

# 中文觀光團地 補完地域의 開發基本方向

金 敬 吳

## I

濟州道綜合觀光開發計劃(1973年~1982年)의 核心事業인 國際規模의 中文慰樂觀光團地開發事業은 지난 4월 25일 國際觀光公社 中文開發事業所가 開所됨으로써 基盤事業이 活潑히 推進되고 있으며, 이미 中文面 上貌里 所在 牛步岳 100萬坪 敷地에 觀光常設狩獵場과 射擊場을 大侑産業이 日本Golf振興株式會社와 合作으로 民資 30億원을 投入하여 지난 10월에 竣工을 거쳐, 현재 觀光客 誘致를 서둘고 있다.<sup>1)</sup> 한편 中文觀光團地가 造成될 地域은<sup>2)</sup> 天帝淵溪谷의 서쪽 一帶인 中文面 檣達里 地境 50萬坪으로 主要觀光資源은 天帝淵瀑布와 中文海水浴場, 海岸의 奇岩絕壁, 그리고 마금골溪谷 등이 包含되어 있다. 이 地域에 收容될 觀光施設을 보면 宿泊施設, 別莊, 商業地區, 公共施設, 골프場, 韓式料亭, 스포츠 및 休憩施設, 展望施設, 野外音樂堂, 테니스場, 射擊場, 풀場 등이며, 그 開發計劃期間을 보면, 第一次計劃은 1978년부터 1981년까지며, 第二次計劃은 1982년부터 1985년까지의 2段階로 되어 있다.

이 團地의 開發推進過程을 보면, 開發主体者인 國際觀光公社가 該當地域을 전부 買入하고 觀光施設에 必要한 基盤施設인 團地造成, 道路, 上下水道, 電力, 通信 등의 施設을 끝낸 후 民間資本을 誘致하여 觀光施設의 建設을 誘導할 計劃으로 현재 進行中에 있으며, 여기에 所要되는 總費用은 5,603百萬元<sup>3)</sup>인데, 第一次計劃의 開發事業으로는<sup>4)</sup> 約 23萬坪의 敷地를 買入하여 總 7棟 1549室 중 600室의 호텔과 44棟 1482室 중 150室의 旅館, 300室의 別莊式旅館 등

1) 濟州新聞, 1978. 11. 23. <3>

2) 國際觀光公社, 濟州中文地區 綜合開發基本計劃, 1977, p.139. 綜合計劃圖 參照.

3) 費用構成을 보면, 土地買入費 85千萬元, 團地造成費 200千萬元, 電氣施設費 461百萬元, 通信施設費 40百萬元, 上水道 380百萬元, 下水道 915百萬元, 道路 957百萬元에 이르고 있다. (註: 國際觀光公社, 前掲基本計劃, pp.142-144.)

4) 濟州新聞, 1978. 10. 13. <5> 參照.

## 2 는 문 집

을 위시하여 商業施設, 專門飲食店, 公衆施設, 展示場, 展示臺, 休息所, 海水浴場施設, 運動場 등의 施設을 完結하도록 推進시키고 있다. 그리고 나머지 施設은 第二次計劃으로 目標年度까지 完工할 豫定이다.

이상의 龐大한 事業은 人工觀光開發團地로서 그 施設의 內容面에서 보면, 慰樂園地의 性格을 충분히 지니고 있으므로 團地 그 自体가 하나의 觀光對象이 될 것으로 豫見되며, 그 開發의 進捗은 '81年度の 100萬名 觀光客誘致計劃의 絶對的인 原動力이 될 것이고, 滞在率의 提高로 높은 開發效果도 가져 올 것이다. 그러나 오늘날 觀光·레크리에이션의 類型은 遊覽型, 休養型, 스포츠型으로 分類<sup>5)</sup>되고, 이들이 複合·混合되어 發展되고 있는 데에 그 特徵을 찾아 볼 수 있는 것이고 보면, 中文慰樂觀光團地는 施設依存型인 休養 및 스포츠型에 重點을 둔 觀光開發이고 資源依存型인 遊覽型의 對象은 補完地域에서 求할 수 밖에 없는 것이다. 그러므로 이 團地를 滞在據點으로 한 觀光客의 周遊가 일어나기 쉬운 範圍인 補完地域의 觀光開發性格은 觀光動機의 充足도와 不可分의 關係를 갖고 있는 것이다. 그래서 補完地域의 觀光開發이 並行되어야 한다는 것은 至當한 施策이 될 것이다.

더우기 本道에의 觀光客滞在期間은 현재 보통 2泊3日로 形成되고 있는데, 이는 本道가 지니고 있는 觀光資源의 側面에서 볼 때 充分한 觀光이 되지 못하고 있음을 뜻하고 있는 것이고, 그 原因은 여러 角度에서 指摘할 수 있겠으나 觀光開發의 底邊擴大가 實行되지 못했다는 점에서도 찾아 볼 수 있을 것이다.

그래서 本稿는 補完地域의 範圍를 山房山 一帶에서 西歸浦 一帶에 이르는 地域으로 制限하고, 여기에 散在해 있는 觀光資源의 開發實態와 問題點들을 把握하여 改善策을 提案함과 同時에 未開發狀態의 資源에 對한 觀光開發의 基本方向을 提示하여 참다운 觀光地造成을 誘導함으로써 觀光客의 誘致와 觀光消費의 增大에 圖謀하게 될 것이고, 國際觀光地로서의 基盤을 確固히 하는 데 그 目的이 있다.

本論題를 考察함에 있어서의 方法은 6회에 걸친 現地踏査(1978.5.~11)에 依存하였다. 그리고 本稿의 全体的인 構成은 調査對象地域의 觀光資源을 現在 觀光루트에 包含된 觀光地와 未開發狀態의 觀光資源으로 大別하여, 첫째, 루트에 包含된 觀光地에 對해서는 그 問題點을 提示하여 改善方案을 模索하여 보았고, 둘째, 未開發觀光資源은 그 資源의 觀光的 價値에 重點을 두고 開發과 保存의 側面에서 開發基本方向을 提示하였고, 이들을 綜合하는 見地에서 結論을 맺었다.

5) 朴壽伊·李恩泰, 觀光企業經營論, 博英社, 1974. p.146. <圖7-3> 參照.

## II

觀光對象은 一般的으로 自然資源과 人文資源으로 大別되는데, 濟州道の 경우에는 西歸浦를 中心으로 한 남쪽에는 自然資源이 풍부하게 分布되어 있다. 특히 本稿의 對象地域에는 自然資源 중에서도 觀賞의 觀光資源<sup>6)</sup> 즉 山岳, 溪谷, 奇岩, 瀑布, 動植物, 海岸絶景, 無人島 등의 秀麗한 景勝資源이 풍부히 散在해 있어서 이 一帶가 濟州圈地의 中心的 觀光地로 形成되고 있다. 그래서 本章에서는 이 地域의 觀光資源을 觀光루우트上的 觀光地와 未開發狀態의 觀光資源으로 區分하여 考察하기로 한다.

II-1; 觀光루우트에 包含된 觀光地는 대략 7個所로 區分할 수 있는데, 이들의 開發實態와 그에 따른 課題를 檢討하여 보면 다음과 같다.

