

# 넬슨 만델라의 평화리더십

강 병 철

(제주대학교 평화연구소 특별연구원)

## <국문요약>

이 논문의 목적은 넬슨 만델라의 평화리더십을 분석하는 것이다. 1948년 아프리카너가 장악한 국민당이 인종분리정책인 아파르트헤이트 정책으로 승리하자, 넬슨 만델라는 아파르트헤이트 정책에 반대하여 투쟁하였다. 만델라는 마하트마 간디의 영향을 받았으나 1961년에는 게릴라전술을 수용하였다. 만델라는 아프리카 민족회의(ANC)의 무장조직인 'MK'라는 약어로 부르는 '국민의 창'의 지도자가 되었다. 그는 정부시설과 군사적 목표물에 대하여 사보타지 투쟁을 했으며 사보타지가 아파르트헤이트를 증식시키지 못한다면 게릴라전까지 계획하였다. 1962년에 넬슨 만델라는 체포되어 요하네스버그 포트에 감금되었다. 그 후에 넬슨 만델라는 27년의 감옥 생활 중의 18년을 보낸 로벤섬으로 이송되었다.

1990년에 대통령 F. W. 드클레르크 다른 반-아파르트헤이트 조직과 함께 아프리카민족회의에 대한 금지를 해제하였다. 만델라는 1990년 파렐에 있는 빅토르 버스터에서 석방되었다. 그가 석방되던 날 만델라는 전 국민에게 연설을 하였다. 그는 소수인 백인들과 화합과 평화를 실행하겠다고 선언하였다. 1991년 아프리카 민족회의는 남아프리카 공화국에서 전국대회를 개최하여 만델라를 회장으로 선출하였다. 1994년 5월부터 1999년 6월까지 대통령으로 재임하면서 소수지배의 아파르트헤이트 정책을 전환시키는 통치에서 국민적 국제적 화합을 옹호함으로써 국제적인 신망을 받았다.

만델라의 평화리더십은 남아프리카의 평화 전파에 크게 기여하였다.

주제어 : 넬슨 만델라의 평화 리더십, 아파르트헤이트, 게릴라전, 화해.

## I. 서론

넬슨 롤리хлахла 만델라(Nelson Rolihlahla Mandela)는 1918년 7월 18일에 남아프리카공화국의 트란스케이(Transkei)에서 태어났다. 그의 아버지는 템부(Tembu)족의 추장으로 헨리 만델라(Chief Henry Mandela)였다. 만델라는 그의 자서전에서 가족과 부족과 어린 시절의 생활에 대하여 이야기 하고 있는데 만델라는 언제부터 자신이 정치에 관심을 갖게 되었는지 언제부터 자유의 투사가 되겠다고 결심했는지 알 수 없다고 솔 회하고 있으나 남아프리카에서 흑인으로 태어나는 순간부터 누구든지 인종차별적인 법률과 규제에 쌓여서 생활하며 지속적으로 모욕감과 모멸감이 쌓이게 된다고 주장하였다. 만델라는 이런 결과로 자신이 자유의 투사가 되었다고 설명하고 있다. 만델라는 포트 헤어(Fort Hare)대학과 위트워터스랜드(Witwatersrand)대학에서 공부하였고 1942에 법학사를 취득하였다. 1940년 포트헤어대학에 재학 중 시위를 주도하다 퇴학을 당한 후에 1944년 아프리카민족회의(ANC: African National Congress) 청년연맹을 창설하였고, 1952년 비백인(非白人)으로서는 처음으로 요하네스버그에 법률상담소를 열고 아파르트헤이트(Apartheid)<sup>1)</sup> 반대운동에 나서는데 본격적으로 흑인인권운동에 참가하였다. 1952년과 1956년 두 차례에 걸쳐 체포되었으며, 1960년 3월 샤프빌흑인학살사건을 계기로 평화시위운동을 중단하고 무장투쟁을 지도하다가 1962년 다시 체포되어 5년형을 선고받았으며, 1963~1964년 범죄혐의 추가로 재판을 받고 종신형을 선고받았다. 1979년 옥중에서 자와할랄네루상(賞), 1981년 브루노 크라이스키 인권상, 1983년 유네스코의 시몬 볼리바 국제상을 받았으며, 1990년 2월 11일 석방 때까지 27여 년 간을 복역하면서 세계인권운동의 상징적인 존재가 되었다.

1) 인종분리정책을 뜻하는데 아프리카너(네델란드계 백인 소수지배층)와 토착원주민간의 정치 경제 교육 문화 등에 대한 정책을 구분하여 수립하는 것을 말하는데 1948년부터 시행되었다.

