

農家所得増大를 위한 農村地域社會의 開發戰略에 關한研究

- 南濟州郡 倉川里의 새마을所得増大 示範事業을 中心으로 -

金 泰 保

濟州大學校 社會科學大學

The Desirable Strategies of Rural Community Development for the Enlargement of the Farm Household Income

- Through the economic analysis of the model project for
the enlargement of the farm household income -

Tae-Bo Kim

College of Social Science, Cheju National University

Summary

This paper is to analyse the economic performance of the model project implemented in Chang Chun-Ri from 1979 to 1981 so as to enlarge the farm household income, to select the projects suitable to the regional characteristics, and to seek the desirable strategies to implement the projects of enlarging the farm household income.

According to the result of analysing the Component Ratio Analysis of the Farm Household Income, Shift-Share Analysis and the Location-Quotient Analysis of the Saemaul projects, the income other than agriculture in comparison with the agriculture income was analysed to have been less and less than that of the national level, and the growth and influence on the enlargement of the farm household income of Fruits, Live-stock products, and potatoe to have been increased.

So, the desirable strategies to develop this community in enlarging the farm household income by considering the characteristics of the community are following;

1. The specialization of the regional farming and the devolopment of Live-stock for the enlargement of the agricultural income.
2. The tourist development of the community for the enlargement of the income other than agriculture.

I. 緒 論

새마을運動은 地域社會開發의 韓國的 模型으로서 國家發展戰略의 하나로 고려되고 있다.

시 말하여 새마을運動은 地域社會開發理論을 韓國 固有의 地域社會에 적용하여 그 住民들의 生活向上을 이룩하고 이를 바탕으로 하여 國家發展을 더욱 促進시키고자 하는 것이다.

새마을運動은 地域住民들의 生産基盤과 生産能力을 開發하여 所得水準을 向上시키고 아울러 精神啓發을 포함한 社會開發을 統一的으로 추진하는 가운데 社會發展의 基礎를 공고히 하여 福祉社會 建設의 基盤을 強化하려는 것이다. 韓國的 地域社會開發인 새마을運動이 그 궁극적인 目標인 經濟發展과 社會福祉를 달성하기 위해 推進된다고 볼때 經濟的 및 社會的 側面으로 區分하여 볼 수 있다. 그런데 새마을運動의 궁극적인 目標로서 잘사는 狀態인 福祉社會를 이룩하는데 있다면 이러한 狀態는 地域社會의 經濟成長에 의해 달성될 수 있다. 다시 말하여 地域社會의 量的 成長이 地域住民의 福祉向上과 完全히 一致된다고 할 수는 없더라도 最少限 地域住民의 福祉向上은 地域社會의 量的 成長에 의해 이룩될 수 있다는 點에서 地域社會開發에 있어서 經濟的 側面的 寄與는 餘他 어느 部門보다도 중요하다고 하겠다.

一般的으로 地域社會의 經濟成長은 國民經濟가 需要하는 財貨와 用役의 生産能力과 그것들의 他地域에 대하여 比較 優位의 立場에서 수출할 수 있는 能力에 따라 增進한다. 다시 말하여 地域社會外的 需要에 의한 生産活動인 基幹産業이 成長하면 그 地域社會는 成長하게 된다고 할 수 있다. 따라서 地域社會開發은 他地域과 비교하여 有利한 立場에 있는 部門과 이의 開發方向을 모색하고 그와 同時에 不利한 他部門은 어떠한 方法으로 克服할 수 있는 지를 講究하여 農家所得을 增大시켜 나가야 하겠다.

따라서 이러한 觀點에서 本研究는 1979年부터 1981年까지 3年間 새마을所得增大示範事業이 실시된 倉川里를 대상으로 農家所得增大를 위한 새마을所得增大示範事業의 成果分析을 통해 地域社會의 特性에 알맞는 事業을 선정하여 農家所得 增大를 위한 農村地域社會開發의 效率的 推進戰略을 제시하는데 있다.

따라서 새마을運動과 農家所得增大와의 一般的인 관련성을 파악하고 事例部落의 農家所得增大를 위한 새마을 所得增大 示範事業의 現況을 分析하고 나아가 새마을 所得增大 示範事業이 農家所得增大에 미친 成果分析을 통해 다른 地域보다 有利한 事業을 선정하여 農家所得增大를 가져올 수 있는 農村地域社會開發의 效率的인 推進戰略을 모색하는데 있다.

따라서 위의 研究目的을 수행하기 위하여 1979年부터 3年間 所得增大 示範事業이 실시된 南濟州郡 安德面 倉川里를 對象으로 地形, 人口, 歷史, 土地所有關係等 自然 및 社會經濟的 條件等 部落의 一般的 背景을 위시하여 地域社會 開發組織, 所得增大示範事業 program과 그 實績, 農家所得增大 成果等을 파악하고 農村振興院의 各種 刊行物, 里事務所 및 駐在指導士의 行政書類等을 中心으로 한 文獻調査와 事例研究方法의 特性을 고려하여 事例部落의 里長, 開發委員, 駐在指導士와의 面接 및 觀察의 方法을 併行하여 실시하였다.

II. 새마을運動과 農家所得增大戰略

1. 새마을運動의 意義와 目標

새마을運動은 地域社會開發의 韓國的 模型으로서 地域社會開發理論을 韓國 固有의 農村部落에 적용하여 그 住民들의 生活向上을 이룩하고 이를 바탕으로 하여 國家發展을 더욱 促進시키고자 하는 것이다. 地域社會開發이란 一定 地域住民들의 積極적인 參與와 自發的이고 共同的

인 노력에 의하여 共通的인 慾求를 해결하고 따라서 地域社會 全體의 經濟的 및 社會的 發展을 도모하고 나아가 國家發展에 이바지하는 活動이라 할 수 있다.¹⁾

따라서 地域社會開發의 韓國的 模型인 새마을運動은 一定 地域住民들의 自發的인 參與와 積極的인 노력에 의하여 經濟的 및 社會的 發展을 가져오는데 있다. 다시 말하여 勤勉, 自助 協同을 基本理念으로 生産과 生活의 調和로운 發展을 통하여 住民의 經濟的 및 社會的 水準을 向上시키기 위한 大衆運動이라 할 수 있다.

1971年 새마을 가꾸기事業으로 시작된 새마을運動은 成長段階를 基準으로 할때 基盤造成, 自助發展, 自立完成이라는 3段階를 거치면서 發展하여 왔다. 1971年 全國 33,267個 自然部落에 시멘트 335부대씩 支援하여 일제히 추진하게된 새마을運動은 마을進入路 擴張整備事業을 비롯한 小河川, 小溜地整備, 共同우물, 共同빨래터, 增肥場設置, 마을植樹 등 10大 가꾸기事業을 대상으로 1973년까지 추진되어 새마을의 內實化, 永續化를 위한 基盤을 確固히 하는 成果를 거두었다.