## 1) 山房山

Natural Monument 182-5로 安徳面 沙溪里에 位置해 있는 濟州道 唯一의 동그스름하면서 웅장한 山으로 그 높이가 395m이며 山의 중턱에는 傳說에 얽힌 100余坪에 달하는 自然石窟이 있는데, 高麗時代 慧日法師가 佛像을 奉安하고 山房窟寺라 稱하여 오늘날까지 佛像과 僧이 常住하고 있다.

이 地域의 周邊에는 王候之地의 傳說로 알려진 龍머리, 和順海水浴場, 上蒸里 所在 松岳山, 낚시터로 알려진 兄弟島 등 훌륭한 自然資源이 散在해 있는 地域이다. 이러한 環境에 놓여있는 山房山은 觀光客의 主要한 觀光資源이 되고 있음에도 開發狀態는 未洽하여 여러 側面에서 다음과 같은 改善方向이 要望된다.

㉔ 龍머리에서 바라보는 眺望性은 그 價値가 높게 評價되고 있으나 여러채의 建物들이 웅장한 山房山의 景觀을 沮害시키고 있다. 즉, 이 山에는 道路邊에 4棟의 個人所有 記念品센터가 있고, 그 뒤에 化粧室, 이어서 韓國佛教 太古宗 濟州道教區인 山房寺의 千佛殿, 大雄殿 및 附屬建物 6余棟이 있고, 이어 管理事務所가 있다, 그리고 山房窟寺에 이르는 중간지점에는

6) 自然資源을 觀光客의 利用目的에서 區分하면, 自然景觀을 創造하는 自然的 아름다움과 神秘로움을 觀賞하기 위한 資源과 心身의 疲勞를 回復하거나 健康을 위해 利用되는 資源이 있는데, 前者와 같은 觀光資源이 풍부한 곳은 景勝地로 形成되고 있으며 이러한 資源을 觀賞의 觀光資源이라 하고, 後者와 같은 觀光資源이 풍부한 곳은 保養地로서 이들 資源(氣候, 溫泉, 地形 등)을 保養의 觀光資源이라 부른다. (註; 末武直義, 觀光論入門, 法律文化社, 1974, pp. 31-32.

## 4 는 문 집

個人에게 賃貸하여 記念品 및 飲料水 등을 販賣하고 있는 南郡所有의 山房休憩所가 있다.

이상의 建物들은 景觀의 沮害 및 自然損傷의 原因으로 思料되므로, 첫째, 太古宗 山房寺의 建物周邊에는 造景事業에 의한 景觀開發의 效果를 노려야 할 것이고, 둘째, 山房休憩所는 觀光客을 위한 便宜施設로서의 機能보다는 商行爲에 그 目的이 있는 것이므로 이 建物을 撤去하고 그 場所에는 自然과 調和를 이룰 수 있는 自然休憩所에로의 現狀變更이 바람직하다. 또한 管理事務所와 化粧室도 記念品센터의 位置로 移轉시키는 決斷이 必要하다.

㉔ 山房窟寺에 이르는 階段은 步幅의 基準을 무시한 不規則的인 施設로 인하여 오르내리는 경우 體力消耗가 대단히 많았으므로, 觀光客의 便宜를 위한 施設이라 한다면, 補修作業이 不可避할 것이다.

㉕ 紙上을 통해 여러번 指摘되고 있는 案内板의 誤記 例컨대 「Sanbang deog」을 「Sanbang cleog」으로 「Capture」가 「Coapture」로 記載되어 있음을 다시 指摘한다.

㉖ 11월의 踏查時 窟內부의 天井에서 떨어지는 落水(俗稱 山房德의 눈물)를 받아 저장하기 위해 四角물통을 연이어 建造 중계 있었다. 이는 增加一路에 있는 觀光客의 需要를 充足시키기 위한 것이라 하지만, 그 모양이나 規模가 窟內부와 전혀 調和를 이루지 못하고 있다.

㉗ 周邊의 清潔은 비교적 잘 維持되고 있으나 化粧室의 惡臭과 小使用 便器와 아래부분의 連結이 없어 옷과 신을 더럽힐 念慮가 있다.

## 2) 安德계곡

Natural Monument 182-6으로 指定 保護되고 있는 安德面 柑山里 所在의 이 溪谷은 川邊에 솟아나는 맑은 물과 溪谷의 양쪽에 自生하고 있는 暖帶林과의 調和 그리고 傳說 등이 代表的 觀光資源으로 形成되고 있을 뿐 觀光客들의 興味를 불러 일으킬 만한 資源은 별로 없다. 그러나 觀光루트에 包含되어 있고 旅行斡旋業者의 周旋에 의해서 현재 상당수의 觀光客이 經由하고 있는 實情이다.

이 地域에는 景觀이 가장 좋은 溪谷의 中間부분에 다리의 橋脚이 設置되어 있어서 失望을 더욱 크게 하고 있으며, 溪谷內부의 시멘트鋪裝, 包裝馬車와 景觀을 背景으로 寫眞撮影을 强要하는 行爲, 自然景觀地內에 人文資源인 연자방아를 移設한 것 등도 自然의 아름다움과 神秘로움을 沮害시키고 있는 것이다. 그런가 하면 이 地域에는 小型車輛의 駐車場이 있을 뿐 大型車는 道路邊에 駐車하고 있는 實情인데, 이는 車輛通行의 混雜과 交通事故의 原因이 되므로 此際에 駐車場의 設置를 提案한다. 이곳에도 南郡에서 賃貸하여 준 記念品店이 入口에 한 채 있는데, 그 底意가 疑問視되고 建物도 판자집과 다를바 없으며, 그 혼한 記念品에의 呼

客行爲도 계속되고 있다. 또한 化粧室과 周邊의 清掃는 잘 되어 있으나 역시 惡臭가 풍기고 있으며, 絶壁의 落書가 그대로 放置되어 있다. 安德溪谷이라는 英文表示가 案内板에서는 「An Deog Vally」로 觀覽卷에서는 「Andeak Gorge」로 表記되어 있으므로 이를 一致시켜야 할 것이다.

### 3) 天帝淵

仙女가 深夜三更이 되면 下降하여 목욕을 하였다 하여 天帝洲이라 命名되었다고 하며, Natural Monument 182-7로 指定 保護되고 있는데, 三段瀑布와 溪谷의 暖帶林이 周邊地域과 比較해 볼 때 自然의 神秘로움을 象徵하듯 매우 뛰어난 自然景觀을 지니고 있으나, 이 區域의 問題點을 提示하면 다음과 같다.

첫째, 急増하고 있는 觀光客의 輸送車輛에 比해 駐車場施設은 잘 되어 있는 반면에 狹小한 積과 無秩序한 駐車 및 賣店옆 路邊에 駐車함으로 인하여 소란함을 더욱 增加시키고 있는 점이다.

