

濟州道産業構造改善方案에 관한 研究*

金 文 珪**

目 次

- I. 序 論
- II. 濟州道の 自然的 環境
- III. 濟州道の 經濟構造와 特性
- IV. 濟州道 産業構造의 現況과 改善方案
- V. 結 論

I. 序 論

1. 研究의 目的

우리나라는 지난 60~70 년대에 걸쳐서 對外指向의 經濟開發政策에 의하여 刮目할만한 成長을 이룩하여 新生工業國으로 부상하고 있다.

사실 우리나라는 賦存資源이 貧弱한 나라로서 過度한 人口密度와 限定된 土地資源 그리고 資本 및 技術의 未備라는 不利한 經濟與件속에서 工業部門의 雇傭效果와 所得彈性 및 生産誘發效果를 考慮하여 A.O. Hirschman의 不均衡成長戰略 (strategies of unbalance growth¹⁾에 의해 60 年代初부터 對外指向의 工業化를 추진한 結果 우리나라의 産業構造는 크게 변모하였다.

* 이 論文은 1984年度 文敎部 學術研究助成費에 의하여 研究되었음.

** 社會科學大學 貿易學科 教授

1) A.O. Hirschman에 의하면 産業部門이 同時에 同一한 成長率로 擴張해야 한다는 均衡成長理論과는 달리 投資優先順位를 産業構造의 先導部門에 두고 集中的인 投資를 行함으로써 制限된 資本을 有效하게 配分하고 投資의 補充效果를 重視하는 發展樣式을 提示하고 있는데 이는 南美諸國의 經濟고문관으로 經濟開發計劃에 參與한 經驗을 理論化하고 있다.

代에 접어들어 濟州道는 觀光産業을 중심으로 한 開發政策에 의해 第3次産業의 比重이 急激히 增大되어 어느 정도 地域發展에 기여하였으나 第2次産業의 比重이 相對的으로 극히 미미하여 濟州地域의 就業機會擴大 및 所得增大에 限界性을 보여주고 있고 觀光産業이 그 특성상 景氣變動에 민감한 産業이기 때문에 濟州地域經濟의 安定性이라는 측면에서 問題를 提起시키고 있어서 産業構造의인 측면에서 문제의 해결방안이 절실히 되고 있는 것이다.

1982年度 濟州道の 産業構造를 살펴보면 第1次産業이 32.3%, 第2次産業이 4.4%, 第3次産業이 63.3%로서 第2次産業이 아주 미약하고 第3次産業의 比重이 相對的으로 增加되는 産業構造의 樣相을 이루고 있다.

이러한 樣態는 濟州道の 地理的 特性 및 自然的인 與件上 부득이한 構造로 받아들일 수도 있으나 第2次産業에 對한 開發戰略이 不在한 것이 아닌가 하는 의구심을 남겨 하고 있다.

따라서 本稿에서는 濟州道の 自然環境 및 經濟的 與件과 特性을 分析考察하고 濟州地域經濟에서의 就業機會 創出과 所得增大 및 地域經濟의 安定을 기할 수 있는 第2次産業의 育成策을 중심으로 濟州道 産業構造改善方案을 모색하는데 초점을 두고자 한다.

2. 研究의 方法 및 範圍

本 研究는 크게 두 개의 領域으로 區分할 수 있는데 첫째, 濟州道 經濟的 與件과 特性에 對한 分析과 둘째, 濟州道 産業構造의 現況 및 問題點을 分析 考察하여 改善方案을 提示하는 것으로서 總括적으로는 全國의 産業構造에 비해 현저히 취약한 濟州道の 第2次産業育成方向을 찾는 데 초점을 맞추고 있다.

따라서 本 研究는 濟州道라는 限定된 地域經濟를 그 研究範圍로 하고 있으며 可能한 限 最新의 統計資料와 各種의 文獻을 分析考察하는 統計的 方法과 文獻的 方法에 의해 研究가 進行될 것이나 濟州道 地域經濟에 관한 資料의 빈곤으로 인해 本研究에 애로가 많았음을 밝혀둔다.

本 研究를 위해 사용되는 主要統計資料를 보면 經濟統計年報(經濟企劃院) 1980年産業聯關表(韓國銀行) 韓國統計年鑑(經濟企劃院) 國民所得計定(韓國銀行) 住民所得年報(內務部) 濟州道統計年報(濟州道) 濟州經濟現況(濟州商工會議所) 等이다.

II. 濟州道の 自然的 環境

1. 位 置

濟州道는 韓半島의 西南端 東支那海의 北端에 위치하고 있는 絶해의 孤島로서 東經 126° 10' 으로부터 127°에 이르고 北緯 33° 10' 으로부터 33° 34' 에 달하나 楸子群島 및 馬羅島를 포함하면 33° 05' 으로부터 33° 40' 사이에 위치해 있으며(表2) 隣接地와의 交通距離는 木浦間은 91 마일 이고 東쪽 부산과의 距離는 169 마일이다. (表3)

表2 濟州道の 位置

구분	위 치	지 명	좌 표	
			경 도	위 도
本 島	극 동	남제주군, 성산, 성산	126° 56' 57"	33° 27' 10"
	극 서	북제주군, 한경, 고산(한장동)	126° 09' 42"	33° 17' 19"
	극 남	남제주군, 대정, 하모	126° 16' 29"	33° 11' 27"
	극 북	북제주군, 구좌, 김녕	126° 45' 48"	33° 33' 50"
附屬島嶼包含	극 동	북제주군, 구좌, 연평(비양도)	126° 58' 20"	33° 30' 41"
	극 서	북제주군, 한경, 차귀도	126° 08' 43"	33° 18' 28"
	극 남	남제주군, 대정, 마라도	126° 16' 10"	33° 06' 31"
	극 북	북제주군, 추자, 시루여	126° 22' 10"	34° 00' 00"

자료 : 국립지리원
제주도, 제주통계연보, 1984.

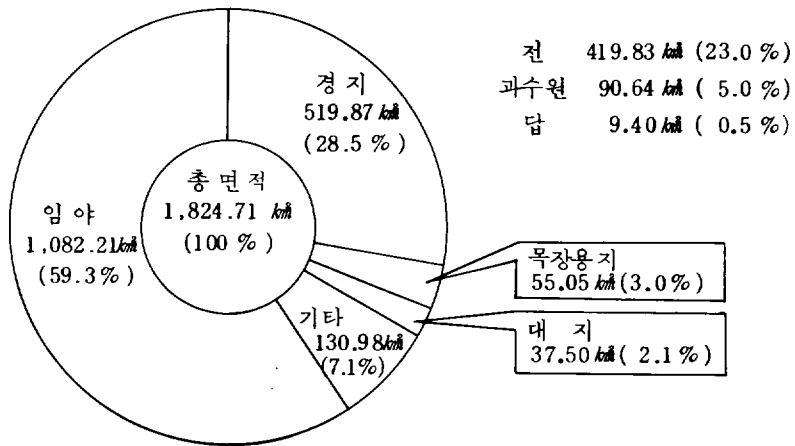
表3 隣接地와의 距離

區 間	거리 (mile)	所要時間	備 考
제 주 ←→ 목 포	96	8	12 노트/시간
제 주 - 부 산	169	14	
제 주 - 완 도	56	5	
제 주 - 여 수	103	9	
제 주 - 대마도	178	15	
제 주 - 하 관	235	20	

자료 : 濟州道, 濟州道誌
禹樂基, 濟州道(國民觀光 I), 韓國地理研究院, 1980.

總面積은 1,825 km²로서 全國面積의 1.8%에 해당하고 面積分布를 보면 임야가 59.3%, 경지가 28.5%, 목장용지 3.0%, 대지가 2.1%, 기타 7.1%로 구분 이용되고 있으며(表 4), 253 km의 해안선과 62개의 附屬島嶼를 가지고 있는데 有人島 8개, 無人島 54개로서 附屬島嶼 總面積 14.8 km²이고 附屬島嶼의 住民은 1983年末 現在 2,174 家口에 10,333 名으로 濟州道 全體人口의 2.16%에 해당된다. (表 5)

表 4 濟州道の 面積分布



資料： 濟州道, 濟州道統計年報, 1984.

表 5 濟州道 海안선 및 島嶼現況

年別 및 市郡別	海안선 (km)	島嶼數			面積 (km ²)	家口數	人口數
		計	有人島	無人島			
1978	253	62	8	54	14,803
1979	253	62	8	54	14,803	2,198	11,408
1980	253	62	8	54	14,803	2,168	11,030
1981	253	62	8	54	14,803	2,158	10,982
1982	253	62	8	54	14,803	2,174	10,842
1983	253	62	8	54	14,803	2,174	10,333
제주시	...	-	-	-			
서귀포시	...	7	-	7	0.450	-	-
북제주군	...	50	6	44	13,064	1,937	9,365
남제주군	...	5	2	3	1,289	237	968

資料： 濟州道, 濟州道統計年報, 1984.

