하여 외국인 투자가 계속 증가 하며 대외 무역은 계속 고속도로 발전할 것이다. 중국의 개혁개방정책은 어느 누가있다고 해서 실시되고, 없다고 해서 중단되지 않을 것이고 누가 영도자가 되던지 계속 실시하는, 막을 수 없는 정책이 되었다. 개혁개방의 길은 점점더 넓어 질 것이며 경제는 계속 고속도로 발전할 것이다.

중국은 21세기에 주목할만한 경제 대국이 될 것이지만 군사대국은 되려 하지 않고 있다. 중국은 동아시아에서든지 세계에서든지 패권을 목표로 하지 않을 것이며 평화적 주변환경을 원할 것이다. 12억 인구를 부유하게 살 길을 찾아주는 본신이 인류에 큰 공헌이 될 것이며 12억 인구는 전쟁을 원하지 않는다. 중국은 정책만 정확하면 이 땅에서 12억 인구를 살려나가는 일 문제 없다. 그러므로 대외확장을 주장할 필요없으며 강대한 나라가 되어서 남들의 업신여김을 받지 않도록 부유하여야 한다. 중국이 아시아 네마리 용 수준으로 부유하려면 아직도 멀었다. “중국 위협론”은 존재하지 않는다.

IV. 논문 요약

중국은 1978년 말 개혁개방정책을 실시한 후 16년간 계속 지속적인 경제발전을 실현하였다. 중국은 이미 12억 인구에서 90%가 빈곤을 벗어나 小康이라는 알뜰한 살림을 목표로 21세기를 내달리고 있다. 중국시장과 국민 생활은 놀랄만한 큰 변화를 가져왔는데 이 모든것이 개혁과 개방정책의 덕택일 것이다.

15년간 개혁은 세단계를 지나서 걸어왔다. 첫 단계는 1979년~1984년 개혁의 실험단계 혹은 초보단계라고 할 수 있다. 이 단계는 주요하게 권리를 하부에 이전하고 이익을 기층에 양도하는 정책을 중심으로 권리 분산 이익분산 단계이다. 가격과 유통은 부분적인 개혁을 실시하였다.

제 2단계는 1984년~1992년 전면적인 개혁정책의 실시 단계이다. 기업관리체제, 행정부의 경제지도 체제, 시장체제 건설등을 전면 실시 하기 시작하였다.

제3단계는 1992년 이후이다. 시장경제건설을 개혁의 목표로 세운 새로운 단계이다.

개혁은 큰 성과를 거두었으나 문제도 많이 존재한다. 국영기업 적자와 부도율이 높다

인구증가와 취직문제가 심하다. 그리고 인플레가 계속된다. 오염이 업중하고 환경보호에 문제가 많다. 농업기초가 취약하다. 빈부격차 지역발전 격차가 점차 커진다. 사회 간접시설이, 인력인재공급의 문제가 많다. 각종 낭비현상이 업중하다. 이

와같은 문제는 심도있는 개혁을 계속하는데서 해결책을 찾을 수 있을 것이다. 90년대 중국은 기업제도, 시장건립과 정부역할 3대 문제를 중심으로 계속 개혁의 길로 나갈 것이다.