둘째, 對象地域의 區域內 賣店 중 呼客行爲가 가장 盛行되고 있는 區域이 바로 이 곳이며, 賣店들이 하나같이 步道를 占有하고 있는 것도 심각한 問題이고, 아울러 이곳이 景觀루트의 中食場所在地이므로 그 混雜은 想像을 超越하고 있다. 그래서 前項과 함께 改善策을 講究하여 보면 다음과 같은 方案을 提示할 수 있다. 즉, 中文慰樂觀光團地가 完成되면 區內賣店이나 食堂은 결국 그 機能이 半減될 것이다. 그러므로 個人所有라 하지만 長期的인 眼目에서 移轉對策이 不可避한 것이며, 駐車場の 擴張과 함께 造景計劃이 마련되어야 할 것이다.

셋째, 第一瀑布로 내려가는 途中에 오른편 벼랑길의 階段은 落盤危險으로 通行을 禁止시켜 鐵柵施設과 階段을 그대로 放置하고 있는데 原狀復舊作業이 어렵다. 그리고 第一瀑布의 深淵은 그 맑기가 자랑임에도 쓰레기가 放棄되어 있고, 서쪽의 담팔수 밑의 벤취도 無用之物이라 思料된다.

네째, 第二瀑布로 내려가는 階段 옆의 飲料水臺는 湧出量이 적고 매우 지저분하므로 對策이 時急하며, 化粧室의 惡臭도 問題이다. 그리고 階段의 一部分이 끊겨 있는 길은 진흙과 돌로 되어 있는데, 돌부리에 발이 채일 念慮가 있어 徒步時 周邊을 眺望할 수 없으므로 適當한 補修工事が 要望된다.

끝으로 이 區域의 案内板에도 「been」이 「heen」으로 「area」가 「erea」로 「was」가 「wes」로 誤記되어 있다. 또한 第三段瀑布는 현재 觀覽시키지 않고 있는데, 接近을 위한 最小限의 施設로 그 資源의 觀光的 價値를 높여야 할 것이다.

## 4) 외 돌 괴(孤石浦) 一帶

현재 西歸邑 公園敷地로 指定되어 있으며, 烽火台가 있었던 三梅峰 앞 一帶로 俗稱 「망앞」이라 呼稱하고 있는데, 외돌괴를 비롯하여 奇岩絶壁, 앞에 보이는 섬들, 잔디밭 등의 自然과 各種 魚類가 棲息하고 있어서 옛날부터 놀이터와 낚시터로 손꼽혀 왔고, 특히 原始的인 들망(一種의 魚網)으로 오늘날까지도 자리등을 拿捕하고 있다. 이 一帶는 현재 未開發資源이 풍부하여 앞으로의 觀光開發이 注目되고 있으므로 後節에서 考察하기로 하고, 여기서는 觀光루트에 包含되어 있는 외돌괴를 中心으로 한 課題를 提示한다.

첫째, 외돌괴는 寫眞攝影을 위한 場所로 提供되고 있을 程度인데, 여기에 이르는 階段의 不規則인 施設의 改修와 周邊의 樹木이 소나무 一色이므로 알맞는 樹種의 植樹가 要求된다. 그리고 외돌괴를 背景으로 한 寫眞攝影場所가 人間의 발길에 荒廢되고 있으며 塗落危險이 있으므로 最小限의 防止施設이 要請된다. 또한 옆에 있는 人力車는 自然景觀에 適合치 못하므로 撤收시켜야 하겠다.

둘째, 進入階段 동편의 벼랑에 있는 化粧室과 외돌괴 동편 俗稱 「무근덕」에 이르는 들판 남쪽에 있는 野遊客을 위한 化粧室은 모두가 不潔한 것도 問題이지만 自然破壞와 危險성이 內包되어 있으므로 駐車場 옆으로 移轉하는 것이 바람직하다.

셋째, 이곳의 駐車場施設도 狹小하고 未備되어 있으며, 한 채의 賣店도 알팍한 商述을 드러내는 듯한 印象을 주고 있다. 끝으로 외돌괴 서쪽의 들판에 이르는 오솔길도 地域住民과 觀光客에게 종종 利用되고 있음에도 危險한 狀態로 放置되고 있으므로 防止策 程度의 施設이 必要하다고 본다.

## 5) 天池淵瀑布

이 區域은 自然의 原形을 永久히 保存하기 위한 標本地域으로서 Natural Monument 182-8로 指定 保護하고 있다. 높이 22m, 너비 12m의 飛瀑 서쪽에는 天然記念物 第163號인 珍貴한 담팔수가 自生하고 있으며 20m의 深淵에는 天然記念物 第27號인 무대장어(大鱧)가 棲息하고 있는데, 學界에 의하면 이곳이 棲息分布의 北限界線이라 한다.

이 區域의 保全狀態는 다른 地域에 비해 가장 잘 維持되고 있으나, 痼疾的인 問題點이 여전히 남아 있다. 卽 첫째, 駐車場에 이르는 進入路가 매우 狹小하여 增加一路에 있는 大型車輛의 疏通과 通行人에게 危險을 주고 있으며 駐車場의 鋪裝도 時急하다. 또한 天池淵에 이르는 步道の 왼편에 있는 水力發電所의 建物 및 구림旅館이 울창한 暖帶林의 全景을 해치고 있으며 구림旅館의 附屬建物은 더욱 그러하다.

둘째, 瀑布上流의 「숫밭내」一帶가 地域住民에 의해 심하게 汚染되고 있으며, 海産物의 工場廢水와 西歸浦 一號廣場周邊의 下水路 一部가 上流에 放流되고 있어 淡水魚가 滅種危機에 처해 있으므로<sup>7)</sup> 最優先의 對策이 時急하다. 또한 夜間에는 深淵周邊에서 恣行되고 있는 飲酒行爲, 汚物放棄行爲 및 데이트行爲 등으로 인한 自然破壞行爲가 심한 것도<sup>8)</sup> 심각한 問題이므로 常住監視員을 配置하거나 夜間出入을 制限하는 對策이 要望된다.

셋째, 深淵의 동편에 새로이 設置된 飲料水台는 觀光客을 위한 宜便施設이라 하지만, 駐車場과의 距離가 不過 200余m 밖에 안된다는 점을 勘案해 보면 觀光客에의 便宜提供보다는 오히려 몇몇 常住 從事員을 위한 施設이라 思料되며, 그래서 自然保護區域內의 施設物 設置는 그 資源의 保護에 力點을 두고 施行해야 할 것이다.

## 6) 正房瀑布

높이 23m, 水深5m, 幅8m의 東洋唯一의 海岸瀑布로 飛瀑7色の 玲瓏한 무지개와 파도의 調和는 지나가는 사람의 발길을 멈추게 한다고 전해 왔다. 그러나 上流쪽의 西歸邑民館 및 東門로터리 一帶 1,700家口에서 버리는 汚物과 쓰레기로 급격히 汚染되어 惡臭를 풍기고 있기 때문에 接近할 수가 없다.<sup>9)</sup> 또한 正房川 서쪽에 廢業된 澱粉工場의 撤去도 時急하다. 그리고 進入階段의 狹小와 急傾斜度도 觀光客에게 心的인 危險負擔을 주고 있으며, 飛瀑의 동편絕壁에 「1970년 10월 光州승실 김승호 외 14명」云云의 페인트落書는 여전하며, 이 곳에도 역시 飲料水台가 새로이 設置되고 있다.