2. 地形과 地勢³⁾

濟州道는 地質學的 年代로 볼 때 近代에 生成한 大山島로서 時期的으로는 幼年期에 屬하는데 섬 중앙에 1,950 m의 한라산이 위치해 있고 長軸이 N 70°E인 타원형을 이루고 있으며 韓半島의 남해안선과 平行하고 遼東方向과 一致하며 漢拏山을 중심으로 東西의 傾斜가 매우 완만한 傾斜 (3°~5°)이고 南北은 약간 急한 斜面 (5°内外)을 이루고 있으며 한라산은 同心圓의인 登高선 分포를 이루어 全體的으로 錫드火山에 흔히 볼 수 있는 亞스피테型 火山이다.

한라산의 火山活動에 의해 360餘個의 寄生火山이 폭발했는데 이것이 濟州島 地形에 기록있는 變化를 가져다 주었고 분화구의 物質에 따라 斜面的 角度가 나는데 粗面岩이나 安山岩으로 되어 있는 것은 急傾斜를 이루나 玄武岩 物質로 되어 있는 것은 대체로 완만한 傾斜를 이루고 있으며 분화구는 한라산을 主峰으로 N 70°E 및 N 20°E의 方向에 따라 分布되어 있는 傾向을 보이고 있다.

한편 濟州道는 漢拏山을 主봉으로한 錫드火山體를 이루고 있어서 다음과 같은 몇 가지 地形的 特色을 갖고 있어 世界的인 關心과 더불어 觀光地로서의 各광을 받고 있는 것이다. 이를 요약 整理해 보면 다음과 같다.

첫째, 漢拏山은 對稱形의 圓錐로 上部에 年中 물이 고여있는 火口湖(白鹿潭)가 있는데 火口의 西側은 粗面岩質 溶岩으로된 100 m程度의 절벽이 있고 東側은 玄武岩으로 構成되어 있어서 地質學的으로도 世界的 관심을 끌고 있다.

둘째, 濟州道의 山系는 漢拏山을 主峰으로 한 錫드火山體上에 360個의 寄生火山이 散在해 있고 寄生火山도 대체적으로 圓錐形이며 火山兵의 噴出形은 대체로 250内外이다.

셋째, 濟州道 火山지역에 있는 山房山이나 森島는 dome모양을 이루고 있는데 이는 火山폭발시 火道에 充塡되어 固結되었던 溶岩이 下部의 압력에 의해 上昇하여 생긴 것으로 볼 수 있기 때문에 火山丘라고 하기에 곤란하고 이런 경우 斜面的 傾斜는 50°内外이며 대체로 粗面岩質安山岩으로 되어 있다.

넷째, 濟州道의 水系는 한라산 主峰 頂點으로한 放射狀 水系(河川)를 이루고 있는데 城板岳과 土赤岳의 중간 및 漢大岳이 分水界를 이루는 線을 形成하고 있으며 많은 河川들이 남쪽이나 북쪽으로 흐르고 있다.

다섯째, 한라산을 主봉으로한 頭配侵蝕의 先端은 標高 1,600 m에 이르고 河川의 水源은 1,400~1,600 m 지점에서 發源하고 流路는 單斜面上에서 直線적이고 V字型 溪谷을 이루며 海岸地帶

3) 濟州道, 濟州道誌, 1982, pp.517-532.

에 이르기까지 下刻作用이 매우 활발하다.

여섯째, 濟州道の 河川들은 地形上의 特徵과 流路上의 透水層 그리고 河床에 發達하는 柱狀節理에 따라 河水는 伏流하여 乾川을 이루고 있으며 南斜面 河川은 下流에서 깊이 20 m에 達하는 狹谷을 形成하고 北斜面 河川들은 上層部에 深谷을 이루고 下流에는 3~4 m의 谷深에 불과하나 河幅이 20~30 m에 달한다. 특히 南流하는 天地川, 天帝川, 安德川, 孝敦川 등의 下流部에서는 40~50 m의 계곡을 형성하고 있으며 懸壁에서의 粗面岩의 柱狀節理는 一大壯觀을 이루고 있다.

이러한 몇 가지 地形上의 특징으로 인하여 濟州道는 世界的인 觀光지로서 各광을 받고 있으며 濟州道 産業의 發展도 이러한 地形的 특징에 찾아 볼 수 있겠다.

3. 氣候와 氣象

濟州道는 우리나라의 最南端에 위치한 大山島로서 4面이 바다로 둘러싸여 대체로 海洋性氣候의 特徵을 많이 내포하고 있으며 南韓의 最高峰인 漢拏山이 中央에 위치하고 있음으로 地形的 影響을 많이 받고 있어서 局地的으로 日氣가 多變하고 바람이 많으며 특히 漢拏山을 中心으로한 山南과 山北 사이에는 相反되는 日氣現象을 보여 多樣한 局地氣象을 나타내고 있다.

특히 濟州道の 氣溫은 계절과 時間에 따라 變化하며 같은 緯度라 할지라도 地形과 地勢 또는 環境에 따라 變化하는 可變的 氣象要素를 갖고 있으며 (表 7) 降水量의 變化도 局地現象을 나타내고 (表 8) 四面環海의 孤島임과 同時에 中國 楊子江流域에서 發生하는 低氣壓의 通路인 관계로 우리나라에서는 가장 바람의 피해가 많은 地域이며 農作物의 生育에 障礙를 주는 10 m/sec 이 상의 바람은 年中 濟州市에 117日 西歸浦에 65日이나 불고 있어서 濟州市쪽이 西歸浦市 쪽보다 約 2배에 가까운 日數를 나타내고 있으며 山北地域에는 大陸旋風인 季節風이 겨울철부터 초봄에 걸쳐 현저하므로 (表 9) 施設園藝나 柑橘 等の 經營面에 山南地域에 비해 不利한 與件이라고 할 수가 있다.

表7 主要 溫度

區分 地域	年平均	8月平均	1月平均	最低氣溫 平均(1月)	年極低溫 平均	積算溫度	
						最高	最低
濟州市	14.7℃	25.8℃	4.8℃	1.9℃	-3.1℃	3,227℃	2,146℃
西歸浦	15.5℃	25.7℃	5.4℃	1.7℃	-3.8℃	3,328℃	2,335℃

資料：濟州道, 濟州道誌, 1982.

表8 降水量과 相對濕度

地域	降 水 量		相 對 濕 度		備 考
	年 平 均	4 ~ 9 月	年 平 均	4 ~ 9 月	
濟 州 市	1,440 mm	1,015 mm	73 %	77 %	
西 歸 浦	1,676 mm	1,284 mm	72 %	80 %	

資料：濟州道，濟州道誌，1982.

表9 바 람

地 域	區 分	月 別												全 年
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
濟 州 市	平均風速(m/s)	6.4	5.8	5.3	4.5	3.9	3.8	3.9	4.0	3.9	4.3	4.7	5.9	4.7
	最高風速(〃)	29.3	29.5	23.9	26.0	24.2	21.7	30.3	36.1	33.5	19.7	22.6	24.0	36.1
	最高風向	N	NW	SSE	S	S	SSW	S	NNE	NNE	NW	NNW	NNW	
	暴風日數 (≥10m/s)	16	13	14	10	8	7	8	6	5	7	9	14	117
西 歸 浦	平均風速(m/s)	4.3	3.9	3.9	4.3	3.6	3.2	3.1	3.5	4.2	4.2	3.7	3.7	3.8
	最高風速(〃)	19.7	20.2	16.3	18.7	17.3	15.7	15.3	26.0	16.7	15.3	16.3	15.0	26.0
	最高風向	WNW	W	NNW	ENE	NE	SSE	NNE	NNE	NE	NE	NW	WNW	
	暴風日數 (≥10m/s)	9	6	7	7	5	3	2	4	6	5	5	6	65

資料：濟州道，濟州道誌，1982.

Ⅲ. 濟州道の 經濟構造와 特性

우리나라의 最南端에 위치한 濟州道는 四面環海의 地政學的 위치와 自然的 環境에 따라 육지부와는 다른 文化의 形成과 經濟構造의 特徵을 나타내고 있는데 特히 經濟構造面에서는 아직도 自然環境을 그대로 保存活用하는 農耕文化의 범주를 벗어나지 못하고 있다.

물론 濟州經濟는 1960年代 中반 이후 刮目할 만한 成長을 이룩하여 全國 經濟成長을 크게 上廻하기도 하였지만 經濟構造面에서 볼 때 濟州經濟成長의 明細書는 全國의 經濟構造推移와는 判이한 現象을 나타내고 있는 것이다.

1. 人口와 就業構造

濟州道の 人口는 1983年 現在 477,861名으로서 男子 233,577名, 女子 244,284名으로서 1982年度에 비해 0.82%의 增加에 그쳐 全國人口增加率에 비해 거의 절반 수준의 增加에 그쳐 人口의 社會的 감소현상이 일어났음을 알 수 있는데 (表10)에서 보는 바와 같이 濟州道の 人口推移는 特異한 變化를 보이고 있는 것이다.