1974年부터는 새마을運動이 農村의 生活環境을 정비하면서 새마을 所得增大, 새마을教育, 都市새마을運動 등의 力點事業을 추진하기 시작하여 農村과 都市를 網羅한 汎國民運動으로 1976년까지 推進하여 深化 發展시켰다. 1977년부터는 增産, 勤儉, 隣保의 3大運動과 農村建設의 促進, 都市새마을運動의 本格化, 工場새마을 運動의 強化, 새마을 精神의 生活化에 力點을 두고 1981년까지 실시하여 새마을 運動의 自立的인 基盤을 確立하였다.

1971年부터 基盤造成段階, 自助發展段階, 自立完成段階를 거친 새마을 運動의 궁극적인 目標은 國家發展을 促進하는데 있다. 그리하여 國家發展을 위한 理念的 課題를 첫째, 祖國의 近代化와 民族의 中興, 둘째 愛國愛族하는 國民精神의 涵養, 셋째 韓國의 民主主義의 實現, 끝으로 正義社會의 具現에 두었다. 이러한 遠大한 目標을 달성하기 위하여 새마을 運動은 勤勉, 自助, 協同의 精神을 生活化하여 地域社會의 生活與件을 개선하고 所得水準을 向上시켜 나가는 것을 實質 目標로 삼고 있다.²⁾

따라서 새마을運動은 첫째 새마을精神의 啓發을 그 目標로 하고 있다. 勤勉, 自助, 協同이 새마을精神의 基本要素라 할때 새마을精神 啓發은 部落住民의 勤勉, 自助, 協同의 精神을 培養하며 內面化시켜 나가는 過程이다. 個人이나 社會의 合理的 發展을 수행하기 위해서는 意識의 問題가 중요한 要素로서 제기된다. 즉 社會發展에 相應하는 人間意識의 變化는 그 社會의 安定과 高次的 發展을 가져오기 위한 重要한 課題라 아니할 수 없다. 이러한 點에서 精神 및 生活態度的 變化는 經濟開發을 촉진시킬 수 있는 動機가 된다는 點에서 農村새마을의 意識構造上的 變혁을 통하여 生産과 所得의 增大를 도모 하고자 하였다.

둘째의 目標은 生活與件의 改善에 있다. 이는 住宅 및 마을의 周邊環境을 改善함으로써 農村의 生活水準과 住民들의 福祉水準을 向上시키는데 있다. 마을을 중심으로 하여 基本生活圈이 되는 지붕과 담장, 변소와 畜舍 등의 農家環境을 개선하고, 現代의 必須文化施設인 農漁村의 電化率을 높이고, 通信施設, 間易給水施設, 農村道路網 등을 정비하고 마을倉庫, 마을購取場, 마을회관 共同목욕탕 등 마을共同施設을 설치하고, 國道邊가꾸기 小都邑가꾸기, 觀光地가꾸기

1) 文炳謙, 地域社會開發論, 서울 法文社 1978. pp. 334 - 335.

2) 內務部, 새마을運動 10年史, pp. 208-213.

기事業등 國土景觀의 向上을 期하도록 한다.

세책의 目標은 所得水準의 向上에 있다. 새마을運動은 한마디로 잘살기 운동이라고 할 수 있다. 따라서 마을주민들의 所得을 높여 궁극적으로는 農家의 所得을 增大시키는 것의 새마을운동의 가장 重要한 目標가 되고 있다. 새마을運動을 통하여 農村地域社會 住民의 劃期的인 所得增大를 가져오고 나아가 都市와 農村間의 所得隔差를 없애고 그 經濟的 餘力이 社會開發을 촉진하고 文化 福祉生活을 영위할 수 있는 段階에 도달하는데 있다.

2. 새마을運動을 통한 農家所得增大 戰略

새마을運動의 중요한 目標의 하나가 새마을의 所得增大이다. 그런데 地域社會開發의 目標가 經濟的 發展이라고 함은 바로 地域住民들의 所得增大를 뜻하는 것이다. 모든 地域社會住民들의 所得이 증가하면 國家全體의 所得增大가 이루어지고 이는 바로 國家의 經濟發展을 의미하게 된다. 따라서 國家의 經濟發展이란 구체적으로 國家속에 있는 여러 地域社會의 住民들 所得이 增加하지 않고는 不可能하다.

한 地域社會의 成長은 當該地域社會의 經濟基盤(economic base)에 달려있다. 한 地域社會의 經濟活動은 地域社會의 經濟圈을 벗어난 外部에 수출하기 위한 財貨와 用役의 生産과 當該 地域社會 內部에서 소비되는 財貨와 用役의 生産活動으로 나눌때의 前者로서 그 經濟基盤이 크면 클수록 當該地域社會는 더욱 成長하게 된다. 다시 말하여 한 地域社會가 財貨와 用役을 판매함으로써 收入되는 金額이 많으면 많을수록 그 地域社會의 成長은 커지게 된다는 것이다.³⁾ 따라서 한 地域社會의 持續的인 成長과 發展은 當該地域社會의 經濟基盤의 強弱에 의하여 좌우된다고 할 수 있다.

그러므로 새마을運動을 통하여 地域社會의 經濟基盤을 強化하고 強化된 經濟基盤은 다음 새마을運動을 위한 生産基盤으로 되어 相互作用의 關係를 통하여 끊임없이 地域社會가 成長 發展해나간다고 볼 수 있다.⁴⁾

經濟基盤을 구성하는 生産活動을 二分하여 農業活動과 非農業活動으로 볼때 農業活動은 農業所得을 창출해내고 非農業活動은 農外所得을 創出해낸다. 따라서 農家所得은 農業所得과 農外所得(非農業所得)으로 構成된다. 農業所得은 農家租收益이 一定한때 農業經營費의 減縮은 營農資材의 共同購入, 共同利用 등으로 資源의 浪費를 막고 合理的으로 利用함으로 達할 수 있다.

그러나 우리나라 農業構造의 特徵⁵⁾을 볼때 ①家族農業, ②米作偏重農業 ③勞動集約的이고 生産의 資本制가 이루어지지 않았고 ④經營規模가 지극히 零細하고 ⑤農業生産에 있어서 季節的인 制約을 받는 點 등에 의하여 零細農이 대부분인 「小農體制」라는 制約條件 때문에 農業所得의 增加는 한계가 있다.

農外所得은 農家所得에서 農業所得을 뺀 差額의 所得으로서 農家構成員이 自營하는 他產業에서 얻는 自營兼業所得, 農業以外的 他產業에 고용되어 획득하는 賃金 및 給料所得, 利子, 被

3) C Tiebout, The Community Economic Base Study CED pp. 9-10

4) 金泰保, 經濟基盤強化를 위한 地域社會開發의 方向, 地域社會開發研究(韓國地域社會開發學會誌) 第四輯, 1979. pp 90-91.

5) 朴東昂, 農業經濟 法文社, 1972. pp, 12-16.

贖補助 등이 포함된다. 우리나라 農外所得의 水準을 日本의 경우와 比較해보면 1979年 現在 日本農家の 農外所得 比重은 68.7% 임에 比하여 우리나라의 경우는 1981年 現在 農外所得이 農家所得에서 차지하는 比重이 20.3%로서 日本農家の 約 1/3 水準에 불과하다. 農外所得構造를 比較해보면 兼業所得과 被贖의 面에서는 거의 유사하나 勞賃所得에서 많은 差異를 나타내고 있다. 이같은 事實은 日本의 경우 非農業部問에 農村遊休 勞動力을 흡수하는 就業機會가 있다는 것을 말해주는 것으로 農業所得에 관계없이 農家所得水準이 높게 나타나고 있는 것이다.