끝으로, 指摘되는 것은 海女들의 商行爲이다. 6회의 踏査 중 네번을 目擊했는데, 海産物과 술을 無秩序하게 販賣하고 있었다. 심지어 오븐재기(떡조개)를 전복이라 하여 7~8개의 한 접시에 700~1,000원으로 呼客하고 있었으며, 無秩序나 非衛生的인 面을 勘案하면 禁止가 當然할 것이나, 觀光客들이 즐기고 있으므로 道路邊의 適所에 陽性化도 바람직하다.

## 7) 小正房 및 허니문하우스 一帶

小正房은 地域住民의 避暑地와 海産物採取 地域으로 잘 알려진 곳인데, 自然保護의 손길이 전혀 닿지 않은 곳으로 갖가지 毀損行爲가 恣行되고 있다. 即 入口에 位置한 南郡이 個人에게 賃貸하여 준 食堂인 展望臺 周邊은 온통 쓰레기 下置場으로 변해 있는가 하면, 海邊에 設置된 楕圓形의 海女脫衣場, 利用하지 않은 채 버려 둔 海水魚水槽와 食堂에서 海水를 끌

7) 釜山新聞, 1978. 9. 11. <4>.

8) 天淵淵管理所長 高成河氏 提言.

9) 東甌日報, 1978. 3. 25. <7>.

## 8 논문집

어 올리기 위하여 架設한 파이프施設 등은 人間의 殘忍性을 잘 表現하고 있다. 또한 小正房에서 허니문하우스에 이르는 오솔길옆의 化粧室은 언제나 異物質로 가득 채워져 있고 매우 不潔하여 利用할 수 없었으며, 周邊의 지저분함도 指摘된다. 그래서 이 一帶는 먼저 諸施設을 撤去하여 原狀復舊作業과 淨化作業이 履行되어야 할 것이며, 展望臺의 寄與度도 考慮해 보아야 할 것이다.

한편, 허니문하우스 一帶는 東南으로 숲섬(森島), 西南쪽으로 蚊島, 범섬(虎島), 西쪽으로는 小正房, 正房瀑布, 새섬(鳥島), 외돌피 등의 一帶를 眺望할 수 있는 地域이며, 허니문하우스 所有의 庭園으로 觀光客들에게 많이 利用되고 있는데, 周邊의 淨化事業도 잘 되어 있다. 그러나 指摘하고 싶은 것은 庭園入口에 「營業所를 利用하는 利用客에 한하여 當庭園을 開放하고 있다」는 팻말과 함께 守衛가 利用客 이외의 通行을 嚴하게 統制하고 있다는 점이다.

그러하여 利用客이 아닌 一般人은 좋은 眺望性을 즐길 수 없게 되었고, 따라서 自然景觀을 商行爲의 對象으로 삼고 있는 셈이 되고 있다. 한편, 入口의 동편에 位置한 澱粉工場의 惡臭과 騒音도 問題이지만, 廢水가 그대로 바다로 放流되고 있으므로 制裁가 時急하다.

II-2: 本欄에서는 現地踏査를 土臺로하여 未開發狀態의 觀光資源을 提示하기로 한다.

### 1) 松岳山

大靜邑 上幕里의 海岸에 位置해 있는 보기 드문 一山多發噴火口로 地質學의 研究對象이기도 한 이 山은 海拔 107m이며 赤褐色의 土石들로 덮여 있으며, 그 周邊에 우뚝우뚝 솟아 있는 99개의 봉우리를 거느리고 있다. 이 곳의 觀光의 價値는 上記의 特異성과 眺望性에 있는데, 북쪽으로 漢拏山이 山房山을 감싸고 있으며, 동쪽의 兄弟島와 西歸浦 一帶의 奇景, 서쪽으로 加波島와 馬羅島가 한눈에 들어오고, 海岸에는 거친 波濤에 깎여세운 듯한 奇岩絶壁등이 奇觀을 形成하고 있다. 그러므로 이 地域의 開發基本 方向은 一山多發噴火口의 特性을 살리는 資源의 特化내지는 個性化에 重点을 둔 自然公園의 機能을 賦與함과 동시에 周邊資源과의 連續性을 強調해야 할 것이다.

### 2) 영도폭포

孤根山 서남쪽 약 1.5km에 位置해 있는 높이 50m의 奇岩絶壁으로 形成된 中文面 江汀里 所有의 瀑布이다. 이 溪谷도 常綠樹가 울창하고 비가 올 때면 瀑布가 壯觀을 이루며, 天然記



念物 第191號인 寒蘭의 自生地이기도 하며 遊園地, 소풍지 등으로 利用되어 왔다. 그러나 瀑布周邊에 굴밭이 造成됨에 따라 그 進入路가 없어 졌고, 더구나 隣近農園에서 絕壁에 形成된 自然洞窟을 天然柑橘貯藏庫로 利用하기 위하여 온갖 破壞를 저지른 곳이다. 그러므로 此際에 이 一帶도 天然保護區域으로 指定·保護해야 마땅하다. 이 곳은 資源의 連續性이 거의 없어서 光觀資源으로서의 價値나 開發適地로서의 評價는 어려우나 孤根山 서쪽의 平地에 俗稱「강생이 窟」을 踏查·開發한다면 그 效果가 없지않을 것이다.

### 3) 돈 넋 코

都市計劃上 西歸邑 遊園地로 指定되어 있는 溪谷으로 下孝里 地境〔海拔 약 400高地에 位置해 있다. 이 溪谷의 양면에는 常綠樹가 울창한 숲을 이루고 있으며 寒蘭이 自生하고 있는데, 이곳의 價値는 우거진 수풀림과 비위틈에서 사철 솟아나는 샘물로 年中 水溫이 4°C를 維持<sup>10)</sup> 하고 있으며, 이 湧泉水가 約 2m의 瀑布를 形成하여 避暑客들의 물맛이로 有名하다는 점이다. 특히 皮膚病患者나 神經痛患者가 長期間 물맛이를 하면 상당한 治療效果가 있다는 傳說<sup>11)</sup>로 인하여 많은 患者가 봄부터 가을까지 人山人海를 이루고 있다. 그리하여 治療效果를 얻어 불려는 患者들의 천막생활은 自然破壞를 誘發시켜 毀損이 심하며, 溪谷入口에 세워진 商業目的의 建物도 問題點으로 指摘된다.

### 4) 海岸觀光資源 및 無人島

松岳山 一帶의 觀光資源도 山房山, 和順海水浴場, 兄弟島, 加波島, 馬羅島 등을 連結시켜 開發한다면 그 效果가 없는 것은 아닐 것이다. 그러나 補完地域의 海岸觀光資源 및 無人島의 資源은 西歸浦 一帶에 集中的으로 分布되어 있으며, 바다에서 보는 海岸觀光資源은 神秘感의 極致를 이루고 있다.

