

## 東北亞 新國際秩序와 韓·中 關係

### - 地域協力體制 推進을 위한 韓·中의 役割 -

吳在熙\*

#### 1. 問題의 提起

- 冷戰 終熄後 東北亞 國際秩序는 尙今 不安定
- 地域의 平和, 安定 및 繁榮을 保障하는 새로운 國際秩序가 切實히 要望됨.
- 이는 21世期에 韓國은 물론, 隣接한 中國과 日本의 繁榮에 直結되는 問題임.
- 따라서 이러한 國際秩序를 確立하기 위한 方案의 하나로서, 安保와 經濟를 連繫시킬 수 있는 東北亞 地域 協力, 특히 韓·中·日 協力體制의 重要性和 이를 위한 韓·中의 選擇과 役割을 檢討하고자 함.

#### 2. 東北亞 情勢의 特異性

- 冷戰 殘在 存續
  - 北韓·臺灣問題
- 強大國間의 勢力均衡
  - 強大國들의 利害關係가 複雜하게 交叉
  - 地球次元의 角逐
  - 美國, 唯一 超強大國으로서 10萬兵力 駐屯으로 地域安保에 寄與
  - 美·中·러는 核保有國, 유엔안보리 상임이사국, 日本은 세계 제2經濟大國
  - 美·러는 非아시아國家
- 情勢不安定(戰略的 不確實性)

---

\* 前 外務部次官, APPRI 首席理事

- 多者間 地域安保機構 不在
- 地域協力體制 不在
- 地球 차원의 문제가 地域차원에 영향
- 理念과 體制의 차이로 인한 갈등
  - 韓半島
  - 臺灣問題
  - 中·美 葛藤
    - = 美國의 唯一 超強大國 地位에 대한 中國의 多極體制立場
    - = 相互不信
- 강한 民族主義적 성향
  - 過去史(韓·日, 中·日)
  - 協力보다 競爭과 牽制
- 中·日의 競爭
  - 地域 歷史上 처음으로 두 개의 強大國 竝存(새로운 경험)
  - 兩國 關係의 將來 不確實
- 韓·美·日 體制가 地域의 安定과 安保維持에 中心的 役割 遂行
  - 韓·美 同盟, 美·日 安保를 連結
  - 中國의 視角
- 世界 最大의 經濟地域 潜在力
  - 韓·中·日의 高度經濟成長
  - 相互補完的 經濟發展 段階
  - 最近의 經濟·外換危機 克服 展望
  - 經濟構造調整 成功에 의한 再跳躍 期待

### 3. 東北亞 地域協力の 機能과 重要性

#### 가. 東北亞 地域 協力の 機能

- 平和·安定과 繁榮을 保障하는 새로운 東北亞 秩序가 切實히 要望됨.
  - 韓·美·日 安保體制 維持
  - 多者安保對話 推進
  - 地域國家들의 經濟能力 活용한 地域協力體制 摸索 必要
  - 地域協力과 安保의 連繫
  - EU의 經驗과 教訓

- 地域協力の 國際的 趨勢
  - 動機 : 政治的, 經濟的
  - 目的 : 和解, 安定, 競爭力 強化
    - 地理的, 地政學的 條件 活用
  - 分野 : 通商(市場開放, 關稅同盟), 投資, 國際金融, 特定事業協力
- 冷戰終熄後 加速化
  - 世界화와 競爭力
- 各 地域 狀況(參照 : 別添)
- 東北亞 地域 現況(參照 : 別添)

## 나. 東北亞 地域協力の 重要性

- 韓半島를 포함한 東北亞 平和, 安定에 기여
  - 韓半島의 地政學的 特殊性
  - 北韓의 改革, 開放 誘導
  - 韓半島 統一 環境 造成
  - 새로운 東北亞 질서의 원활한 형성에 寄與
- 東北亞의 競爭力 強化에 寄與
  - 世界 3大 經濟圈(北美, 유럽, 東아시아)
  - 세계 최대의 經濟地域이 될 수 있는 잠재력
  - 和解와 信賴構築(透明性)
  - 民族主義 성향 극복
  - 地理的, 地政學的 조건을 活用
  - 中國을 세계질서에 원활히 편입시킴
  - 최근의 東아시아 經濟, 金融危機의 교훈
    - 協力體裁 不在
- 東아시아 전체의 安定과 繁榮에 寄與
  - 東北亞는 東아시아의 심장부
  - 東南亞는 東北亞의 安定에 지대한 관심
  - 東北亞의 불안정은 東아시아 情勢 전체에 영향, 나아가서 전 세계에 파급
  - ARF, CSCAP와 連繫
    - 장차 아시아판 OSCE로 발전
  - APEC의 成功에 기여
  - ASEM 發展과도 關聯(韓·中·日 3個國間 和解, 協力에 대한 ASEF의 關心)

## 4. 韓·中의 選擇과 役割

### 가. 東北亞 安保體制的 不安定과 그 解決策

- 北韓, 臺灣
- 韓·美·日 安保體制的 機能
  - 韓半島 安定, 日本軍國主義 牽制
  - 中國의 利益에 合致
- 美·中關係(갈등과 불안정)와 中·日關係(經濟協力, 軍備競爭, TMD)
- 美·日에 대한 中國의 視角(臺灣, 中國牽制)
- 地域協力體制에 의한 安保體制 補強策 講究
  - 地域協力和 安保의 連繫로 東北亞 平和·安定과 繁榮을 保障
  - 韓·中·日 協力體制와 美國의 參與
    - 美國의 國家利益에 合致
    - 東北亞와 유럽에서의 美國役割의 比較(差異)
  - 美·中關係 改善, 強化
  - 韓·中·日과 韓·美·日의 調和