表 10 濟州道の 人口推移

區分 年度別	面積 (km ²)	家口數	家口 增加率 (前年比%)	人口數 (名)				家口當 平均 人口數	人口密度 (人/km ²)
				計	男	女	增加率 (前年比%)		
1975	1,820.02	92,202	3.1	412,021	199,733	212,288	0.9	4.5	226.4
1976	1,820.05	94,607	2.6	420,830	203,612	217,218	2.1	4.4	231.2
1977	1,820.05	97,670	3.2	431,897	209,057	222,840	2.6	4.4	237.3
1978	1,824.68	101,046	3.5	443,708	215,041	228,667	2.7	4.4	243.2
1979	1,824.76	104,202	3.1	456,988	221,842	235,146	3.0	4.4	250.4
1980	1,824.93	105,523	1.3	462,755	226,558	236,197	1.3	4.4	253.6
1981	1,825.53	107,944	2.3	467,876	227,444	240,432	1.1	4.3	256
1982	1,825.08	109,988	1.9	473,967	230,767	243,200	1.3	4.3	260
1983	1,825.53	112,785	2.54	477,861	233,577	244,284	0.82	4.2	262

資料：濟州商工會議所，濟州經濟現況，1984.

1976년부터 1979年度까지年間人口增加率이 2~3%의 높은 增加率을 보여 同 期間의 全國人口增加率 1.5~1.6%에 비해 훨씬 높은 수준으로 濟州道 人口의 社會的 增加가 있었음을 실증해 주고 있다. 그러나 1980年度以後는 人口增加率이 全國平均을 下廻하는 傾向을 보여 濟州道の 人口는 매우 流動적임을 나타내고 있다. 즉 1970年代 중반부터 후반에 이르는 동안 濟州地域 綜合觀光開發計劃이 확정 실시되고 監獄원 조성 및 監獄소득의 增大 觀光 붐이 조성됨에 따라 陸地 部에서 많은 人口流入이 있었으나 1980년부터 우리나라 경제의 침체 및 濟州道 開發붐이 줄어들어 濟州道 人口增加 現象이 급격히 냉각되는 추세를 보이는 것으로 사료되어 濟州人口推移의 不安定을 노정하고 있다. 이는 濟州道 經濟構造와 전혀 무관하지 않으며 産業構造 側面에서도 유의해 야될 現象으로 간주해야 될 것이다.

濟州道 人口推移의 이러한 특징은 濟州人口의 自然增加率과 社會的 增加率의 比較에서 더욱 잘 나타난다. <表11>과 <表12>에서 알 수 있는 바와 같이 1970年인 경우 人口의 自然增加率

이 1.28%, 社會的 增加率이 -0.9%로 많은 人口가 道外로 流出되었는데 1979年인 경우 自然 增加率이 0.89%, 社會的 增加率이 2.1%를 보여 1970年代 中반 이후 人口의 社會的 增加의 程度를 충분히 알 수가 있는 것이다.

表 11 濟州道人口의 自然增加

區分 年度	出 生		死 亡		自然增加	
	人 口	率 (%)	人 口	率 (%)	人 口	率 (%)
1960	5,533	3.69	1,214	0.81	4,319	2.88
1966	10,426	3.1	2,565	0.76	7,861	2.33
1970	7,737	2.12	3,076	0.84	4,661	1.28
1979	7,123	1.59	3,195	0.70	3,928	0.89

資料：濟州道，濟州道誌，1982

表 12 濟州道人口의 社會的 增加

區分 年度	轉 入		轉 出		社會的 增加	
	人 口	率 (%)	人 口	率 (%)	人 口	率 (%)
1969	7,855	2.1	11,531	3.1	-3,676	△ 1.0
1970	14,550	3.9	17,807	4.9	-3,257	△ 0.9
1971	19,064	5.1	18,993	5.0	71	0.01
1974	29,176	7.1	28,647	7.0	529	0.1
1979	51,580	11.6	42,228	9.5	9,352	2.1

資料：濟州道，濟州道誌，1982.

따라서 濟州道人口는 첫째, 1970年代에 들어서면서 監獄산업조성에 의한 人口流入과 觀光開發 붐에 의한 고용기회확대에 의해 增加現象을 보이다가 1980年代에 접어들면서 경기침체 및 濟州 開發의 붐이 식어 人口의 減少現象이 나타나 濟州人口가 극히 경제상황에 따라 유동적임을 알 수 있다.

한편 濟州道の 就業構造를 보면 <表 13>에서 알 수 있는 바와 같이 1981年 現在 濟州道 總 人口 467,876名中 經濟活動人口는 189,999名으로 第 1次産業에 134,460名 70.8%에 달하고 第 2次 産業人口는 5,913名 3.1%, 第 3次産業人口는 46,998名 24.7%의 就業構造를 보이고 있는데 이는 同年度 全國數值인 1次産業人口 34.2%, 2次産業 21.3%, 3次産業人口 44.5%에 비하여 濟州道에서는 1次産業人口가 압도적으로 많고 2次産業人口는 매우 빈약한 상태를 보

여 就業構造上的 特성을 나타내고 있다. 就業率인 경우에도 1971~1981年 10餘年間 매년 98.6~99.8%를 보여주고 있는데 全國의 失業率 4~5%를 감안해 볼 때 濟州道の 第1次産業就業人口 가운데 잠재적 失業者가 相當數 포함되고 있음을 예상할 수가 있겠다.

表 13 經濟活動 人口 및 就業構造 (單位: 人)

年度		1971	1972	1973	1974	1975	1976
區分							
總人口		373,198	380,926	390,450	408,246	412,021	420,830
14歲以上人口		216,862	219,692	225,827	238,094	250,962	256,861
經濟活動人口		161,070	153,302	172,222	179,231	184,247	181,028
經濟活動參加率		74.3 %	69.8 %	76.3 %	75.3 %	73.4 %	70.5 %
就業人口	計	159,430	152,255	171,397	178,769	183,925	180,186
	1次産業	129,855	121,857	139,932	148,154	149,471	143,415
	2次産業	4,715	4,453	5,960	6,060	5,208	5,816
	3次産業	24,860	25,945	25,505	24,555	29,246	30,955
就業率		98.9 %	99.3 %	99.5 %	99.7 %	99.8 %	99.5 %

年度		1977	1978	1979	1980	1981
區分						
總人口		431,897	443,708	456,988	462,755	467,876
14歲以上人口		265,303	267,970	274,548	300,600	289,278
經濟活動人口		180,940	177,050	180,510	188,415	189,999
經濟活動參加率		68.2 %	66.1 %	65.7 %	62.7 %	65.7 %
就業人口	計	170,895	176,607	180,128	188,028	187,371
	1次産業	145,565	138,300	139,860	128,952	134,460
	2次産業	5,163	5,490	5,580	9,999	5,913
	3次産業	29,167	32,817	34,688	49,077	46,998
就業率		99.4 %	99.7 %	99.8 %	99.8 %	98.6 %

〈자료〉 국토개발연구원, 제주지역 종합개발계획 자료집 (I), 1983.

따라서 濟州地域에 第2次産業이 育成될 경우 勞動力供給問題는 해소될 것으로 예측된다.

2. 地域總生產 (GRP) 의 變動

우리나라의 經濟는 지난 60年代初부터 強力히 실시한 對外指向的 經濟開發計劃에 의해 刮目할 만한 高度成長을 이룩하여 왔으며 濟州道 地域經濟 역시 經濟開發計劃에 힘입어 道路網擴充 用水開發 電力開發 항만시설확충 등 社會間接資本 施設에 集中的인 投資를 함으로써 觀光開發 및 經濟作物基盤造成 등을 통해 비약적인 발전을 이룩하였다.

濟州地域은 1960年代初만 하여도 資本形成이 적었고 科學技術이 낙후되어 있어서 豊족한 自然環境에 順應하면서 開發possible한 自給自足的 經濟構造의 樣相을 보였으나 60年代 政府의 強力한 경제개발계획의 추진에 힘입어 濟州地域에 特作物인 감귤, 유채, 맥주맥 등을 재배하고 또한 觀光需要의 增大에 따라 濟州地域經濟規模는 刮目할 만한 成長을 이룩하였다.

〈表 14〉에 의해 地域總生產 (GRP) 變動推移를 分析해 보면 1970年度에 24,003 百萬원 (經常價格) 이던 것이 1975年度에는 110,190 百萬원, 1982年度에는 503,037 百萬원으로 增加하여 71~82年 期間 동안 年平均 28.88%의 增加를 보였는 바 이는 70年代 中반 이후 濟州道觀光 綜合開發計劃을 추진하고 감귤을 비롯한 經濟作物의 所得의 增加에 힘입은 것으로 사료된다. 한편 1人當 GRP도 크게 증가하여 1970년에 65,668 원이던 것이 1975年度에 267,438 원으로 急激히 增加되고 1982年度에는 1,061,333 원으로 71~82年 期間동안 年平均 26.1%씩 증가한 것으로 나타나고 있는데 이는 감귤수입의 증대 및 觀光需要의 增大 등 濟州道の 地域의 특수성과 觀光開發投資에 기인하여 급성장한 것으로 생각된다.