西歸浦 一帶의 觀光의 價値를 지니고 있는 海岸觀光資源은 허니문하우스에서 서쪽으로 西歸邑 好近里 地境의 海岸 一帶에 펼쳐져 있다. 이 一帶의 資源을 記述해 보면,<sup>12)</sup> 正房瀑布 一帶는 깎아세운 듯한 奇岩絕壁이 우뚝 솟아 있고 가운데의 正房瀑布가 그 調和를 더하여 마치 병풍을 펼쳐놓은 듯한 珍景을 演出하고 있으며, 蚊島쪽에서 본 三梅峰의 海岸은 傳說속의 의 돌피를 더욱 돋보이게 하고 南星里 앞쪽 海邊의 窟은 日本軍의 戰爭野慾을 그대로 象徵하고

10) 남제주군, 서귀도시 재정비계획, 1976. p.173.

11) 西歸農高 教師 金性洙氏의 提供.

12) 제주신문, 1978. 9. 2. <3> 參照.

있는가 하면, 虎島쪽에서 본 滄岸<sup>13)</sup>은 또 한쪽의 秘景을 演出시키고 있다.

西歸浦一帶의 無人島는 金섬, 문섬, 범섬, 새섬 등으로 自然觀光資源으로서의 特徵을 서로 달리 지니고 있는데, 金섬은 天然記念物 第18號인 芭草一葉(넓고사리) 自生地의 北限界線이며 植物의 寶庫로 알려져 있고, 蚊島는 낚시터로 選定될 만큼 많은 魚種이 棲息하고 있다. 그리고 범섬은<sup>14)</sup> 巨大한 호랑이가 웅크리고 앉아 있는 모습이라 해서 命名되었다고 하며 西歸邑 法還里의 守護神으로 傳해지고 있다. 이 섬에는 20m의 높이로 뚫린 두개의 洞窟과 怪石들로 이루어진 絕壁, 竈리부분 등 그 壯嚴함이 壯觀을 形成하고 있으며, 崔瑩將軍이 蒙古軍을 마지막으로 섬멸시켰다는 傳說도 있는데, 現在 日本 大阪에 居住하고 있는 法還里 康中 協氏의 所有로 되어 있다.

## II

觀光開發은 一般的으로 觀光資源의 特性에 依據해서 觀光上의 便宜를 增進시키고 觀光客의 誘致와 觀光消費의 增大를 圖謀할 것을 目的으로 한 開發事業이다.<sup>15)</sup> 따라서 그 內容도 多岐하겠으나 觀光客의 誘致와 觀光消費의 增大를 위해서는 觀光資源을 有効 適切하게 利用할 수 있도록 便宜施設을 設置하고 整備하는 데 있다고 할 수 있으므로, 결국 施設의 開發整備에 그 뜻이 있고, 이는 觀光事業을 振興시키는 基本的 要求이기도 하다. 그런데, 觀光資源은<sup>16)</sup> 人間의 觀光動機를 充足시켜 줄 수 있는 生態系內의 有形 無形의 諸資源으로서 保存·保護하지 않으면 그 價値를 喪失하거나 減少할 性質을 內包하고 있는 資源이라는 概念에 立脚해서 보면, 施設의 開發整備는 觀光資源의 價値를 保存·保護하는 데 力點을 두고 施行되어야 함은 물론이고, 그 資源이 지니고 있는 特性에 따라 觀光動機를 充足시켜 줄 수 있는 方向으로 開發整備를 誘導해야 하는 것이다.

한편, 오늘날의 觀光은 그 行動과 레크리에이션 行動이 混合되고 擴大되고 있는 데서 그 特性을 찾아볼 수 있고 그러한 行動은 그 對象을 두가지, 即 自然觀光資源과 人爲의 施設이나 空間의 두 方向으로 展開되고 있는 趨勢이므로, 이는 施設의 開發整備에 있어서도 두가지 相

13) 이 곳의 名稱은 외돌끼 서쪽에서 부터 서쪽으로 「돌아간 덕」, 「물우정」, 「엄병이 안팎」, 「가린여」로 地域住民은 부르고 있으며, 奇岩絶壁이 매우 험하지만 낚시터로 손꼽혀 있다.

14) 제주신문, 1978. 9. 30. <3>參照.

15) 鈴木忠義編, 現代觀光論, 有斐閣叢書, 1974, p.183.

16) 李長春, 觀光地理資源學, 大旺社, 1978. p.117.

異한 方向에서 把握되지 않으면 안된다는 것을 뜻하는 것이다, 換言하면 觀光·레크리에이션<sup>17)</sup>의 對象은 流動的이면서 對象의 複合性을 指向하는 自然觀光資源과 潛在的이면서 對象의 單一性을 指向하는 施設資源으로 大別<sup>18)</sup>되므로 觀光開發의 基本方向도 역시 두가지 側面에서 把握하고 施行되어야 한다는 것이다.

이를 좀더 具體的으로 展開하기 위해 小谷達男 教授의 講義案<sup>19)</sup>을 要約, 檢討하고 이를 本稿에 導入시켜 보기로 한다.

觀光·레크리에이션 行動의 첫째 類型은 自然資源을 對象으로 한 行動으로 「보고 즐긴다」, 「보고 體驗한다」, 「보고 배운다」 등의 遊覽型의 形態이다. 따라서 觀光行動은 自然資源과 의 直接的인 接觸에 依存하면서 文化財를 鑑賞하거나 自然風景을 觀賞하는 것 등이 主目的이므로, 施設에 대한 依存度는 相對的으로 낮아서 그 資源에 接觸할 수 있는 施設이면 足한 것이다. 그러하므로 이 類型이 目標로 삼아야 할 觀光開發基本方向은 그 資源이 지니고 있는 特性이나 個性을 強調·育成·保護하는 資源의 特化내지는 個性化에 重點을 두어야 하는 것이고, 그렇게 함으로써 資源의 觀光의 價値를 더욱 높일 수 있는 것이다.

둘째의 類型은 「하고 즐기는 行動」을 中心으로 한 스포츠나 레크리에이션 旅行에서 찾아 볼 수 있는 形態인데, 例컨대 스키, 海水浴, 골프, 낚시, 사냥, 海上스포츠 등을 들 수 있다. 이러한 觀光行動은 自然資源이나 文化的 環境에 대한 慾求가 없는 것은 아니지만, 本質的으로 는 그 行動에 適合한 自然條件이나 施設의 規模 및 內容에서 滿足을 얻을 수 있는 것이다. 그래서 이 類型이 目標로 삼는 開發基本方向은 施設의 特化(스키場, 사냥터, 海水浴場 등의 開發整備)나 施設의 複合化(레크리에이션 施設의 大規模化, 綜合慰樂園地)에로 誘導하는 데 있는 것이다.

이상에서 觀光開發基本方向을 要約해 보았는데, 資源을 對象으로 한 開發에서는 觀光客의 慾求가 資源 그 自体에 있는 것이기 때문에 開發主體가 關與할 수 있는 領域은 限定된 便宜 施設에 不遇한 것이며 自然資源의 保存·保護에 力點이 주어져야 하는 것이다. 그러나 施設이나 空間을 對象으로 한 開發은 開發主體가 自然을 活用하고 加工해서 意圖的으로 觀光對象을 造成하고서야 비로소 觀光動機가 充足되는 것이므로, 文字 그대로 自然의 變形을 要求하는

17) 觀光이란 狹義로는 非日常的인 場소에서 事物의 本質에 接觸하고 日常生活에서 體驗할 수 없는 感激을 맛보고 人生, 自然, 歷史 등에 관해서 思索할 機會를 얻는 것이라 할 수 있고, 「氣分轉換」, 「논다」, 「休養」 등의 레크리에이션과는 質的으로 뜻을 달리하고 있으나, 一般的으로는 이들을 통틀어 觀光·레크리에이션 혹은 廣義의 觀光이라 부르고 있다. (註: 鈴木忠義編, 前掲書, p.196.