따라서 農村地域社會의 경우 農業所得의 增大可能性이란 每年 徵增하는 農業生産量과 價格水準에 의해서 조금씩 上昇되어질 뿐이라는 것을 생각해볼때 農外所得水準을 증가시킴으로써 農家所得水準을 向上시킬 수 있는 農家所得의 再編成이 필요하다고 하겠다. 그러므로 農業所得의 대폭적인 增加를 통한 農家所得增大는 限界가 있는 것이므로 農業所得을 安定的으로 成長시키면서 農外所得源을 積極的으로 開發하고 成長시켜 나가는 方向에서 새마을運動이 추진되어야 하겠다.

Ⅲ. 農家所得增大를 위한 새마을事業의 現況分析

1. 새마을所得增大 示範事業의 意義와 性格

새마을 所得增大 示範事業은 農家所得增大 方法을 示範하여 새마을運動과 所得增大를 連結시켜 나가도록 全國 154 個 示範地域을 선정하고 有能한 農村駐在指導士를 常住 配置시켜 地域住民과 함께 地域社會綜合開發計劃을 樹立 實踐하고 새技術, 새品種을 우선 普及 指導하는 한편, 農家別 農業經營改善計劃을 年次別로 樹立 實踐케 함으로써 劃期的인 農家所得增大를 가져오려고 하는 農村振興廳이 주관하는 새마을所得增大事業의 하나이다.⁶⁾

새마을 所得增大事業은 새마을運動이 기초적인 生活環境改善과 精神啓發의 段階를 넘어감에 따라 '73年度부터 全國 34,655 個 모든 마을을 그 發展水準에 따라 基礎마을, 自助마을, 自立마을의 3 段階로 階層化하여 마을의 能力에 맞게 새마을 事業을 推進케 하였으며 '74 년에는 마을의 立地與件과 特殊性, 賦存資源의 種類와 量을 감안하여 마을類型別로 所得事業의 開發方向을 제시하고 이에 따라 마을住民들이 自己마을의 適性에 알맞는 事業을 開發하고 實踐計劃을 세워 自律的으로 推進케 하였다. 마을類型別 開發方向을 設定한 후 '75年度에는 自立마을 7,000 個中 4,000 個의 마을을 선정 住民들로 하여금 '81 年을 目標年度로 하는 戶當 所得增大 目標 140 만원을 달성하기 위한 마을別 所得增大 7 年計劃('75~'81)을 수립 실시케 하였다. 이와 같이 마을別 所得增大 長期開發事業이 실시됨과 더불어 정부에서도 새마을運動을 더욱 內實化, 永續化시키기 위하여 所得增大事業을 위한 여러가지 형태의 政策的 支援과 努力을 시도 하였다. '73년부터 '78년까지 優秀 새마을 特別支援事業, 所得增大 自立마을 育成, 構造改善 示範마을 育成, 協同새마을 育成, 새마을所得增大 示範마을 育成 등의 事業이 政府 各 機關이 主管하여 실시되었다. 1977 年부서는 새마을所得綜合開發事業이 着手되었다. 所得增大를 위한 農業生産은 마을單位로 能率을 期할 수 있었으나 그 流通, 加工에 있어서 規模의 經濟性을 추구하기가 어렵기 때문에 마을單位 以上の 單位로 하는 새로운 接近이 필요하게 되

6) 內務部 前掲書 p. 440

었다. 따라서 所得綜合開發事業은 農村地域의 賦存資源의 與件을 감안하여 邑面單位로 地域 農業開發 方向을 설정하고 單位農協이 主管하여 生産에서 流通에 이르기까지 綜合的이고 體系 的으로 支援하기 위하여 高所得 高能率의 福祉農村을 건설하려는 의도에서 試圖된 事業이다. 새마을所得増大를 위한 여러가지 所得増大事業 가운데 하나인 새마을所得増大 示範事業은 새 마을運動이 農家所得에 力點을 두는 方向으로 轉換됨과 때를 같이하여 農村振興廳에서 '73년부터 '79년까지의 7個年 計劃으로 138個郡當 1個마을씩 138個 마을을 대상으로 農家所得 140萬원을달성할 것을 目的으로 하고 있었다. 이를 실현하기 위하여 첫째 새마을 農村指導者를 中心으로 地域住民의 學習組織과 開發集團을 育成하고, 둘째 새品種 새技術의 普及과 農業經營 및 流通構造의 改善으로 農家所得을 増大시키고, 셋째 副業 및 兼業等 農外所得源 開發擴大로 遊休勞動力을 흡수하여 雇傭의 増大를 도모하고, 넷째 健康向上 衣食住 生活改善 및 家庭管理 改善과 共同利用施設等 文化福祉施設을 擴大하고, 다섯째 住宅 및 耕地 公共施設等 生活手段을 計劃的으로 再配置하는데 그 開發目標로 삼았다.⁷⁾ 이러한 目標를 달성하기 위하여 새마을所得増大 示範事業의 推進方法에 있어서 對象事業의 選定은 대체적으로 駐在指導士의 指導에 따라 住民의 共通된 慾求와 必要에 따라 事業을 선택토록 하고, 둘째 投資效果가 높고 다수의 住民이 참여하여 혜택이 골고루 돌아갈 수 있는 多目的事業을 協同的으로 推進케 하고, 셋째 地域內資源(人的 物的)이 최대한 活用되고 住民의 努力으로서 해결할 수 있는 순수한 事業부터 우선적으로 실시하며, 넷째 住民의 所得増大에 直結되는 事業을 우선 실시하며 自體 힘으로 해결치 못하는 事業에 限해서 外部의 支援을 유치하고 다섯째, 事業實施 후 事業實踐 및 年間變化 狀況을 평가하여 次年度事業에 반영하는 것을 原則으로⁸⁾로 하였다. 또한 事業計劃의 樹立은 새마을指導者를 中心으로 마을開發計劃 樹立 小委員會를 구성하여 駐在指導士의 指導에 草案을 作成하고 里開發委員會의 審議를 거쳐 마을總會의 議決을 거친후 確定짓는 節次로⁹⁾ 마련하였다.

2. 農家所得増大를 위한 새마을事業의 內容과 實績

1) 事例部落의 概況

(1) 自然的 與件

事例研究의 對象으로 하고 있는 倉川리는 行政區域上 濟州道 南濟州郡 安德面에 속하며 西歸浦에서 3.5km에 位置하고 있으며 東은 中文面上·下貌리에 接하고 西는 安德面 柑山里에 接해 있으며 北은 安德面上倉리에 南은 海岸部落인 安德面 大坪리에 接하여 一周道路 浴邊에 位置하여 있다.

地形的 與件은 東北쪽으로 멀리 漢拏山이 내다 보이면서 완만히 펼쳐져 내려오는 平原위에 자리잡고 北쪽으로는 上倉리를 거쳐 牧野地에 인접하여 있는 上川리너머의 들관과 山岳들이 있으며 南쪽은 部落의 境界에 높이 335m의 軍山이 받쳐있고 그 앞은 倉庫川이 部落을 가로질러 가고 있으며 土質은 比較的 良好한 편이다.