表 14

G. R. P. 變動現況

(經常價格)

區分 年度	G. R. P.		人 口		1 人當 G. R. P.	
	金額(百萬원)	變動率%	名	增加率%	金額 (원)	增加率%
1970	24,003	18.3	365,522	-	65,668	-
1971	30,868	28.6	373,198	2.1	82,712	25.9
1972	38,020	23.2	380,926	2.1	99,809	20.7
1973	51,693	36.0	390,450	2.5	132,393	32.6
1974	69,974	35.4	408,246	4.6	171,402	29.5
1975	110,190	57.5	412,021	0.9	267,438	56.0
1976	119,759	8.7	420,830	2.1	284,578	6.4
1977	166,335	38.9	431,897	2.6	382,811	34.5
1978	228,453	34.9	443,708	2.7	514,872	34.5
1979	273,973	19.9	456,988	3.0	599,519	16.4
1980	336,613	22.9	462,755	1.3	727,411	21.3
1981	464,573	38.0	467,876	1.11	992,940	36.5
1982	503,037	8.3	473,967	1.3	1,061,333	7.0

資料：濟州道, 濟州道誌, 1982.
內務部, 住民所得年報

그러나 全國水準과 비교해 보면 1970年度에 1人當 GRP는 全國 1人當 GNP의 76.5%에 불과한 실정이지만 1982年度에는 80.6%를 시현하여 점차 그 격차가 줄어들고 있다.

3. 域外經濟去來構造

가) 國外 輸出構造

濟州道の 輸出實績은 <表 15>에서 알 수 있는 바와 같이 1983年度 現在 \$ 21,357千로서 全國 輸出 \$ 244億의 약 0.9%로서 活魚, 鮮魚, 海藻類 등 水産物의 비중이 \$ 17,832千로서 84%를 차지하고 工産品은 13.5%에 불과하여 工産品 爲主의 全國 輸出構造와 對照를 이루고 있는 바 이는 濟州道の 2次産業이 낙후되어 第1次産品 위주의 수출을 하고 있음을 나타내고 있어 濟州地域의 特異한 産業構造를 웅변해 주고 있다.

表 15 濟州道の 輸出實績現況 (單位: 千\$)

年 度	品目別 金額	工 産 品		農 産 品		水 産 物		畜 産 物		林 産 物	
		金額	%	金額	%	金額	%	金額	%	金額	%
1975	9,049	556	6.1	515	5.7	6,269	69.3	1,020	11.3	689	7.6
1976	10,939	628	5.7	916	8.4	7,874	72.0	973	8.9	548	5.0
1977	13,027	792	6.1	575	4.4	9,683	74.3	1,100	8.4	877	6.7
1978	13,903	1,010	7.3	876	6.3	11,411	82.1	-	-	606	4.3
1979	15,426	1,586	10.3	284	1.8	13,257	85.9	-	-	299	1.9
1980	18,764	1,713	9.1	1,158	6.2	15,268	81.4	161	0.8	464	2.5
1981	19,271	2,330	12.1	523	2.7	15,899	82.5	70	0.4	449	2.3
1982	18,964	2,348	12.4	28	0.15	15,972	84.2	63	0.3	553	2.9
1983	21,357	2,874	13.5	100	0.5	17,832	83.5	13	0.06	538	2.5

資料 : 濟州商工會議所, 濟州經濟現況, 1984.

나) 物動量 搬出入構造

四面環海의 孤島인 濟州道에서 域外로 搬出入되는 物動量은 대부분 濟州港과 西歸浦港을 경유해서 流出入되는데 이 두 港口의 貨物 物動量을 기준으로 濟州地域의 域外經濟去來를 보면 다음과 같다.

<表 16>에서 1983年 貨物搬出量을 보면 총 58萬톤 가운데 36萬톤(62%)이 감팔로서 濟州地域經濟의 産業構造 第1次産業의 비중과 밀접한 관계가 있음을 알 수 있다.

또한 活鮮魚 搬出量을 감안할 때 濟州에서 搬出되는 物品은 第1次産業商品의 비중이 높아 濟州經濟構造의 特性을 나타내 주고 있다.

表 16 濟州港, 西歸浦港 貨物搬出量

(단위: %)

區分 年度別	合 計	감 골	活 鮮 魚	其 他
1975	145,986	-	435	145,551
1976	146,981	-	1,153	145,828
1977	220,181	-	800	219,381
1978	339,365	-	2,444	336,921
1979	317,665	-	2,330	315,335
1980	335,564	152,569	2,428	180,768
1981	397,797	247,501	2,586	154,465
1982	452,344	293,043	3,045	156,276
1983	579,852	360,063	1,277	218,512

註 1) 75 ~ 79 년까지 감골은 其他에 포함.

< 자료 > 제주상공회의소, 제주경제현황, 1984.

한편 濟州에 搬入되는 物品은 無煉炭, 油類, 肥料, 糧穀과 시멘트, 木材, 모래 등 建築자재로서 1983年 약 146萬톤 搬入量 가운데 建築자재가 약 68萬톤 46%로서 (表 17 참조), 濟州道綜合 開發計劃의 추진과 함께 建築자재 搬入의 비중이 증가되고 있는데 이는 濟州에서의 建築자재에 대한 수요증가에 대처하는 製造業에 대한 育成 검토를 시사케 해 주고 있다.

表 17 濟州港, 西歸浦港 貨物搬入量

(단위: %)

區分 年度別	合 計	無煉炭	油類	肥 料	시멘트	糧穀	木 材	鐵 材	모래	其他
1975	568,477	75,451	64,775	51,945	80,622	7,797	1,917	490	-	285,580
1976	647,286	79,968	70,185	38,353	88,375	24,954	2,055	450	-	342,944
1977	760,404	68,537	90,893	39,636	97,018	36,561	877	556	-	426,286
1978	1,177,605	77,669	108,417	59,103	167,681	29,806	17,807	9,925	-	707,197
1979	1,270,846	68,278	135,763	64,423	226,061	31,197	23,58	781	-	742,985
1980	1,387,217	83,412	134,819	66,466	194,226	44,121	42,703	55,056	-	766,414
1981	1,375,444	91,220	132,453	49,985	164,636	44,795	90,171	8,270	195,870	586,944
1982	1,342,616	92,958	142,263	69,975	167,133	25,845	50,466	1,770	303,016	491,188
1983	1,462,690	93,917	145,653	67,287	195,376	31,220	50,538	12,668	418,133	447,898

< 자료 > 제주상공회의소, 제주경제현황, 1984.

IV. 濟州道産業構造의 現況과 改善方案

産業構造란 一國의 生産力의 構造를 産業別로 파악한 것이라고 할 수 있는데 産業構造를 分析하기 위해 Colin Clark 는 産業을 3個部門으로 分類하여 第1次産業에는 農業, 水産業, 牧畜業, 林業을 포함하고 第2次産業에는 製造業, 鑛業 등을 포함하며 第3次産業에는 建設業, 交通通信業, 行政 商業 金融 기타 서어비스業 등을 포함시키고 있다.⁴⁾ 이러한 産業分類는 一國뿐만 아니라 한 地域經濟內의 産業構造를 分析할 때에도 적용되어 그 地域의 産業構造의 特徵을 파악할 수도 있다. 한편 한 地域의 經濟構造를 비교 분석하기 위해 개발된 C. Tiebout의 經濟基盤分析(economic base analysis)에 의하면 産業을 基本産業(basic industry)와 補助産業(non-basic industry)로 區分하기도 하는데 基本産業이란 一定地域의 經濟圈 以外의 企業, 家計, 중앙정부의 수요에 의한 재화, 용역, 자본을 生産分配하는 産業이고 補助産業은 一定한 經濟地域內에 있는 家計, 企業의 수요에 부응하기 위해 財貨, 用役, 資本을 生産, 分配하는 産業을 말한다.⁵⁾

이러한 産業分類方法에 의해 産業構造를 概括的으로 파악할 수 있겠는데 濟州道の 産業構造는 全國의 産業構造와 비교할 때 다른 樣相을 나타내고 있다.

1. 濟州道産業構造의 變動推移

一國의 經濟發展의 基盤이 되는 중요한 要素는 國家에 賦存되어 있는 資源이라고 할 수 있는 특히 經濟發展이 비교적 낮은 후진국이나 開發途上國에서의 保有資源의 效果的 活用은 經濟發展의 도약을 가능케하는 資本蓄積에 對한 가장 效果的인 方策이 되고 있다.⁶⁾ 따라서 一國의 經濟發展은 우선은 保有資源의 最大活用に 역점을 두면서 비교우위산업을 育成發展시키며 産業構造 역시 賦存資源의 活用に 따라 形成되는 것이다.

濟州道の 經濟發展 역시 濟州道에 賦存되어 있는 自然的 資源의 活用に 크게 의존되어 왔으며 産業構造 역시 地政學的인 特性에 맞게 發展되어 왔음은 부인할 수가 없다.