18) 朴壽伊·李恩泰, 前掲書, p.146 (圖7-3) 參照.

19) 小谷達男, 觀光開發への新課題, 日本立教大學附設 ホテル·觀光講座講義案, [1975, pp.12-13, 參照.

것이다. 이상의 觀點에서 本稿의 開發基本方向을 考察하여 보기 로한다.

Ⅱ-1: 觀光루트에 包含되어 있는 觀光資源은 그 모두가 自然資源으로서 開發基本方向은 資源의 保存·保護를 前提로 하고 觀光을 위한 便宜施設 即, 그 目的物에 接近하여 觀光할 수 있는 施設이면 足한 것이다. 그러나 前章에서 指摘한 바와 같이 여러가지 課題가 散存해 있는데, 이들을 綜合하고 그 改善方向을 提示하면 다음과 같다.

첫째, 不必要한 施設物이 많다는 점이다. 例컨대 山房山의 管理事務所 및 休憩所, 安德溪谷의 賣店 및 연자방아와 包裝馬車, 天地洲 및 正房瀑布의 飲料水臺, 小正房의 食堂 및 附屬建物과 海女脫衣施設 등은 觀光客에게 便宜를 提供하는 機能 보다는 오히려 自然資源을 破壞시켰고, 自然의 調和를 깨뜨리는 結果를 招來한 것이라 思料되므로 이 施設物을 撤去하여 復舊하는 勇斷이 必要하다.

둘째, 進入路의 未備를 指摘할 수 있다. 山房窟寺에 이르는 階段, 天地洲의 停車場에 이르는 進入路. 正房瀑布의 階段 등은 觀光對象에 接近하기 위한 基盤施設이므로 設設 破壞가 뒤따른다 해도 往來에 蹉跌이 없어야 觀光動機를 充足시키고 觀光效果를 높일 수 있는 것이고, 中文觀光團地開發과의 關聯에서나 急增一路에 있는 觀光量의 側面에서 把握한다면 이들의 開發整備는 더욱 不可避한 事項이다.

셋째, 中文觀光團地內의 自然資源의 保全問題이다. 中文觀光團地는 施設의 複合化에 의한 人工觀光團地로 開發되고 있으며 天帝淵瀑布, 海岸 및 마금골溪谷 등의 自然資源에 대한 保護對策이 마련되고 있으나,<sup>20)</sup> 基本的인 것은 施設과 空間을 對象으로 한 開發과 資源을 對象으로 한 開發이 同一地域에서 履行되고 있다는 점이다. 이것은 經營의 側面에서 본다면, 쌍방의 觀光立地條件의 改善으로 可能하다고 할 수 있겠으나, 觀光地의 俗化現象을 自招하는 原因이 될 수 있는 것이며, 나아가서는 自然資源의 破壞와 쌍방의 效用을 抹殺시켜 버리는 要因도 發生될 수 있는 것이다. 그러므로 保護區域과 施設地區와의 區分 및 調和에 초점을 두어야 할 것이고, 특히 私企業에 의한 開發은 종종 自然資源의 破壞를 自招한다는 점을 想起해야 할 것이다.

Ⅲ-2: 前項에서는 觀光地의 開發現況을 中心으로 그 改善方向을 摸索하였으나, 그러한 觀光資源의 開發整備는 그것이 自然資源이라는 점에서 限界성을 갖고 있으므로 새로운 形態의 再開發은 資源保全에의 逆行을 意味하는 것이다. 그러나 補完地域의 未開發資源들은 비록 自然資源이지만 開發類型에 따라 開發效果는 서로 달리할 것이다. 例컨대 三梅峰 一帶를 施

20) 國際觀光公社, 前掲基本計劃, p. 92.

設物中心으로 開發한다면 散在해 있는 秀麗한 資源들의 固有性, 個性, 展望性 등이 喪失되고 말 것이며 그래서 個個의 價値는 영원히 扶殺될 것이다. 그러므로 우리는 어느 自然資源을 觀光地化하기에 앞서 그것이 지니고 있는 價値를 正確히 把握하여 評價하고, 資源價値를 有效適切하게 利用하기 위해 觀光地 魅力<sup>21)</sup>의 造成을 最大限으로 實現시키기 위한 開發計劃目標의 設定이 核心的 決定事項임을 強調한다.

### 1) 돈넛코와 三梅峰 一帶

돈넛코地域은 暖帶林과 溪谷의 調和, 湧泉水, 河川 등 충분한 資源의 價値를 지니고 있으나, 連續性이나 展望性이 좋지 않은 곳이므로 이를 保全시키고 活性化시키기 위해서는 觀光客보다는 空間綠地確保를 前提로 한 地域住民의 레크리에이션場으로 開發하는 것이 妥當한 것이다.

한편 三梅峰 一帶는 個個의 固有性을 지닌 優秀한 自然資源과 多樣한 魚種, 歷史, 傳說 등 높은 觀光資源化의 可能性과 中文觀光圈地 및 西歸浦에 宿泊業所가 集中되어 있는 環境을 勘案하여 볼 때 都市民과 觀光客의 休憩空間을 위한 次元에서의 公園으로 開發함으로써 身體的 健康과 精神의 健全性 그리고 情緒生活의 向上에 寄與하게 될 것이고 아울러 空間綠地의 主役인 自然資源을 保存·保護하는 根本目的도 達成하게 될 것이다. 결국 이러한 自資源의 開發은 그 資源의 特性을 살리고 開發效果를 얻는 데 참듯이 있는 것이므로, 開發基本方向을 提案해 본다면, 첫째 외돌개 서쪽 「돌아잔 덕」의 들판은 이 一帶에서 眺望性이 가장 뛰어난 곳이므로 展望休憩施設의 配置가 適合할 것이며, 둘째, 동편의 들판은 낚시터의 開場과 함께 原始的인 들망에 의한 漁業場을 開場하여 이 고장의 固有飲食인 자리회 食堂의 設置와, 셋째, 서귀포에서 「가린여」까지의 海邊空間을 散策路로 開發함과 同時에 이 一帶의 樹種은 소나무 一色이므로 適合한 樹種을 選定하여 植栽해야 할 것 등으로 構想할 수 있을 것이다.

끝으로 附言해 두고 싶은 것은 自然資源은 어떠한 것이든 開發하고 나면 原狀復舊가 거의 不可能하다는 점이다.

그래서 確實한 開發效果가 期待되지 않을 경우에는 加급적 空間綠地를 確保하고 保全하는 것이 自然을 가장 効率的으로 利用하는 捷徑이고, 허니문하우스나 구림旅館과 같은 宿泊施設의 配置는 自然資源의 個人所有에 極限된다는 事實이다.