氣象概況은 우리나라 最南西쪽 海上에 孤立되어 있는 漢拏山의 영향으로 강한 바람이 많고

7) 農村振興廳, 새마을駐在指導士 研鑽教材, pp 8-9.

8) 上揭書 pp. 9-10.

9) 上揭書 p. 10.

多變性 日氣變化가 자주 있으나 海洋에 의한 氣候調節로 인하여 기후는 대체로 온화하다. (表 1)

(表 1) 氣象概況

기 온			강 우 량 (월)			상 강 설 빙										
최고	최저	평균	최고	최저	연평균	초상	중상	초설	중설	초빙	중빙					
℃	℃	℃	mm													
19.4	11.3	15.5	262	32.4	1816.9	12월	13월	3월	12월	18월	3월	5월	12월	10월	3월	11월

資料 : 남제주군 안덕면 창천리 사무소 1979.

(2) 社會經濟的 與件

倉川리는 하나의 自然部落인 동시에 行政里이다. 현재 이 마을에는 179 家口에 人口는 1977年 842名이던 것이 1981年 現在 907名으로 경미한 增加를 보이고 있으며 이를 年齡階層別로 보면 14才以下가 約 35%이고 65才以上 人口는 約 12.5%로서 經濟活動 可能人口는 約 63%인 571名으로 나타나고 있다.

教育程度別 人口를 보면 教育을 받은 人口가 全 人口의 49% 以上을 차지하고 있고 그中 專門教育以上을 받은 人口가 8名인 것으로 나타나고 있다.

産業活動別 家口數를 살펴보면 全 家口數에 대한 農家口數가 約 94%로서 대부분 農業을 主業으로 하고 있다. 그 가운데 農業就業現況을 年齡階層別로 보면 17-19才는 21名으로 5%, 20-55才의 경우가 358名으로 77% 55-65才가 51名으로 11%, 65才以上이 34名으로 7%로서 비교적 고른 年齡構造를 나타내고 있다.

다음, 經濟的 與件으로 農用地 現況을 보면 全 農用地 390 ha 가운데 田이 180 ha로서 46%이고 畓이 2 ha로서 0.5%, 果樹園이 37 ha로서 耕地規模가 219 ha이고 나머지는 自然草地 40 ha, 山林地域이 31 ha로 되어 있어 대부분 土地利用은 田作營農形態를 취하고 있다. 耕地規模別 農家戶數를 보면 農家戶當 耕地規模는 平均 1.33 ha로서 全國水準(1.09 ha)보다 다소 높은水準이고 1 ha以上의 農家戶數도 全農家戶數의 54%인 98 家口를 차지하고 있다.

2) 새마을事業의 推進組織

所得增大示範事業을 計劃 執行하는데 있어서 地域社會開發組織은 중요한 役割을 한다. 地域社會開發組織의 概念에 대해서는 一致된 見解가 있지 못하나 一般的으로 地域社會의 慾求를 해결하고 目標를 성취하기 위해서 資源을 發掘, 利用하고 그 過程에서 協助하고 共同으로 作業하는 態度를 갖는 것으로 이해된다. 따라서 이러한 組織은 地域社會의 目標達成을 위해서 人的, 物的 資源을 최대한 活用하도록 能力을 발휘할 수 있어야 한다.

事例部落의 경우 마을總會, 里開發委員會, 各種 開發部의 活動이 새마을 指導者, 里長, 駐在 指導士 等の 指導下에 이루어지고 있다. 마을總會는 마을 全體住民이 참여하여 마을의 共同關心事를 討議, 決定하는 組織으로 最高의 議決決定 機關이다. 이에 反해 開發委員會는 마을指導者, 里長, 住民이 추천한 委員들로 構成되는데 部落開發計劃上의 共同關心事의 發見, 提示 等

마을總會에서 다루어질 問題에 關係 討議한다.

마을總會, 里開發委員會 傘下에 새마을營農會, 새마을婦女會, 새마을靑少年會, 마을金庫 等 이 있다. 그 가운데 部落의 經濟的 活動과 밀접한 關係를 갖고 있는 組織은 作目別 새마을營農會와 마을 金庫가 있다. 새마을營農會는 畜產, 감귤, 감자 等の 作目에 대해 108名의 會員으로 組織되어 있다. 새마을營農會의 活動은 農機具의 改良, 農業의 機械化 등을 통해 勞動의 生産性向上과 種子의 선택과 改良, 消毒, 播種의 時期決定, 肥料나 農藥의 適切한 利用 등을 통한 營農技術의 改善을 도모하는데 있다.

새마을婦女會는 婦女子를 中心으로 生活技術을 습득시켜 生活環境改善의 基盤을 조성하고 또한 生産活動에 참여하도록 하는데 目的을 두고 40名의 會員으로 組織되었으며, 새마을靑少年會는 靑少年 男女들로 하여금 改良된 農事技術과 知識을 배우게 하고 社會協同生活의 訓練을 쌓도록 하는데 그 目的을 두고 25名의 會員으로 組織되었다.

3) 새마을所得增大 示範事業의 內容과 實績

1979년부터 실시하여온 새마을所得增大 示範事業의 內容을 살펴보면 1979~1981年 期間에 있어서 基礎生活 環境部門, 生産基盤 造成事業部門, 所得增大事業 등 多樣하게 計劃되어 있다. 1979년부터 1981年 까지의 事業計劃 內容을 概括的으로 보면 生産基盤 造成事業에 있어서 草地造成 45 ha, 多目的倉庫 1棟, 育成牛舍 3棟, 動力耕耘機 15臺, 動力噴霧機 8臺, 脫穀機 1臺, 柑橘撰果機 1臺, 비닐하우스 300坪, 싸이로 2機 등을 導入을 통하여 營農方式의 近代化를 가져오고, 또 所得增大 事業으로는 肥育牛 50頭, 育成牛 45頭, 감자우량종 8%를 普及하고, 生活環境改善事業으로 住宅改良 24棟, 안길포장 1,050 m, 하수구설치 717 m 等の 計劃을 수립하고 있다. 그 外에도 감귤, 감자, 畜產 等の 部落 基幹作目으로 선정하여 生産計劃

(表 2) 倉川里 所得增大 示範事業計劃 ('79 - '81)

區分	事業名	사업량 (규모)	비고	
생산기반정리	초지 조성	45 ha		
	다목적창고	1동 (100坪)		
	육성우사	3동 (44")		
	동력경운기	15대		
	경영근대화	동력분무기	8대	
	시설	탈곡기	1대	
		감귤선과기	1대	
비닐하우스		300坪		
소득증대사업	싸이로	2기		
	비육우	50두		
	육성우	45두		
	감자우량종보급	8%		
	작목반사업 (감귤+감자+축산)	152가구참여		
생활환경개선	주택개량	24동		
	안길포장	1,050 m		
	하수구설치	717 m		

을 수립하고 이러한 計劃을 달성하기 위하여 農民教育, 個人指導, 講習會, 見學, 示範團地의 演示 등을 實施할 것을 計劃하고 있다. (表2)

1979年度의 事業實績을 보면 (表3) 生産基盤造成에 倉庫 1棟 100坪, 牛舍 2棟 30坪의 建設과 마을안길 100m를 포장하였고, 動力耕耘機 9臺, 動力噴霧機 8臺, 脫穀機 8臺를 購入하여 農業機械化를 推進하고 所得增大를 위한 肥育牛 18頭를 育成하고 濟州道 農村振興院의 畜産 및 經濟作物指導로 사료작물(옥수수) 示範團 30a, 인공유 급여시범사육 15頭 섬바리시범포 6.6a, 참깨시범포 10a, 참깨채종포 10a, 가을감자 시범포 50a, 作付體系示範團 10a, 대두시범포 10a, 맥류시범포 30a, 농촌부업기술훈련 등의 指導事業이 실시되었다. 그 外에도 環境改善 事業으로 聚落構造改善 및 住宅改良 24棟을 실시하였다.