濟州地域經濟發展에 本格的으로 관심을 갖게 된 分岐點은 1960年代初 우리나라 第1次經濟開發 五個年計劃이 강력히 집행된 時期로 볼 수 있겠다. 즉 濟州道는 1960年代初 第1次經濟開發 五個年計劃이 實施되기 以前만 하더라도 賦存되어 있는 農林, 畜産, 水産, 觀光資源이 活用되지 못하

4) Colin Clark, op. cit.

5) C. Tiebout, "The Community Economic Base Study, New York, CED, 1968, pp.27~31.

6) 趙東成, "國際資源論" 博英社, 1981, p.370.

고 散發的· 一般의인 開發만이 시도되었다. 그러나 1962年 第1次經濟開發五個年計劃이 강력히 실시됨을 起點으로 하여 濟州開發에 대해 관심을 갖게 되었으나 농가소득증대에 중점을 두다가 70年代 접어들면서 産業基盤의 構築과 地方特化産業의 育成에 중점을 두어 道路網擴充 用水開發 動力開發 항만시설확충 등 社會間接施設에 對한 地方 및 中央政府의 投資가 集中되었으며 특히 1970年初 들어서는 더욱 본격적으로 觀光産業을 中心으로한 濟州道綜合開發計劃을 樹立 추진함으로써 濟州道の 産業構造에 많은 변화를 보여주고 있다.

濟州道는 그 地形的 特性 및 資源環境에 비추어 볼 때 第1次 産業과 第3次 産業의 비중이 相當히 높은 편이며 第2次 産業의 비중은 매우 낮은 樣相을 보여주고 있다.

表 18 産業別 住民總生産 變化推移

單位：100 만원 (經常價格)

産業別 年度別	全 産 業		農 林 漁 業		鑛 工 業		社會間接資本및 기타서어비스業	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
1960	2,494	100.00	1,538	61.5	134	5.4	826	33.1
1966	10,704	100.00	6,554	61.2	903	8.4	3,247	30.4
1970	24,003	100.00	11,406	47.5	2,033	8.5	10,564	44.0
1975	110,190	100.00	64,742	58.7	5,457	5.0	39,991	36.3
1976	119,759	100.00	60,041	50.1	3,029	2.5	56,689	47.4
1977	165,335	100.00	81,220	49.1	6,021	3.7	78,094	47.2
1978	228,453	100.00	88,671	38.8	7,816	3.4	131,966	57.8
1979	273,973	100.00	105,941	38.7	12,663	4.6	155,369	56.7
1980	336,613	100.00	130,667	38.8	16,720	5.0	189,226	56.2
1981	464,573	100.00	159,576	34.3	20,807	4.5	284,190	61.2
1982	503,037	100.00	162,445	32.3	22,266	4.4	318,326	63.3

資料：濟州道, 濟州道誌, 1982.
제주상공회의소, 제주경제현황(1984)

地域總生産 (GRP)를 基準으로 하여 濟州道 産業構造構成의 變動推移를 보면 表 18에서 1960年度 第1次産業이 61.5%, 第2次産業이 5.4%, 第3次産業이 33.1%를 보이고 있으며 1960年代 中반인 1966年度에는 第1次産業이 61.2%, 第2次産業이 8.4%, 第3次産業이 30.4%를 시현하여 第2次産業의 비중이 약간 상승하여 濟州道에도 第2次産業의 유치가능성을 보여 주었다. 즉, 고구마, 유채 등 經濟作物을 가공 처리하는 工場이 늘어섬에 따라 第2次産業의 비중이 증가된 것이라 할 수 있으며 鮮-포도당工場의 서귀포 유치는 고구마 재배농가에 매우 고무적인 희망을 안겨주었을 뿐만 아니라 濟州地域의 就業機會를 擴大시켜 줌으로써 道民所得增大

에 크게 기여할 것으로 기대되었었다. 1970년의 産業別 構成을 보면 第1次産業 47.5%, 第2次産業이 8.5%, 第3次産業이 44%를 시현하여 第3次産業의 비중이 急激히 增加되었음을 보여주고 있는데 이는 濟州地域經濟의 成長에 디딤돌이 되는 道路網擴充, 用水開發, 항만시설확충 等 社會間接資本에 對한 投資가 活潑히 行하여진 結果라고 할 수가 있다. 특히 海岸迂迴道路 181,153 m의 포장공사를 1961年 9月 21日부터 年次計劃으로 着工하여 1970年末에 完工함으로써 濟州開發의 기폭제가 되었으며 濟州道産業構造上 큰 變動要因으로 作用했다고 하겠다.

1970年代에 접어들면서 濟州도를 國際水準의 觀光地로 開發해야 한다는 政府의 강력한 意志에 따라 1973년부터 1982年을 實施期間으로 하는 濟州觀光綜合開發計劃을 樹立 推進함으로써 産業構造 역시 第3次産業의 비중이 계속 높아지고 第1次産業과 第2次産業은 그 비중이 相對적으로 낮아지는 傾向을 보이고 있다. 즉 1977年度까지는 계속 第1次産業의 비중이 계속 首位를 차지하다가 1978年度를 고비로 그 順位가 第3次産業, 第1次産業, 第2次産業으로 構成되고 있다.

1978年度 産業構造를 보면 表 18에서 알 수 있는 바와 같이 GRP가 228,453百萬元 가운데 第1次産業이 38.8%인 88,671百萬元, 第2次産業이 3.4%인 7,816百萬元, 第3次産業이 57.8%인 131,966百萬元를 시현하여 처음으로 第3次産業의 비중이 第1次産業 비중보다 높아졌는데 이는 濟州觀光綜合開發計劃에 의거하여 관광개발에 집중적인 투자가 行하여진데 기인한 것으로 생각되어 이러한 추세는 1980年代에 접어들어서도 계속되고 있고 앞으로도 지속될 것으로 예측된다. 즉 第1次産業 비중은 계속 낮아지고 第3次産業 비중은 높아질 것인 바 이는 濟州도가 지닌 풍부한 天惠의 自然資源과 地理的인 好條件에 바탕을 둔 濟州道の 관광산업의 비교 우위성을 最大限 活用한다는 견지에서 당연한 귀결이라고 할 수 있다. 1982年度는 産業構造가 第1次産業이 32.3%, 第2次産業이 4.4%, 第3次産業이 63.3%를 보여주고 있다.

2. 濟州道産業構造現況과 問題點

濟州道産業構造의 變動推移를 分析에서 살펴보았듯이 濟州道の 産業構造는 GRP 가운데 第1次産業과 第3次産業이 絶對的인 비중을 차지하고 있는 것이다.

<表 19>에서 알 수 있듯이 1982年度 濟州地域 總生産 503,037百萬元中 32.3%인 162,445百萬元이 農林漁業部門에서 産出되었고 4.4%인 22,266百萬元이 鑛工業部門에서, 63.3%인 318,326百萬元이 社會間接資本 및 기타 서어비스業에서 生産되어 1982年度 1人當 GRP가 1,061,333원을 記錄하여 全國 1人當 GNP 1,316,687원의 80.7%에 불과한 實績을 보여주고 있다.

表 19 1982 年度 地域總生產 分布

(單位：百萬元)

地域總生產 (GRP)	5 0 3 , 0 3 7	
農 林 漁 業 162,445 (32.3 %)	農 業	130,930 (80.6)
	林 業	17,659 (10.9)
	漁 業	13,856 (8.5)
	計	162,445 (100)
鑛 工 業 22,266 (4.4 %)	鑛業 및 채석업	2,584 (11.6)
	製 造 業	19,682 (88.4)
	計	22,266 (100)
社會間接資本 및 기타서어비스業 318,326 (63.3 %)	社會間接資本	127,863 (40.2)
	기타서어비스業	190,463 (59.8)
	計	318,326 (100)
1人當 GRP	₩ 1,061,333	

資料：濟州商工會議所，濟州經濟現況，1984.

이를 産業別로 細分하여 살펴보면 農林漁業GRP 162,445百萬元 80.6%가 農業, 10.9%가 林業, 8.5%가 漁業에 產出됨으로써 濟州道 第1次産業에 있어서 農業의 비중이 절대적임을 알 수 있으며 따라서 農作物의 作況과 價格變動은 第1次産業의 비중을 결정하게 되는 것이다.

濟州道 農業에 對하여 概觀해 보면 1982年末 現在 農家は 46,260 家口에 農家人口는 202,680 名으로서 경지면적이 49,924 ha 가운데 논이 1,164 ha, 밭이 48,760 ha로서 가구당 경지면적이 107.9 a로서⁷⁾ 소규모적이며 勞動集約的이고 資本節約的 單純勞動에 크게 의존하는 가족중심적 영농 형태를 취하고 있다.

1982年度 主要農產品生産實績을 보면 食糧作物이 경지면적 33,569 ha에서 213,742%, 채소류가 경지면적 4,114.4 ha에서 115,672%, 유채 등 特用作物이 경지면적 16,727.9 ha에서 21,736%, 감귤이 경지면적 15,500 ha에서 323,420%을 生産하여 道内外 需要에 充當하였으며 특히 감귤의 租收入은 1982年度인 경우 100,904百萬元을 시현하여 農業部門 GRP 130,930百萬元의 77.1%를 占하고 있으며 GRP의 約20%를 점하고 있어서 濟州地域經濟에서의 감귤産業의 비중을 단적으로 웅변해 주고 있다. (表 20 參照)

7) 濟州道, 濟州道統計年報, 1984, p.73.