21) 觀光地魅力의 推定은 近年에 外國에서 여러가지 研究가 實施되고 있는데, 그 決定要因을 보면 固有性, 四季의 資源變化, 資源의 連續性, 文化·民俗·歷史의 資源 등으로 各各 스코어를 주어 決定한다. (註 鈴木忠義編, 前掲書, p.205. 表13-2)

## 2) 海岸資源과 無人島

西歸浦 앞一帶는 海底資源의 多彩로움과 海岸絶景, 無人島의 特徵, 풍부한 魚種등이 開發性格에 따라 훌륭한 觀光地의 魅力을 期待할 수 있다. 더욱이 觀賞用 魚類에는 7目 16亞目 25科 36屬 46種이 調査되었고,<sup>22)</sup> 未記錄種은 7目 14亞目 28科 38種으로 調査되어 있다<sup>23)</sup>는 것은 海中景觀의 多彩로움과 多様함을 말해 주는 것이고, 이는 海中觀光開發의 必要性을 強調하는 것이다. 또한 海洋觀光開發은, 自然觀光資源을 開發對象으로 하는 것이겠으나, 陸地의 경우처럼 「보고 즐긴다」는 移動型의 觀光對象이 아닌 「하며 즐긴다」는 滯在型의 觀光·레크리에이션 對象에 目的이 있는 것이다.

여기서 海洋觀光開發의 適地選定을 위한 基準을 보면<sup>24)</sup>, ① 山을 등진 바다로 波濤가 거칠지 않고 海底의 大部分을 岩石으로 占하고 그 區域은 可能한 限 自然公園의 一部일것, ② 海中景觀의 變化가 풍부하고 原始性을 지님과 동시에 그러한 水域이 넓은 것, ③ 海産動植物이 풍부하고 그 種類가 많은 것, ④ 海水가 맑고 깨끗해서 汚濁된 念慮가 없을 것, ⑤ 特히 教育 또는 觀光을 主目的으로 한 海中公園에서는 그 位置가 交通關係에 可能한 限 有利할 것 등을 提示하고 있는데, 本地域은<sup>25)</sup> ① 近距離에 있고 交通이 便利하며, ② 海中景觀이 아름다워 水深과 地域에 따라 景觀의 變化가 풍부하고, ③ 海底生物이 多種多様하고 풍부하며, ④ 海水가 맑아 可視距離(20~30m)가 넓고 潮流가 급하지 않다는 점을 들고 있으므로, 이상을 比較하여 보면 西歸浦의 海洋과 海岸은 開發適地로 判斷된다. 한편, 海洋觀光의 形態는 옷트, 水上스키, 낚시, Skim scuba Diving 등의 스포츠性 레크리에이션이 現在 主流를 이루고 있으나, 海中景觀을 즐기기 위한 海中公園, 海中展望塔, 海中호텔, 海中觀光船 등의 施設開發은 1962년에 開催된 世界 第一回 國立公園 會議에서 海洋資源의 保護를 위한 권고가 있는 후부터 시작되었고, 現在 美國, 日本, 英國, 호주 등의 國家에서 活潑하게 開發하고 있다. 우리 나라에서는 처음으로 西歸浦와 城山浦에 海洋觀光開發의 推進이 紙上을 通해 報道된 것은 빠른 감이 있으나 國際觀光地로 발돋움하는 此際에 曙光을 안겨주고 있는 것이다.

금후 이 一帶에 어떤 類型의 海洋觀光開發이 實施된다고 해도 計劃上의 問題를 위시하여 技術上의 問題, 管理運營上의 問題 등이 擡頭되겠으나, 여타의 問題는 論外로 하더라도 우리는 計劃上의 問題인 將來의 레크리에이션需要 및 構造의 把握, 採算性, 都市計劃과의 融

22) 白文河, 濟州大學 論文集 第7輯, 自然科學編, 1975, p.138.

23) 白文河, 濟州大學 論文集 第9輯, 自然科學編, 1977, p.139.

24) 日本觀光協會(刊), 「觀光」25號, 1969. 9, p.20.

25) 梁宇鎮, 濟州大學 論文集 第6輯, 1974, p.174.

26) 梁宇鎮, 前掲論文集, p.175.

合, 施設計劃, 關係交通施設, 經濟效果 등을 위한 調査의 必要性和 거기에 適合한 開發의 誘導를 強調한다.

前章에서 본 바와 같이, 無人島들이 지니고 있는 特性은 제나름 대로의 魅力을 發散하고 있으므로 이들의 保存·保護는 開發 이전의 課題인 것이다. 더우기 문섬, 숲섬, 범섬 등은 船着이 可能하여 낚시꾼이나 自然破壞者 등에 의해 여전히 毀損되고 있으므로 그 對策이 時急하다. 앞으로 海洋開發이 施行되어도 이 섬들의 出入은 永久히 制限할 것이 要請된다. 새섬의 경우도 干潮時가 되면 누구나 出入이 可能하게 되어, 결국 自然保護對策이 擡頭되고 있으므로 오히려 낚시터와 海產物을 中心으로 한 固有 遊興飲食店 등의 地區로 開發하는 것도 한 方策일 것이다.

끝으로 海洋觀光開發에 즈음하여 妥當히 考慮해야 할 課題는 陸地에 있어서의 觀光開發이 종종 自然破壞와 直結되고 있다는 점이다. 물론 모든 形態의 觀光開發이 自然을 破壞하는 것은 결코 아니며 오히려 새로운 魅力이 創造되기도 하므로 반드시 自然과 人工의 調和美를 否定하는 것은 아니다. 다만 海洋의 資源保護를 重視해야 한다는 뜻이며, 또한 陸地에 있어서는 私企業의 營利追求에 의한 觀光開發이 自然의 破壞와 環境의 惡化를 惹起시키고 있는 경우를 생각해 본다면 神秘에 가득찬 바다의 世界가 殘忍한 破壞의 危險속으로 빠지는 것을 傍觀해서는 안된다는 것이다.

#### IV

이상에서 본 바와 같이 本稿는 中文觀光團地 造成에 따른 補完地域의 觀光地 및 觀光資源을 對象으로 考察하였는데, 觀光地에 대해서는 開發實態에 따른 問題點을, 그리고 未開發 觀光資源은 그것이 지니고 있는 觀光의 價値를 提示하고 觀光·레크리에이션 行動에 合致되도록 이들의 開發基本方向을 提案하여 보았다.