(表3) 年度別 새마을所得增大 示範事業의 實績

구분 년도	사업명	사업규모	투자실적 (단위:천원)			
			계	보조	용자	자비
1979	창고	1동 (100평)	27,050		18,000	9,050
	우사	2동 (30평)	3,000		2,100	900
	안길포장	100m	1,100	350		750
	동력경운기	9대	9,482		5,310	4,172
	동력분무기	8대	2,888		1,920	968
	탈곡기	1대	545		270	275
	비육우	18두	8,100		7,200	900
	주택개량	24동	145,840	160	102,350	43,330
소계			198,754	510	137,150	60,345
1980	초지조성	30ha	1,200	240		960
	개량우사	1동 (14坪)	2,100		1,470	630
	동력경운기	6대	7,980		5,280	2,700
	비닐하우스	300평	3,000		1,500	1,500
	비육우	32두	16,000		12,800	3,200
	감자우량증보급	8%	2,400	960		1,440
	안길포장	950m	10,985	6,000		4,985
	하수구설치	717m	6,567	2,101		4,466
소계			50,232	9,301	21,050	19,881
1981	초지조성	15ha	12,225	6,127	6,128	
	싸이로	2기	200		140	60
	감귤선과기	1대	2,900			2,900
	육성우	45두	900		900	
	소계			16,225	6,127	7,168
합계			264,462	15,938	165,368	83,186

1980년에는 生産基盤造成에 草地造成 30 ha, 經營近代化 施設로서 改良牛舍 1棟 14坪의 建設과 動力耕耘機 6臺의 購入과 所得增大事業으로 비닐하우스 300坪, 肥育牛 32頭, 감자優良種 普及 8%를 실시하였고, 農村振興院의 指導事業으로 비닐하우스 고추재배 10a, 마늘시범포 10a, 가을감자시범포 50a, 파인애플재배 10a의 시범포사업과 가을감자 감귤원관리, 유채재배 보리재배에 대한 營農教育을 집단적으로 실시하였다.

1981年度에도 生産基盤造成으로 草地造成 15 ha, 營農近代化 施設로 싸이로 2機와 所得增大事業으로 育成牛 45頭와 감자우량종 16톤을 보급하였다.

또한 1979년부터 1981년까지 3年間 실시된 投資事業의 財源調達面을 보면 總投資事業費는 264,462千원인데 部落自體의 調達資金은 83,186千원으로 31.5%에 불과하였다. 그리하여 國家나 地方自治團體의 補助가 6%인 165,368千원이 金融機關의 長短期融資를 통하여 資金을 調達하고 있다.

이와같은 財源을 이용하여 所得增大事業과 밀접한 生産活動의 投資는 37.8%인 99,970千원에 불과하고 대부분은 안길포장, 주택개량사업 및 하수구설치사업등 福祉環境改善 事業部門에 全 投資費의 62.2%인 164,492千원이 投資된 것으로 나타났다.

IV. 새마을事業이 農家所得增大에 미친 成果分析

1. 分析方法

새마을所得綜合開發 事業을 통해 農家所得增大에 미치는 影響을 分析하기 위하여 農家所得 構成 分析, 變化—割當分析(Shift-Share Analysis)과 立地商 分析(The Location-Quotient Analysis)을 併行하여 使用하였다. 農家所得構成 分析은 農家所得 中 農外所得이 차지하는 相對的 比重을 파악하는데 있다.

變化—割當 分析¹⁰⁾은 農家所得增大에 寄與하는 要因을 國家成長, 産業 및 地域要因으로 區分하여 寄與한 效果를 파악할 수 있는 分析技法으로 한 地域社會 全 經濟의 成長變化는 全國 成長效果(national growth), 産業複合效果(industrial mix), 및 地域成長效果(regional share)의 合으로 결정된다고 보는 것이다. 産業複合效果는 全國的인 次元에서 特定한 産業의 成長率에서 全體産業의 平均 成長率을 減한 當該 産業部門의 純成長이 그 地域의 産業에 대하여 誘發한 所得의 增加額을 의미하는 것이다. 또한 地域의 成長效果는 競爭力效果로서 全國의 特定産業의 成長率과 그 地域産業의 成長率과의 差異에서 導出되는 所得의 增加額을 의미하는바 그 地域이 지니는 特殊性, 예컨대 市場의 立地, 輸送의 便宜, 氣候의 因子等의 産業立地要素가 他地域에 대해 相對的 利點이 있는 效果이다.

또한 立地商 분석¹¹⁾은 한 地域社會의 産業構造가 갖는 特性을 全國 또는 다른 地域經濟와 的 相對的 立場에서 專門化의 程度를 파악케 하는 分析技法으로 全國의 農家所得 構成比의 程度가 어떤가를 파악케 해준다. 一般的으로 立地商(L.Q)이 1보다 큰 分野는 地域社會

10) A Bendavid, Regional Economic Analysis for Practitioners, New York, Praeger Publishers 1974 pp 82-98

11) W Isard, Methods of Regional Analysis, The MIT Press 1974 pp 249-270

외의 需要에 따른 産業活動으로서 當該地域社會의 所得增加를 가져오는 活動으로 볼 수 있다. 따라서 立地商이 1보다 큰 産業活動이 經濟基盤으로서 當該地域社會의 成長을 主導한다고 볼 수 있다.

따라서 本研究에서는 農家所得增大 效果分析을 주로 1978年에서 1981年까지의 時系列資料를 蒐集하여 變化 一割當 分析을 통해 파악하고 다른 地域社會와의 比較 優位性을 파악하기 위하여 LQ分析을 併行 使用하였다.

2. 事例部落의 農家所得構成別 分析

農村地域社會의 農家所得은 農業所得과 農外所得으로 構成된다. 農業所得은 農業活動을 통해 創出된 所得으로 農業粗收益에서 農業經營費를 뺀 差額으로서 農業所得의 增大는 農業粗收益을 늘이거나 農業經營費를 줄이는 方法으로 가능하다. 農業粗收益이 많으려면 耕地規模가 많아야 하고 또 單位面積當 生産量이 많아야 하고 또한 農産物 價格이 높아야 한다. 또 單位面積當 生産性的의 向上은 生産技術의 向上과 土地利用率의 高度化로 可能해진다. 그리고 農業粗收益이 一定할때 農業經營費의 減縮은 營農資材의 共同購入, 共同利用 등으로 資源의 浪費를 막고 合理的으로 利用함으로써 達할 수 있다.