表 20 1982 年度 主要農作物 生産量

農 作 物	면 적 (ha)	10 a 당 (kg)	生産量 (%)
식 량 작 물	33,569	637	213,742
채 소 류	4,114.4	2,811	115,672
특 용 작 물	16,727.9	130	21,736
과 실 류	15,592.8	2,091	347,553
(감 귤)	(15,500)	(2,083)	(323,420)

資料： 濟州道, 濟州道統計年報, 1984.

濟州道 鑛工業 生産額은 1982 年度인 경우 GRP에서 차지하는 비중이 매우 미약한 4.4%인 22,266 百萬元밖에 안 되지만 그 가운데 88.4%인 19,682 百萬元이 製造業에서 産出된 것이다.

濟州道는 利用可能한 地下資源이 거의 없고 産業資本形成도 매우 미약하며 地域이 狹小하고 섬이라는 特殊性 때문에 本土와 交通이 海上 및 航空에 의존할 수 밖에 없는 실정이어서 工業이 發展할 소지는 不備하였지만 濟州道内에서 生産되는 農水産物을 原料로 하는 輕工業이 日帝末期에 日本人들에 의해 經營되어 오다가 그 以後 社會的 혼란 등으로 현상유지가 힘들어졌고 6.25 動亂 이후 政權적으로 육지부 東洋紡織을 비롯한 몇몇 企業의 主要産業施設이 移設하여 命脈을 維持하다가 休戰후 本土로 돌아갔는데 이들 企業의 잠시 동안의 移設로 인해 濟州商工會議所의 촉진제가 되었고 濟州道民들에게 製造業體 設立에 대한 자극제가 되었던 것이다.⁸⁾

濟州道の 製造業은 立地與件面에서는 매우 不利하지만 農水産物을 原料로 하는 製造業은 비교적 有利하기 때문에 해방전부터 澱粉·酒精·酒造業이 行해졌고 1960 年代初盤부터는 油菜栽培가 本格化됨에 따라 製油工場이 생겨나고 1960 年代 후반에 와서 政府의 製造業育成施策에 힘입어 裕昌産業, 鮮一葡萄糖, 해태農水産, 韓國海藻粉 등 大單位工場이 設立되었으나 濟州道の 構造的인 工業不備與件을 극복하지 못하여 대부분 그 成長이 저조한 상태에 놓여있다가 70 年代初 8.3 經濟措置에 의한 租稅輕減, 運營資金의 지원 經濟好況 등에 힘입어 農産物加工業이 伸張되고 70 年代중반 감귤생산의 격증과 濟州地域의 都市化로 인해 감귤加工業의 가동률과 수익성이 향상되었으며 건축자재 煉炭 印刷 乳製品 등의 製造業이 發展하였다.

1981 年末 現在 濟州道에 製造業體數는 194 個業體로서 附加價値面에서나 生産額面에서 約 80%가 食·飲料品 製造業이 차지하고 있어서 대부분 濟州道の 製造業은 食·飲料品製造業이라고 할 수 있다. (表 21 參照)

8) 濟州道, 濟州道誌(下), 1982, p.190.

表 21 1981年度 濟州道 製造業生產額

單位：百萬元，個所，名

業 種	事業體數	從業員數	附加價值	%	生產額	%
食·飲料品·담배	104	3,693	10,286.8	79.1	31,312.3	80.9
纖維·衣服·가죽	18	2,612	288.7	2.2	540.0	1.4
나무·家具·建具	10	255	176.4	1.4	424.3	1.1
종이·印刷·出版	10	92	760.4	5.8	1,163.0	3.0
化學·石油·石炭 고무· 플라스틱	12	231	678.1	5.2	3,298.9	8.5
非金屬鑛物	20	164	300.4	2.3	793.7	2.1
第1次金屬	3	153	39.1	0.3	87.4	0.2
組立金屬·機械	13	17	422.1	3.2	1,002.6	2.6
其他製造業	4	30	55.7	0.4	91.5	0.2
計	194	3,693	13,000.3	100.0	38,713.8	100

資料：EPB, 鑛工業, 統計調查報告書, 1981.

그런데 濟州道の 製造業은 立地上的 不利한 與件을 積極的으로 打開하면서 發展하였다기 보다는 有利한 與件이 造成됨을 契機로 成立하고 發展하여 왔다고 할 수 있다. 그것은 그동안 發展해온 濟州道の 製造業이, 첫째 原料의 特性으로 보아 原料産地의 接近性이 比較우위에 결정적인 部門 (고구마, 감귤,油菜, 牛乳 等の 製造業), 둘째 市場接近性이 比較優位에 決定的인 部門 (建築資材, 煉炭, 가스, 印刷, 配合飼料, 有機質肥料 等の 製造業)으로 兩分할 수 있는 점에서도 알 수 있다.⁹⁾ 따라서 現在의 濟州道の 製造業은 與件變化에 따라 調整이 이루어지기 쉬우며 不利한 與件을 能動的으로 打開하는 企業家精神과 政策當局의 정책적 배려가 濟州道 製造業의 成長의 열쇠라고 할 수 있겠다.

한편 1982年度 GRP中 社會間接資本 및 기타서서비스業의 비중은 63.3%로서 318,326 百萬元을 시현하고 있는데 이 가운데 社會間接資本部門에서 127,863 百萬元, 기타서서비스業에서 190,463 百萬元을 産出하여 1982年度 産業別 GRP 가운데 가장 많은 share를 나타내고 있는 바 이는 濟州道가 國際觀光地로서 造成한다는 政府의 강력한 政策意志로 이 分野에 投資(表 21 參照)를 많이 했고 觀光産業이 景氣好轉에 부응하여 好況을 누렸다는 것을 나타내고 있으며 1982年度 관광 수입의 비중이 GRP의 12.4%에 이르고 있다. (表 19 및 表 26 參照)

9) 韓國長期信用銀行, 地域經濟發展패턴과 濟州道の 産業開發展望, 1984, p. 28.

表 21 産業別 財政投融資 構造

年度別 産業別	1973	1976	1979	1982
총재정투융자액 (백만원)	2,279(100 %)	6,443(100 %)	28,671(100 %)	54,946(100 %)
농림어업 (백만원)	100(4.4)	657(10.2)	1,233(4.3)	3,035(5.5)
광공업 (")	-	-	-	-
사회간접자본및 기타서비스 (")	2,179(95.6)	5,786(89.8)	27,438(95.7)	51,911(94.5)

자료 : 내무부, 주민소득년보 1974,1977,1980.
" 주민소득관계자료, 1981-1983.

以上에서 본 바와 같이 1982年度 濟州道の 産業別 GRP는 第1次産業이 32.3%, 第2次産業이 4.4%, 第3次産業이 63.3%를 시현하고 있어서 全國 GNP의 産業別 構造인 第1次産業 14.5%, 第2次産業 28.9%, 第3次産業 56.6% (表 22 參照)와는 상당한 격차가 있음을 알 수 있다.

表 22 全國 産業構造 變動推移

年度別 産業別	1971	1976	1980	1981	1982
GNP (₩ 10 억)	3,375.07	13,881.11	37,204.98	45,775.09	51,786.60
산업구조 (%)					
農林漁業	26.8	23.5	14.2	15.8	14.5
鑛工業	22.2	28.4	29.7	29.5	28.9
社會間接資本및 기타서비스業	51.0	48.1	56.1	54.7	56.6
1人當GNP (원)	102,639	387,211	975,894	1,182,116	1,316,687

資料 : 韓國銀行, 國民所得計定, 1984.

따라서 濟州道の 産業構造는 濟州地域經濟의 持續的인 成長과 安定的인 發展 및 住民所得增大와 就業機會供給面에서 심각한 問題點을 도출해 낼 수 있겠다.

첫째, 第1次産業生産品價格形成이 不安定하다. 왜냐하면 濟州道 第1次産業生産品 가운데 밀감이 절대적인 비중을 차지하고 있는 바, 밀감인 경우 約 80%가 生果搬出이 되고 있어서 밀감의 수확량과 육지부에서의 사과, 배 등 代替財의 作況에 따라 價格이 流動하게 되어 濟州地域經濟를 不安하게 하고 있는 것이다. 따라서 第1次産業의 生産品 特히 밀감의 價格완충장치역할을 할

수 있도록 産業構造의 改善 側面에서의 政策開發이 요청된다.

둘째, 第2次産業이 미약하여 增加하는 就業人口와 濟州道の 잠재실업을 흡수할 수가 없다. 앞에서 지적했지만 濟州道の 총 취업자中 約70% 이상이 第1次産業에 종사하는바 第1次産業從業者中 相當한 人員이 잠재실업群을 形成하는 것으로 사료되는데 이러한 狀態를 장기간 방치할 때 農家所得을 저하시키고 제주지역에 있어서 커다란 社會問題를 야기시킬 수 있기 때문에 이러한 잠재실업을 흡수 활용할 수 있는 産業政策的 努力이 절실히 요구된다.