이 地域의 觀光資源은 그 分類에서 보면 모두가 自然資源에 속해 있으며, 이의 觀光開發은 觀光慾求의 對象에 接近하여 보고 즐길 수 있도록 便宜施設을 開發整備 하는 一體的 事業인 것이고 窮極의 目標은 그 資源의 永久的인 價値保全에 있는 것이다. 그러나 第二章에서 본 바와 같이 여러가지 自然破壞 내지는 觀光의 價値를 沮害시키는 開發行爲가 指摘되었는데, 一般의 現象은 開發主体가 私企業인 경우 더욱 그러하다. 이것은 觀光客에게 最上의 慾求充足과 便宜를 提供하고 企業에게는 最大의 利潤獲得의 機會를 保障하자는 데 있을

것이다. 例컨대, 第2橫斷道路의 1,100高地에 施設中인 觀光施設은 滯在率의 提高와 觀光資源化의 次元에서 좋은 開發效果를 期待할 수 있을 것이다. 그러나 周邊一帶가 하나의 自然資源이라는 點에서 보면, 이一帶의 觀光은 既存道路에 의해 可能할 것이고 그러한 施設은 그 機能보다는 天惠의 資源을 毀損시키는 逆效果를 惹起시킬 것으로 思料된다. 여기서 지난 10月 5日 發表된 自然保護憲章의 實踐綱領 중 第4項에서 「開發은 自然과 調和를 이루도록 慎重히 推進되어야 하며 自然의 保全이 優先되어야 한다.」의 意味를 보면 自然資源의 觀光開發은 그 뜻이 明若觀火하다.

그래서 拙稿는 中文觀光團地 造成과 急增하고 있는 來道觀光客을 勘案해서 觀光開發의 基本方向을 다음과 같이 要約하여 提案한다.

첫째: 研究對象地域의 觀光開發은 그것이 지니고 있는 價値를 觀光資源化하는 것이고 그 過程에는 便宜施設에 의한 自然破壞가 항상 隨伴되는 것이므로 施設配置는 資源保全을 前提로 해야 할 것이다. 그래서 南郡所有의 貨貸休憩所 및 管理事務所의 配置는 問題點을 안고 있는 것이다.

둘째: 觀光資源에의 進入路는 觀光基盤施設이므로 通行量을 豫測하여 再整備를 期해야 할 것이다.

셋째: 自然資源의 破壞나 毀損은 觀光客과 觀光施設의 有無에만 左右되는 것이 아니고, 地域社會의 開發이나 生活環境의 改善事業에 의해서도 發生되는 것이므로 保存·保護를 위한 最上位對策을 根源의으로 마련해야 한다. 특히 正房瀑布 및 天地洲의 上流汚染, 西歸邑 屠殺場과 澱粉工場의 廢水에 대한 對策이 아주 時急하다.

네째: 西歸浦一帶의 海岸은 絶景과 풍부한 海岸資源을 保有하고 있는데, 海岸은 都市計劃上 綠地保全地域으로 指定되어 있어 施設開發이 許容되지 않고 있다. 그러나 觀光地造成計劃의 美名 아래 一部 地域이 解除<sup>27)</sup> 되었기 때문에 自然破壞의 問題點을 안고 있다. 특히 이 地域의 觀光開發은 宿泊施設의 配置에 集中되고 있는데, 이는 限界點에 다다른 收容力의 補完에 寄與할 것이나 自然資源의 觀光開發概念에 相反된 開發事業이므로 더이상의 宿泊施設 許用은 自然資源의 非合理的 利用 및 個人專有物化의 樣相을 면치 못할 것이다.

다섯째: 造景事業의 未備과 周邊淨化 및 管理運營을 위해 觀光地의 入場料와 施設의 使用料를 그곳에 再投資하여 萬全을 期해야 할 것이다.

끝으로 觀光地內의 呼客行爲 根絶을 위한 對策이 時急하다. 商行爲의 無秩序는 觀光地의 이미지를 흐리게 하고 觀光意慾을 喪失시키는 要因이므로, 賣店을 區域單位로 統合하고 必要이상 의 建物を 撤去하여 一人管理體制로 誘導하는 方案도 바람직할 것이다.

27) 濟州新聞, 1978. 8. 19. <5> 參照.



## — Summary —

## Some Basic Guidelines for the Development of the Jungmun Tourism Complex Complementary Area

*Kim, Kyung-ho*

### 1

The international-scale Jungmun Tourism Complex, which is under construction, on the site of fifty thousand Pyeong in the west of the Chunjaeyon Valley is the tourism development program that lays emphasis on the model of recreation and sports, the dependent model on facilities both in the scale and content. Thus, the object of the excursion model called the dependent one on natural resources is sure to seek in the complemental areas. The characteristics of the tourism development in the complemental areas are indispensably concerned with sufficiency degree of the tourism motivation.

In this study, the region of the complemental areas is limited to Seogwipo from the Sanbang Cave. With the field work of the areas, the purpose of this paper is to understand the actual conditions and problems of the development and to suggest the improvement direction. The present study also shows the developmental direction for the undevelopmental tourism resources and induces us to make good tourist resorts. By doing so, this study helps increasing the number of tourists and the tourism consumption, and firming the foundation as an international sightseeing place.

### 2

The beautiful natural resources are much scattered in the object areas of this study such as mountains, valleys, fantastic rocks, waterfalls, animals and plants, fine views of the seashore, uninhabited islands, resources in the middle of the sea and so on. These places are the major sightseeing resorts of Jeju Province,

In general, the aim of the tourism development is not only to use characteristics of tourism resources and to promote the tourism convenience but also is to facilitate the inducement of tourists and the increase of tourism consumption. Thus, the contents of the developmental program are of course divergent. But now, the object of the tourism and recreation is divided into natural and facilities resources. This means that the basic direction of the tourism development should be grasped in two ways.

First, the action taking the natural resources as the object is the excursion model seeing and enjoying, seeing and experiencing, and seeing and learning. Hence the major purpose of the tourism action is to have a direct contact with natural resources. In this case, the fundamental direction of the development is that much importance is attached to the protection of the natural resources if we think that the desire for tourism comes out of the natural resources themselves and that the region which the developmental subject can join is limited.

Second, the action taking the facilities resources as the object can be seen in sports and recreation by the type of doing and enjoying. For example, there are ski sea-bathing, golf, fishing, hunting and sports on the sea. Therefore, in this case, the transformation of nature is greatly needed since the tourism motivation is filled up after the developmental subject has used and manufactured nature to make an intentional object of tourism.

In this sense, this study explores directions toward the fundamental development of the study area.

### 3

Tourism resources of the area of the subject of study are almost natural things. In order to develop the natural resources the accommodation facilities available to them should be set up on the premise of the protection of nature. The reform measure and the fundamental direction of undevelopmental tourism resources are summed up here.

First, each of tourism facilities has destroyed natural resources and broken harmony of nature rather than given accommodation to tourists. Thus, the restoration work for these facilities is needed.

Second, it is necessary that the admission road into tourism resources should be completely equipped, for the road plays a role of the basic facilities.

Third, it is urgent to consider the counterplan about the pollution of the upper stream of Jungbang Waterfall and Chunjaeyeon, and about the contaminated water

of the butchery and the starch factory in Seogwipo.

Fourth, it is desirable to invest a total income in the sightseeing places for the purpose of planting trees, cleaning the surrounding environment and managing the facilities,

Fifth, it is expected that the development of the areas in front of Seogwipo will be fascinated as a wonderful tourist resort on account of the variety of the submarine resources, the costal fine scenery, the characteristics of the uninhabited island. In the near future, even if any kind of the developmental plan is enforced, it is necessary to solve many problems such as understanding of the demand and structure of recreation, the remunerative quality, harmony with the urban plan, facilities program, traffic accommodations and economic efficiency. It is not too much to emphasize the necessity of the exploration of these problems and to induce the development appropriate to them.