農外所得은 非農業活動에서 創出된 所得으로 兼業으로서 事業所得과 勞賃, 利子, 俸給 및 被贈補助, 其他收入 등이 포함된다.

우리나라 農業構造에 있어서 ①家庭農業, 耕地面積 經營規模가 지극히 영세하고 勞動集約的인 特性 때문에 農業의 生産性增大를 통한 農家所得을 增大시키는 것은 한계가 있기 때문에 農業所得을 安定化시키면서 農外所得을 增大시켜 나감으로써 農家所得을 向上시켜야 한다.

農家所得은 1979年은 13.4%, 1980年은 21.5%, 1981年은 17.8%로 증가하였고 所得構成別로 보면 農業所得이 約 81%이고 農外所得이 約 19%를 차지하고 있는 것으로 나타났다. (表 4) 이는 全國水準과 比較해볼때 農業所得이 78%, 農外所得이 22%로 나타나 비교적 저조한 편이다. 특히 日本의 경우와 比較해볼때 1979年 日本農家の 農外所得水準이 68.7%로서 日本農家の 1/3水準에도 미달하여 農家所得增大에 대한 限界要因이 되고 있다.

(表 4) 事例部落의 農家所得 構造의 現況

(단위 : 원)

구분 년도	농 가 소 득 (100 %)	농 업 소 득 (79.9 %)	농 외 소 득 (20.1 %)
1978	2,090,275	1,649,025	441,250
1979	2,371,053	1,932,616	438,437
1980	2,881,883	2,280,383	601,500
1981	3,394,572	2,791,072	603,500

3. Shift-share 分析에 의한 農家所得增大分析

事例部落의 農家所得增大의 總變化 (Total Change)는 國家成長效果, 産業複合效果, 地域成長效果의 합으로 決定되는 것으로 (表5)에서 볼때 과수, 畜産, 급료, 서류 등이 刮目한 成長을 實現한 것으로 나타나고 있다.

그 가운데서도 事例部落의 農家所得增大라는 側面에서 볼때 地域社會의 純變化 (Net Change)가 의미를 갖고 있는데 이는 地域社會의 總 農家所得의 增加에 國家成長 要因으로 因한 增加를 減한 그 地域社會의 純粹한 潛在力에 의한 所得의 增加를 의미한다. 따라서 그 純變化가 陰이나 陽이나는 當該地域社會의 産業活動이 그 地域의 潛在力에 의하여 얼마나 成長했느냐 아니면 沈滯하였느냐를 判別케 하는 基準이 된다. 分析結果 (表5)를 통해 地域社會의 Net - Change가 높은 分野는 과수, 畜産, 給料, 서류, 특작, 두류 등으로 나타나고 있다. 특히 그 가운데서도 果樹, 畜産, 給料, 薯類部門이 事例部落의 農家所得增大에 기여한 效果가 刮目한 것으로 나타났다.

더 나아가 地域社會의 農家所得의 純變化를 産業複合效果, 地域成長效果 (競爭效果)로 區分하여 分析해볼때 自然 및 社會經濟의 立地條件에 의한 地域競爭效果에 起因한 것으로 當該部落의 純粹한 開發 潛在力에 의해 所得이 增加하였던 것으로 볼 수 있다.

(表5) Shift share 分析 <'78-'81>

(單位: 所得)

구분 농가 소득구성	國家成長 (National growth)	産業複合效果 (Industrial mix)	地域成長效果 (Regional share)	純變化 (Net Change)	總變化 (Total change)
미 곡	17		46	46	63
맥 류	193		163	163	356
잡 곡					
두 류	35	39	68	107	142
서 류	934		4,439	4,439	5,473
채 소	15	3	22	25	40
특 작	70		250	250	320
과 수	300	44	12,001	12,045	12,345
기 타					
축 산	175	44	11,277	11,320	11,495
농 산 가 공					
노 임	97				97
임 대 료					
급 료	167	32	6,003	6,036	6,203
기 타	114	93		93	207
계	2,117	211	34,269	34,524	36,741

4. L. Q 分析에 의한 農家所得增大 分析

全國의 農家所得의 構成比에 대하여 當該地域社會의 農家所得 構成比의 程度가 어떠한가를 全國 또는 다른 地域社會와의 相對的 立場을 파악케 해주는 分析技法으로 一般적으로 立地商 (L.Q)이 1보다 큰 産業分野는 地域社會의 經濟基盤으로서 當該 地域社會의 所得增大를 가져오는데 상당히 寄與하고 있다고 할 수 있다.

分析結果 (表 6)를 보면 과수, 서류, 畜産, 맥류 作物部門에서 각각 5.6, 3.0, 2.6, 2.0 등으로 나타나 當該 地域社會에 所得을 流入시켜 農家所得增大에 기여하는 것으로 나타나고 있다. 이를 年度別 推移를 보더라도 과수, 畜産部門은 계속 增加하는 趨勢를 보이고 있는 것으로 나타났다.

V. 農家所得增大를 위한 農村地域社會開發의 效率的인 推進戰略

한 마을의 經濟基盤活動은 크게 農業活動과 非農業活動으로 區分할 수 있기 때문에 農家所得은 農業所得과 農外所得의 增大로 向上할 수 있다. 農家所得增大를 위한 農業所得의 增大는 農業의 生産性提高로서 어느 程度까지는 可能하다. 그러나 事例部落의 경우 小農體制 (戶當 平均 耕地面積 1.1ha)라는 農業構造物인 制約條件 때문에 農業所得의 增加는 限界가 있다.

이러한 點은 事例部落의 所得增大示範事業에 대한 農家所得增大 成果分析을 통해서 보더라도 農家所得中 農外所得水準이 約 19%로서 全國水準 22%보다도 낮고 日本의 경우 約 68%

(表 6) L. Q 分析

구분 \ 연도	1979	1980	1981
미 곡	0.018	0.012	0.038
맥 류	1.16	1.63	2.05
잡 곡			
두 류	1.18	0.77	1.18
서 류	4.74	3.12	3.00
채 소	0.20		0.001
특 용 작 물	0.93	0.66	1.87
과 수	3.94	3.42	5.63
축 산	1.87	2.42	2.62
농 산 가 공			
노 임	1.97	1.36	1.01
임 대 료			
급 료	0.87	1.42	0.51
피 증 보 조	1.21	0.25	1.85
기 타	4.67	2.16	3.00

에 비교할때 아주 저조한 것으로 나타나고 있다.

다만 農家所得増大를 가져오는 事例部落의 基盤活動은 과수, 畜産, 薯類 등에서 다른 地域의 地域社會보다 비교우위에 있는 것으로 나타났으며 특히 成長面에서도 두드러진 것으로 나타나고 있다.