셋째, 觀光産業은 景氣變動에 민감한 반응을 나타내는 産業임으로 觀光産業爲主의 開發戰略은 濟州地域經濟를 弱화시킬 위험을 내포하고 있다.

넷째, 各 産業의 대부분 生産品間의 聯關이 별로 없다. 특히 農水產品들이 生果로 또는 活魚로 搬出 또는 輸出되기 때문에 産業間 補完機能이 弱하여 擴大再生産을 하기보다 單純 採取型 經濟構造에서 탈피하지 못하고 있다.

이상과 같은 問題點을 해소하고 濟州道の 所得增大와 就業機會擴大를 위해서 産業構造는 改善되어야 하며 그렇게 함으로써 地域의 均衡의 發展과 나아가 國民經濟의 成長에 크게 공헌하게 될 것이며 對外開放의 經濟政策을 強化하는 우리나라의 國際競爭力을 增進시키는데도 도움이 될 것이다.

3. 濟州道 産業構造 改善 方案

濟州道の 産業構造는 第1,3次産業이 絶對的 優位를 占하고 있으며 就業構造 역시 同一한 樣相을 나타내고 있는 가운데 濟州道를 國民觀光團地로 造成하는 것을 골자로한 濟州道 綜合開發計劃의 樹立으로 因하여 第3次産業의 비중은 날로 높아갈 것으로 展望된다.

이러한 産業構造下에서는 國民經濟全體의인 立場에서는 濟州道가 매력적인 觀光休養地로서 그 기능을 다할지 모르지만 濟州地域經濟의 成長에 限界가 있게 되며 늘어나는 就業人口를 흡수할 수가 없을 뿐만 아니라 外形上 所得은 全國水準에 도달될지언정 實제에 있어서는 交易條件의 不利 등으로 육지부와의 수혜격차가 심화되어 地域經濟成長에 많은 問題點을 露呈시키고 結果的으로는 國民經濟의 發展에도 저해요인으로 작용하게 되는 것이다.

따라서 濟州道の 産業構造는 第2次産業을 積極 育成하는 方向으로 改善되어야하며 濟州道の 經濟的 與件과 自然的 條件을 活用하면 濟州道綜合開發計劃의 基本骨格을 벗어나지 않더라도 製造業을 誘致하여 就業機會를 創出하고 住民所得을 增加시켜 地域經濟發展을 促進할 것으로 간주된다.

이러한 見地에서 濟州道産業構造를 改善하기 위한 方案으로는 첫째, 감귤을 産業資源化하여 감귤加工業을 積極 育成해야 한다. 둘째, 濟州도에 大規模水産物加工센타를 設立하기 위한 基盤

構築을 서둘러야 할 것이다. 셋째, 大規模 土産品製造團地를 造成하여 濟州特有의 民藝品開發에 주력해야 한다. 넷째, 장기적으로는 濟州道에 첨단産業을 誘致하여 韓國의 첨단産業 중심지로서의 기능을 다하기 위해 지금부터 基盤을 構築해야 한다.

以上 몇 가지를 改善方案으로서 論하고자 한다.

1) 감귤의 産業資源化

濟州道の 감귤農業은 1960年代 後半期에 이르러 本格化된 以來 農家の 主要所得源으로서 중요한 役割을 하고 있으며 감귤의 栽培面積과 生産量이 急速히 增加하여 1982年度에는 323,420톤을 生産하여 年間粗收益이 1,009 億원에 이르게 되었고 濟州道 GRP의 約 20%를 占하는 支配的인 農産品이 되었으며 이러한 감귤生産량의 增加추세는 계속될 것으로 예상된다. (表 23參照)

表 23 감귤生産 및 處理狀況

年度別	面積 (ha)	生産量 (%)	粗收益 (천원)	유 통 처 리 내 용		
				生果搬出	加工處理	其他消費
1978	12,089.5	125,970	31,907,000	101,017	15,883	9,100
1979	12,909.28	172,150	55,088,000	151,701	11,869	8,580
1980	14,094.6	187,470	54,500,000	154,046	23,798	9,626
1981	14,764.31	247,780	78,397,000	205,922	22,740	19,118
1982	15,500	323,420	100,904,000	264,620	44,159	14,641
1983	16,975	345,900	74,043,816	295,311	33,059	17,530

資料： 濟州道, 濟州道統計年報, 1984.

이와같이 감귤生産량이 每年增加됨에 따라 감귤수요를 증가하게 되어 相對的으로 單位當 價格은 下落하였으며 結果的으로 감귤農家に 심각한 타격을 加함은 물론 濟州地域經濟를 위축시킬 위험마저 도사리고 있는 것이다.

따라서 감귤의 生産增加에 積極對處하기 위해서는 감귤수요를 창출할 수 밖에 없으며 이를 위해 감귤을 産業資源化하여 大單位 감귤加工施設을 濟州道에 유치하여 加工處理比率을 現在 生産量의 約 10%를 30%~50%로 높일 수 있도록 해야 하며 장기적으로 全量 加工處理하여 감귤의 附加價值를 增大시킬 수 있도록 하여 감귤價格의 安定性을 도모해야 할 것이다.

大規模 감귤加工施設을 할 경우 生産製品에 對한 수요문제가 提起되는데 이는 <表 24>에서 보는 바와 같이 우리나라에서도 오렌지쥬스에 對한 수요가 1978年度 以後 격증하고 있으며 日本과 美國의 음료소비수준을 比較해 보더라도 果實飲料는 우리나라가 日本의 $\frac{10}{155}$ 이고 美國의 $\frac{10}{261}$ 정 도입을 감안할 때 우리나라의 오렌지쥬스에 對한 需要도 國民所得의 增大 및 消費樣態의 變化에

따라 充分히 擴大시키게될 가능성이 있음을 예측하기란 그렇게 어려운 일이 아니다. (表 25 參照)

表 24 國內 음료시장현황

(單位: kl)

연도 \ 품종	사 이 다	콜 라	Flavor	10%과즙 (CO ₂ 入)	Orange juice	영양음료	두 유
1976	48,730	37,982	89,224	11,198		22,001	80,101
1977	90,863	72,653	114,669	21,983		32,531	1,708
1978	100 146,365	100 136,651	100 147,911	100 24,721	100 9,087	100 44,019	100 2,623
1979	141 206,146 (141)	140 191,200 (140)	90 133,891 (90)	117 26,594 (107)	155 14,086 (155)	121 53,524 (121)	148 3,892 (148)
1980	121 177,210 (86)	135 183,943 (96)	73 107,534 (80)	111 27,361 (103)	251 22,793 (162)	124 54,458 (102)	354 9,299 (239)
1981	123 180,048 (102)	146 199,590 (108)	62 91,320 (85)	90 22,151 (81)	339 30,859 (135)	122 53,727 (99)	640 16,798 (181)
1982	137 200,171 (111)	167 223,246 (112)	73 107,934 (118)	133 32,995 (149)	420 38,185 (124)	153 67,448 (125)	1,347 35,332 (210)
1983			654,276		590 53,640 (140)		2,287 60,000 (270)

※ 연도별 비율은 1978년 기준 100%에 대한 증감률임.
(下欄은 전년대비 %)
<자료> 제주도청, 감귤과

表 25 1인당 음료 연간소비수준 비교

('82年基準)

區 分	韓 國	日 本	美 國	備 考
탄 산 음 료	40.8	63.0	420.0	255 ml/本 기준
果 實 飲 料	5.0	77.4	130.6	200 ml/本 기준
計	45.8	140.4	550.6	
韓國 對比	1	1.5	10.3	
	1	15.5	26.1	

資料: 제주도청 감귤과

따라서 밀감加工産業을 대목 확충하여도 수요문제는 해결될 수 있으며 대량생산에 의한 규모의 경제효과를 감안하면 밀감쥬스 가격을 인하시킬 수 있기 때문에 밀감쥬스의 수요가 창출될 수도 있는 것이다.

한편 大規模 감귤加工施設이 실현될 경우, 첫째 감귤가격안정을 도모할 수가 있으며, 둘째 濟州地域에 就業機會가 創出되어 農家の 잠재실업자를 흡수할 수 있고, 셋째 濟州地方經濟를 活性化시켜 國民經濟의 均衡的 發展을 도모할 수 있으며, 넷째 濟州地域의 特化産業으로서 파급효과가 대단히 클 것으로 판단된다.

따라서 감귤製造業을 濟州道の 基本産業으로 育成하기 위해서는 一定한 區域을 감귤加工團地로 造成하여 각종 金融支援 및 稅制支援을 提供해야 하며 그렇게 함으로써 저렴한 감귤加工製品을 生産供給할 수 있도록 적극적인 정책개발이 요망된다.