### 나. 韓·中의 選擇과 役割

- 韓·中關係의 現況
  - 兩國은 歷史的으로 文化的으로 가장 가까운 이웃
  - 韓·中 修交의 意義
  - 金大中 大統領의 訪中 成果
    - 21世期の 同伴者 關係
- 韓國의 位置와 中國의 進路
  - 中國을 둘러싼 多様な 視角
  - 中國의 進路選擇
  - 韓國의 地政學的 位置
  - 美國의 戰略
  - 韓中關係가 東北亞 秩序의 向方 左右
    - 善隣友好關係만으로는 不充分

- 東北亞 地域安保와 繁榮을 保障하는 新國際秩序 形成을 위하여 共同努力 必要

○ 東北亞 地域協力 推進

- 東北亞 新秩序의 重要 要素
- 聯邦, 聯盟, 聯合 共同體(Commonwealth, Community)
  - 將次는 East Asian Commonwealth(假稱)로 發展
- 地域의 安定과 繁榮(共通利益 追究)
- 地域安保體制 補強
- 韓·中·日 中心으로 推進
  - 韓·中을 除外한 地域協力體制는 不可能
  - 中·日의 競爭과 對決은 가장 不幸한 選擇
- 세계 다른 지역과 경쟁
  - 東北亞 지역, 나아가서 東아시아의 競爭力 提高
- 韓·中이 主導的 役割
- 韓·中關係의 加一層 強化 必要

○ 戰略的 考慮事項

- 兩國에 의한 政治的 意志 表明
  - 韓·中·日 中心(NEA3)(韓·中·日 頂上會談으로 發展토록함)
  - 地理的 條件(北韓地域, 韓·日間 海底터널)
  - 漢字文化, 儒敎思想
  - 世界最大의 經濟地域 潛在力
- 美國의 參與
- 開放的 地域主義
  - APEC 테두리내에서 추진
- 漸進的, 段階的으로 實績 積立
  - 非政治分野부터 着手
  - 民間主導 先行
- 將次는 東南亞 地域과 合流
- 臺灣參與 可能性 摸索

○ 韓·中관계 強化 방향

- 兩者 차원
- 地域 차원
- 地區 차원

<별첨>

## 세계의 地域協力 狀況

### 1. 各地域 狀況(主要協力機構)

○ 아시아 지역

- ASEAN(東남亞 10개국), SAARC(西南亞7개국), SPF(호주, 뉴질랜드 및 남태평양 14개국+2 자치령)

○ 유럽지역

- EU(서, 중유럽 15개국), NORDIC COUNCIL(북유럽 5개국)

○ 중동지역

- CAEU(아랍 11개국+ PLO), AMU(북아프리카 지역 아랍 5개국), AFTZ(아랍연맹 소속국중 15개국)

○ 아프리카 지역

- AEC(OAU 53개 회원국), ECOWAS(서부 아프리카 16개국), CEEAC(중부 아프리카 10개국), COMESA(동남부 아프리카 23개국), SACU(남부 아프리카 11개국)

○ 북미지역

- NAFTA(3개국)

○ 중남미지역

- ALADI(LAIA)(중남미 12개국), MERCOCUR(남미 4개국), CAN(안데스 5개국), CARICOM(카리브 15개국), MCCA (중미 5개국), G-3(중남미 3개국), FTAA(전 미주 34 개국)

### 2. 東北亞地域 現況

○ 安保分野

- NEASED(1994년 我國 提議, 北韓의 反對로 未出帆)
- NEACD(1993년에 發足한 非政府間 會議, 今年 가을 9次會議 豫定, 政府側 參加者는 局長級)
- 4者會談(南·北韓, 美·中 4개국)
- 아시아·太平洋 次元의 ARF, CSCAP에 東北亞 국가들 참가

○ 經濟分野

- TRADP(1991년 發足, 日本은 出席으로 參加)
- KEDO(1995년 發足)

○ 環境分野

- NEASPEC(東北亞 環境協力 高位級會議) (6개국)(1993.2 서울, 1차)
- NOWPAP(北西太平洋 保全實踐計劃) (4개국)(1994.9 서울, 1차)
- 韓·中·日 環境長官 會談(1999.1) (3개국) (서울)
  - 每年 開催기로 合意

○ 韓·中·日 3개국에 의한 東北亞 地域協力問題 論議 動向

- 原則論과 必要性 論議에 머물고 있음.
- 研究機關間 論議
  - 韓國 外交安保研究院, 中國 國際問題研究所, 日本 國際 問題研究所(2회) (1996, 도쿄, 1998, 오키나와)
- 言論機關間 論議
  - 韓國 東亞日報, 中國 人民日報, 日本 아사히 新聞(2회) (1995 서울, 1997 도쿄)

○ 韓·中·日 3개국 政府間 協議

- APEC, ASEM, ASEAN+3 등 頂上會議에서, 3개국 頂上들끼리 別途로 會談한적 없음.
- APEC 및 ASEM의 SOM에서는 3개국 實務者들이 別途로 만남
- 韓國은 ASEM에서 東北亞 3개국을 위한 調整局(Coordinator)