農業所得의 增加는 地域社會의 經濟活動 가운데 基本活動의 中心이 되는 經濟基盤이 強化됨으로써 持續的으로 可能한 것으로서 農家所得増大를 위해서는 農業所得의 增加로서는 限界가 있는 것이므로 積極的으로 農外所得源을 開發하여 農外所得水準을 向上시켜 나가야 한다. 특히 農外所得을 決定하는 대부분의 生産活動이 當該 마을內에서의 消費를 위한 것이 아니라 그 性格上 他 地域社會로 부터의 貨幣流入을 창출하는 生産活動이라는 것을 고려할때 農家所得増大에 더욱 緊要하다. 따라서 農家所得増大를 위한 農村地域社會開發 事業의 效率的인 推進戰略은 農業所得을 安定的으로 成長시키면서 農外所得源을 積極的으로 開發 成長시켜 나갈 수 있는 方向에서 모색 되어져야 하겠다.

1. 地域農業의 特化

農業所得의 増大는 地域農業의 特化로서 達成될 수 있다. 地域特化란 農漁村住民의 所得을 増大시켜 나갈 수 있도록 經濟的 最適立地에서 特定の 事業을 集中 開發함으로써 生産費의 切減과 우수한 品質의 生産 및 協同團地의 形成으로 부터 오는 技術의 向上과 流通 經流面에서 有利한 條件을 확보하여 安定된 所得事業을 運營하는 것이다.¹²⁾

特化地域의 具備要件¹³⁾은 ①生産의 넓이面에서 特化 生産物을 生産하는 多數의 生産者가 모여서 存在하여야 한다. ②生産의 密度面에서 生産者의 大部分이 當該 生産物을 基幹生産 部門으로 채택하고 있어야 한다. ③그 地域의 總販賣量은 販賣市場에서 固有產物로 認定될 수 있어야 한다. ④作目選定은 當該 地域의 自然 및 社會經濟的 立地條件을 고려하여 生産 條件이 他地域의 立地보다 우수한 作目を 선택하고 事業規模가 擴大되면서 地域協同圈의 形成이 용이한 作目を 中心으로 두가지 以上을 選定하여 經營上의 安全을 期할 수 있어야 한다.

本 濟州地域의 農業은 현재 食糧作物의 田作에서 國內에서 유일한 特產地로 되어 있는 감귤 栽培를 비롯한 經濟作物로의 轉換이 이루어지고 있으며 특히 감귤의 生産量이 급속하게 팽창하고 있다. 또한 年中 氣溫이 零上을 유지시켜주는 氣候等 自然的 立地條件에 의해 파인애플 등 亞熱帶性 果實과 近郊 農業型의 高等菜蔬를 재배할 수 있는 좋은 與件을 가지고 있다.

또한 漢拏山의 廣大한 緩傾斜地인 中山間地帶를 中心으로 방대한 牧野地가 형성되어 있어 國內 畜產物供給源의 基地로서 機能을 할 수 있는 좋은 與件을 갖추고 있다. 이와 같이 陸地部 다른 地域에 比해 自然的 및 社會經濟的 立地面에서 비교적 有利한 條件을 가지고 있는 감귤, 파인애플 등 果實, 近郊農業型 高等菜蔬와 畜産業을 中心으로 特化産業으로 開發育成할 수 있는 方向으로 農牧畜業을 開發한다.

이와 같은 事實은 事例部落의 所得増大 示範事業의 成果分析을 통하여 보더라도 畜産, 柑橘, 감자 등의 作目이 自然 및 社會經濟的 立地條件에 有利하여 成長이 두드러진 것으로 나타나

12) 李春根外 2人, 새마을所得과 地域特化方案, 새마을運動研究論集 제 2집 1976, p 250

13) 姜信遇外 3人, 새마을所得과 地域特化方案, 새마을研究論集 제 3집 1977 p. 319

고 있어 畜産, 柑橘, 파인애플 등 亞熱帶性 果實과 감자 등을 中心으로 作付體系를 만들어 特化事業으로 育成하는 것이 바람직하다.

(1) 地域農業의 開發

農業所得增大를 위한 柑橘, 파인애플 등 亞熱帶性 果實과 감자, 其他 高等菜蔬 등을 作付體系로 하여 特化시켜 나가기 위한 具體的인 方案은 첫째 生産基盤을 擴充시키는데 있다. 生産基盤은 그 自體가 生産에 직접 投入되는 要素는 아니나 生産力의 增加를 위한 基礎的인 要素가 되는 諸般與件이다.¹⁴⁾ 生産性의 向上은 여러가지 要素의 整備에 있다. 하겠으나 그 下部組織으로서 生産 基盤의 造成과 營農의 近代化에 달려 있다고 할 수 있다. 生産基盤造成事業으로는 農路整備, 農耕地整理, 農業用水施設, 農村電化事業, 共同利用施設(共同倉庫, 共同作業場), 堆肥增産, 開墾, 干拓事業 등으로 事例部落의 경우 農路整備, 農村電化事業 共同利用施設事業 등이 이루어졌으나 農業機械化를 可能케 하는 農耕地 整理事業 등이 이루어져야 하겠다.

둘째, 營農方式의 近代化가 이루어져야 한다. 營農의 近代化는 柑橘, 파인애플 등 亞熱帶性 果實, 감자 등의 作目生産을 위한 生産技術을 革新하고 機械化를 촉진하고 協同生産體制的 確立으로 達成될 수 있는 것으로 ①種子의 改良, 選擇, 播種, 施肥管理 등에 있어서 營農技術을 보다 철저히 교육하고, ②耕耘機, 防除機, 脫穀機, 噴霧機, 트랙터 등의 共同購入과 共同으로 利用할 수 있도록 하며, ③協同經營(共同作業班編成, 農機械共同使用, 共同販賣 등)을 推進함으로써 土地의 零細性和 非能率의 經營方式을 止揚해야 한다. 따라서 技術教育을 통해 勞動生産性을 提高시키고 農機械와 資材를 共同購入, 利用함으로써 生産費를 切減시키고 作業의 合理化와 農業技術의 向上을 통해 生産物의 品質을 높이고 協同生産을 통해 栽培管理의 效率化를 가져오도록 한다.

셋째, 流通構造의 改善를 통해 中間商人의 介入을 防止하여 生産者를 保護할 수 있도록 한다. 다시 말하여 生産과 販賣의 連繫의 流通構造의 確立을 통해 所得源의 安定을 期하여야 한다. 生産團地 또는 作用班 事業을 적극 育成하여 契約生産體制를 制度化하는 동시에 廣域 마을圈의 流通組織을 育成하여 生産者와 消費者를 보호하는 流通秩序를 積極적으로 確立하여 나가야 한다.

(2) 畜産開發

本導는 漢拏山鹿의 廣大한 緩傾斜地인 中山間 地帶의 넓은 牧野資源을 보유하고 氣候, 風土等 天惠의인 좋은 條件을 구비하고 있으며 또한 오래전부터 部分 協業의 經營形態로서 마을마다 共同牧場을 所有하여 共同管理放牧이 이루어져 왔는데 事例部落의 경우도 마을共同牧場과 個人牧野地를 다수 保有하고 있어 農業所得의 增大를 가져올 수 있는 畜産開發의 潛在力을 크게 해주고 있다.