2) 水産物加工센터設立基盤構築

濟州道는 이미 앞에서 지적했듯이 우리나라 最南端에 위치한 環海의 섬으로 해안선의 길이가 253km에 달하며 水深이 100m内外의 大陸棚이 광활하고 기후도 온화하여 水族번식에도 극히 好適한 환경에 있어서 定着性水族과 洄游性魚族이 풍부한 漁場이 形成되고 있으며 특히 對馬暖流勢力범위에 들어있는 濟州道近海는 고등어, 전갱이, 방어, 상어 등의 重要魚種들이 洄游하여 좋은 漁場을 形成하고 있다. 이러한 水産業이 發達할 수 있는 좋은 漁場을 지적에 두고서도 濟州道地勢가 일반적으로 平滑하여 屈入式 自然港灣이 아니므로 船舶의 出入繫留가 不適合하여 연근해어업이 그렇게 발달하지 못하고 있으며 아직도 대부분 濟州道の 漁業이 영세하여 保有漁船이 5톤미만의 動力船에 의해 조업하고 있는 실정이다.

따라서 濟州道 近海의 豊富한 漁場을 活用하여 水産物加工産業을 育成發展시키는 것은 濟州地域經濟에 活力을 불어넣어줄 것이다. 그러므로 水産物加工센터를 濟州에 設置하기 위해서는 이에 앞서 漁港의 開發, 漁船의 大型化와 動力化 漁港附帶施設의 擴充 漁法の 改良 등이 先行되어야 하며 앞으로 濟州道綜合開發計劃을 추진할 때 이러한 水産物加工센터基盤을 構築할 수 있도록 정책적 배려가 있어야 할 것이다.

水産物加工센터基盤施設은 莫大한 資本이 投資되어야 하고 民間投資誘致가 不可能한 分野이기 때문에 年次計劃에 의해 장기적으로 추진되어야 할 것이며 우선은 漁港의 開發擴充이 바람직하다고 하겠다.

3) 土產品製造團地の 造成

濟州道를 國際觀光休養地로 開發하기 위한 濟州道綜合開發計劃이 確定告示되고 앞으로 濟州道는 國內外人을 위한 觀光地로서의 자광을 받게 될 것이며 觀光産業이 濟州地域經濟의 先導産業으로서 育成發展될 것이 분명하다.

이에 따라 濟州에는 각종 위락시설과 觀光基盤施設 등을 하는데 많은 投資가 이루어질 것이며 거의 모든 開發政策이 觀光産業育成에 Focus 를 두고 집행될 것으로 예상된다.

최근 몇년간 濟州를 訪問하는 觀光客들이 内外國人을 막론하고 增加추세이며 1983 年度에 처음으로 觀光客 100 萬名이 넘는 記錄을 세움으로써 名實共히 濟州는 觀光地로서의 發展을 거듭하게 되었고 觀光輸入도 이에 비례하여 增加되고 있는 바 1982 年度에는 濟州地域總生産의 12.7%에 해당할 정도로 濟州地域經濟에 있어서 觀光産業의 비중은 감귤農業과 함께 支配的이라고 할 수 있다. (表 26 參照)

表 26 觀光客 및 觀光수입

연도별	관 광 객 (명)			관 광 수 입 (백만원)		
	計	内 國 人	外 國 人	計	内 貨	外 貨
1978	651,648	612,392	39,256	18,183	13,473	4,710
1979	744,447	712,947	31,500	24,458	20,048	4,410
1980	669,369	648,821	20,548	25,997	22,709	3,288
1981	724,240	682,415	41,825	42,485	34,120	8,365
1982	860,334	815,831	44,503	62,301	48,950	13,351
1983	1,025,026	980,028	44,998	84,351	68,601	15,750

資料： 濟州道, 濟州道統計年報

이러한 觀光産業의 發展에 비하여 濟州道の 土産品開發은 그렇게 向上 發展되지 못하고 土産品業體들도 영세성을 면치 못해 土産品이 조잡하여 訪問한 觀光客들을 실망시킬 뿐만 아니라 濟州에 대한 인상을 흐리게 하고 있는 것이다. 따라서 觀光開發과 더불어 土産品開發에 좀더 注力하여 濟州道를 特徵的으로 나타내 주는 獨特한 民藝品을 開發製造할 수 있도록 土産品製造業에 對한 稅制上, 金融上支援을 하고 디자인 開發 등에 대한 技術指導를 소홀히 해서는 안될 것이다. 이러한 見地에서 大規模 土産品製造團地를 일정지역에 造成하고 各種혜택을 부여하여 土産品製造業을 育成한다면 觀光산업육성에 따른 실질적인 혜택이 주민들에게 돌아가고 취업기회를 擴大시켜 소득증대에 도움을 주며 우수한 土産品을 生産供給할 수 있지 않을까?

現在 濟州道の 土産品은 크게 木刻製品, 珊瑚, 石製, 貝殼, 剝製, 石膏製品 등 6 가지 種類로 分類되는데 濟州에서의 可用資源을 利用하여 더 開發할 여지가 있는 것으로 생각된다.

사실 土産品開發에는 전문적인 研究가 필요한 바 濟州道内 高等教育機關의 土産品開發에 관련된 전문연구기관과 긴밀히 協助하여 디자인開發의 체계화와 더불어 전문인의 양성이 요구되는 것이다. 土産品에 對한 수요는 觀光객의 증가와 함께 增大될 것이며 土産品의 開發은 濟州道에 對한 인상을 새롭게 하여 濟州觀光産業의 發展에 중요한 역할을 할 것이다.

4) 첨단산업유치기반구축

濟州道에 製造業을 誘致해야 한다는 것은 濟州道 地域經濟의 均衡的 發展과 就業機會擴大 및 所得增大를 위해 중요한 사항이지만 立地的 與件의 不備와 公害問題로 상당한 어려움을 겪고 있는 것이다. 따라서 濟州地域에는 地緣産業을 중심으로 製造業을 誘致해야 되겠지만 長期的으로는 技術集約的 無公害産業을 誘致하여 高附加價值 製品을 生産할 수 있는 中心地가 되어야 할 것이며 이를 위해 지금부터 濟州大學校를 중심으로 첨단산업분야의 연구기관을 유치 확충하고 人材養成과 機資材導入 등이 분야에 대한 정책적 배려가 있어야 하겠다.

濟州는 우리나라에서 유일한 無公害地域이라고 하여도 손색이 없을 정도인데 이러한 無公害地域을 영구보존하면서 國民經濟에 기여하고 濟州道에서 雇傭을 創出하고 所得을 增加시키기 위해서는 장기적으로 첨단기술산업의 誘致가 요망되는 것이다.

V. 結 論

우리나라는 지난 60年代와 70年代에 걸쳐서 對外指向的 經濟開發戰略으로 꾀할 만한 經濟成長과 産業構造의 改編 그리고 産業高度化를 달성하고 있다.

우리나라는 賦存資源이 貧弱하고 人口가 과밀하며 資本과 技術이 不備한 經濟的 與件속에 對外開放的 不均衡成長戰略을 채택하여 工業化를 이룩함으로써 新興工業國으로 認定을 받게 되었고 우리나라 全體의 産業構造를 변모시켰으며 雇傭創出과 國民所得增大 및 國民의 厚生增大를 꾀하게 되었다.

우리나라의 經濟開發과 함께 濟州道에 對한 地域開發事業이 지난 60年代初부터 시작되어 道路網擴充, 用水開發, 動力開發, 항만시설확충 등 社會間接資本施設의 擴充에 力點을 두는 한편 經濟作物基盤構築, 觀光開發을 促進한 結果 濟州地域經濟는 괄목할만한 成長을 도모하여 1982年 GRP가 503,037百萬원에 이르고 1人當 GRP도 1,061,333원에 이르게 되었으며 産業構造도 많이 변모하여 60年代初 第1次産業의 비중이 지배적이었는데 1982年度에는 第1次産業이 32.3% 第2次産業이 4.4%, 第3次産業이 63.3%를 시현하여 觀光産業을 중심으로한 第3次産業 위주의 産業構造로 改編되기에 이르렀다.

그러나 이러한 産業構造는 濟州地域經濟의 持續的 成長과 就業機會創出 및 所得增大에 관련시켜 볼 때 改善되어야 하는 것이다. 즉 第2次産業이 너무 미약하여 이의 改善을 위해서는, 첫째 감귤의 産業資源化를 위한 감귤加工施設의 擴充, 둘째 水産物加工센터基盤構築, 셋째 土產品製造 團地造成, 넷째 첨단産業基盤構築을 통해 濟州地域産業間에 聯繫性を 強化시키고 감귤農家の 保護,

就業機會의 擴大 및 所得增大 그리고 地域經濟의 活性化를 통한 國民經濟의 發展을 도모해야 한다.

濟州道는 地理的인 位置 및 自然的 條件에 의해 天惠의 觀光資源과 水産資源이 풍부할 뿐만 아니라 道民들의 끈질긴 노력으로 감귤資源을 保有하게 되었는데 이러한 資源을 最大한 活用할 수 있는 적극 製造業을 誘致하여 育成 發展시킴으로써 濟州地域經濟의 지속적인 成長이 保障될 수 있을 것이다.