畜産開發을 위해서는 첫째로 草地造成 事業이 必要하다. 在來草地에는 1ha當 1頭를 飼育하는데 改良된 草地에는 1ha에 四頭의 飼育能力을 갖게 됨은 물론 진드기의 棲息도 防止할 수 있으므로 草地改良 事業을 통해 集約的 牧畜經營이 可能토록 한다.

둘째 畜産開發을 위한 畜産基盤施設의 擴充과 技術教育의 普及을 擴大시킨다.¹⁵⁾ 畜産業의 發

14) 金安濟, 새마을增産의 持續化를 위한 生産基盤擴充, 地方行政 1973, 6 p 90

15) 鄭昌朝, 濟州道 畜産開發을 위한 提言, 濟州道誌 제 76 호 p 130.

展은 畜産生産基盤, 生産과 消費地까지의 流通構造의 改善 등에 좌우된다고 할 수 있다. 따라서 草地改良事業의 機械化, 道路網의 開設과 擴充, 用水開發, 共同畜舍의 開設, 飼料工場의 設置 등을 대상으로 새마을事業이 推進되어야 한다.

또한 種畜改良, 草地改良 등을 비롯한 畜産技術의 普及體系를 確立하기 위하여 道內 大學 및 畜産關係 研究 및 指導機關과 協同體制를 구축하여 새로운 種畜普及과 技術指導體系를 수립하도록 한다.

끝으로 畜産開發은 畜産物의 生産과 消費地까지의 流通構造를 改善하는데 있다. 다시 말하여 畜産物의 生産과 販賣의 連繫的 流通構造의 確立을 통해 地域農村住民의 所得源의 安定을 期할 수 있을 것이다. 따라서 마을單位の 共同出荷의 流通組織을 형성하여 畜産協同組合의 委託販賣를 실시하도록 한다.

2. 農外所得源의 開發育成

農外所得源의 開發로서 事例部落의 倉庫川을 中心으로 하여 觀光開發을 통해 農外所得水準을 向上시킬 수 있다. 이 部落을 감돌아 흐르는 倉庫川은 높이 335 m의 軍山을 앞에 두고 延長 2 km에 다달아 安德溪谷을 이루고 있다. 溪谷 양쪽 기슭에는 동백나무, 구실잣나무, 종가시나무, 후박나무, 생달나무, 참석나무, 등이 울창하게 뻗어 있으며 奇岩絶壁이 병풍처럼 둘러져 있고 계곡 밑에는 맑고 시원한 시냇물이 흐르고 있어 가이 絶景을 이룬다. 특히 북쪽 岩壁에는 英祖 43年(1767年) 司諫院正言으로 있던 任觀周가 同年 6月 12日 倉川里에 流配되었다가 同年 9月 5日 流配가 풀려 倉庫川을 찾아 그때의 自然의 아름다움을 읊은

丁亥秋
始出荆門日
先尋枕下川
巖岩三曲立
短靚晚靚邊

이 五言絶句의 磨差詩가 210餘年の 風化속에 아직도 남아 있어 더욱 觀光의 價値를 높이고 있다.

따라서 天然記念物 제 182號, 漢拏山 天然保護區域 제 6號地區인 安德溪谷 常綠樹 樹林地帶와 연결하여 國民觀光地로 開發하는 것이 바람직하다.

둘째, 事例部落은 천계연을 포함한 中文觀光園地, 大儒狩獵場과, 西쪽 4km餘에 山房山, 安德溪谷 등이 分布하여 觀光코스上的 中間通過地域에 위치하고 있어 特化作物인 柑橘, 파인에플 등의 亞熱帶性 果實을 中心으로 觀光農園을 造成하는 것이 바람직하다. 觀光農園이란¹⁶⁾ 觀光客들이 農村의 生活空間이며 生産空間인 農園을 방문하여 自然과 더불어 餘暇時間을 즐겁게 보내는 場所라 할 수 있는데 一周道路나 倉庫川 周邊을 中心으로 하여 最少의 便宜 및 慰樂施設을 設치하여 休憩, 觀賞, 其他 레크리에이션을 즐길 수 있도록 조성함으로써 地域社會의 農家所得을 增大시킬 수 있다.

세계, 觀光土産品業을 開發 育成한다. 土産品이란 地域의 特有한 原資材를 加工하여 傳統的인 技術에 의하여 生産하는 造形藝術品으로서 地域의 일이 담겨있고 또한 情趣와 風土性이 加味된 製品을 말한다.¹⁷⁾ 따라서 土産品の 性質은 ①觀光旅行을 하고 온 것을 象徵할 수 있는 것이라야 하고 ②特徵이 있는 또한 자랑할 수 있는 것이라야 하고 ③다른 觀光地에서 전혀 볼 수 없는 珍奇 또는 珍味한 것이라야 한다. 특히 本道의 경우 特産地로 되어 있는 珊瑚나 石材 등의 좋은 材料가 있고 陸地部와 孤立된 文化와 生活樣式이 있어 獨特하고 品質좋은 土産品을 만들 수 있는 좋은 與件을 具備하고 있으므로 마을單位の 새마을工場을 통해 生産하여 農外所得水準을 加一層 向上시킬 수 있다.

V. 結 論

새마을運動은 住民의 共通의 慾求를 해결함으로써 그들의 生活의 向上을 도모하고 나아가서 國家의 發展에 기여하는 汎國民運動이라 할수 있다. 그리하여 1971年 새마을가꾸기 事業으로부터 시작하여 環境改善, 精神啓發, 所得增大事業 등을 主된 對象으로 하여 많은 成果를 가져왔다. 새마을運動의 궁극적인 目標은 잘사는 狀態를 실현하는데 있다. 地域社會의 經濟的인 量的 成長이 地域住民의 福祉向上과 完全히 一致되지는 않더라도 最少한 地域住民의 福祉向上은 地域社會의 量的 成長에 의해 달성된다고 할때 地域社會 開發에 있어서 農家所得增大事業은 餘他 어느 部門보다 重要하다고 하겠다.

南濟州郡 倉川里를 對象으로 새마을所得增大 示範事業이 農家所得增大에 미친 效果를 計量的으로 分析한 결과 農家所得增大에 기여한 部門은 畜産, 柑橘, 감자 등의 作目으로 나타났고 農外所得水準이 比較的 낮은 水準인 것으로 나타났다. 따라서 農家所得을 增大시키기 위한 새마을運動의 推進方向은 農業所得의 增大面에서는 耕地規模의 零細性, 田作農業 形態라는 制約 때문에 限界가 있으므로 農業所得을 安定的으로 成長시키면서 農外所得源을 開發 育成하는 方向에서 모색되어야 하겠다.

따라서 農家所得增大를 위한 農村地域社會開發事業의 效率的인 推進戰略은 農業所得을 增大시키기 위하여 事例部落의 基盤活動으로 나타나고 있는 畜産, 柑橘 등의 作目を 中心으로 特化産業으로 育成하도록 한다. 또한 農外所得源開發로는 倉庫川을 中心으로 慰樂休養地를 造成하고 觀光農園, 觀光土産品業을 育成하여 農外所得水準을 向上시켜 나가는데 있다.

17) 金仁謙外 4人, 觀光土産品の 開發方案, 새마을運動研究論集 제4집, p 150.