만델라는 1991년 7월 ANC 의장으로 선출된 뒤 드 클레르크의 백인정부와 협상을 벌여 350여 년에 걸친 인종분규를 종식시켰다. 이러한 공로로 1993년 드 클레르크와 함께 노벨평화상을 받았으며, 1994년 5월 남아프리카공화국 최초의 흑인 참여 자유총선거에 의하여 구성된 다인종 의회에서 대통령에 선출되었다. 넬슨 만델라는 남아프리카 공화국에서 평등 선거 실시 후 남아프리카 공화국 최초로 대통령으로 당선된 후에는 용서와 화해를 강조하는 과거사청산을 실시했다. 즉, 흑인을 공산주의자로 몰아 탄압하거나 화형 등의 잔악한 방법으로 죽인 가해자가 진심으로 죄를 고백하고 뉘우친다면 사면한 것이다.

이 논문에서는 넬슨 만델라의 평화리더십에 대하여 검토하겠다.

첫째로, 남아프리카공화국의 인종차별정책의 형성을 검토하기 위하여 남아프리카의 역사를 간략하게 검토하겠다. 둘째로, 넬슨만델라의 활동 전개와 전략을 검토하겠다. 셋째로, 만델라 평화적 리더십의 특징을 분석하고 국제사회에 주는 함의를 정리하면서 결론을 맺겠다.

## II. 인종차별정책과 식민유산

### 1. 남아프리카로 백인이 이주

남아프리카로 백인들의 이주가 시작되기 전에는 수렵과 채취경제를 한 부쉬맨(Bushman)족과 가축사육을 하던 Khoi-Khoi(호텐토트)족이 오렌지강까지 진출하여 17세기까지 거주한 것으로 알려지고 있다. 잠베지강과 탕가니카호수 및 말라위호수 주변에 주로 거주하던 Bantu 족의 선조들은 철기 및 금속문화를 보유하고 있으며, 림포포강 이남으로 진출하여 18세기 후반까지 오렌지강 이북 및 칼라하리 동부지역 등을 포함한 남아전역 및 동부해안까지 진출하였고, 4세기 이전에 '산'종족(San People)이 보츠와나 및 남아지역에 수렵생활을 하며 정착하기 시작하였다. 남아프

리카로 백인들이 이주하기 시작한 것은 1488년 포르투갈의 바르톨로뮤 디아스(Bartholomu Dias)가 희망봉 발견하면서 부터였다. 1647년에 네덜란드 선박이 케이프에 정박을 시작하였고 1652년에는 네델란드 동인도회사가 자국 선박의 보급기지 및 노예, 천연자원, 귀금속 등의 상품 취득을 위해 케이프타운에 정박소를 설립하였다. 동인도회사의 유럽 이주민들에게 토지분배를 하자 네덜란드인과 독일인들의 이주와 백인들의 정착농업생산이 시작되었다. 네덜란드인이 전매회사를 통해 Khoi-Khoi족 등과 교역을 시작하며 기존 사회, 경제체제를 잠식하였으며 원주민들은 임금노동자 또는 노예로 전락하였다. 네덜란드인들 및 종교적 박해를 피해 이주해 온 백인들을 보어(Boer)인이라 불렀으며, 이들은 케이프타운(Cape Town) 주변으로부터 내륙으로 이주하였다. 18세기경동부해안으로 진출한 보어인들과 Great Fish강 근처에서 동케이프지역으로 진출하던 반투족의 충돌이 시작되어 약 100년간의 분쟁 끝에 19세기 후반 반투족은 백인에게 굴복하였다. 18세기경부터 백인들은 유색인 차별은 신으로부터 부여 받은 절대권이라 주장하고 인종간의 평등 제기는 백인의 생활양식에 대한 위협으로 간주하였다.

1795-1803영국은 케이프타운을 점령하였으나, 곧 네덜란드령으로 다시 편입하였다. 1806년에 영국이 케이프타운 재점령하여 영국령 케이프포 정식 편입시켰다. 이민을 시작하여 보어인을 내륙오지로 몰아넣어 영국인과 보어인 간에 관계가 악화되었는데 영국정부는 노예제도를 폐지하였고 보어인들은 오렌지강 이북으로 대이주(Great Trek)를 시작하여 내륙으로 진출하였다. 보어인은 원주민을 정복하여 오렌지(Orange) 자치국을 설립하였다. 1854년에 트란스발(Transvaal)공화국을 설립하였다. 오렌지 자치국과 트란스발공화국에서는 소수백인의 지배권을 보호하고 기독교 문명의 우월성을 보호하기 위하여, 아프리카 토착인을 노예로 취급하며 백인과는 엄격한 차별대우를 하는 관습을 확립하였다. 남아프리카의 인종격리정책은 이런 역사적 배경을 안고 있다. 1899년 영국은 남아프리카(보어)전쟁을 일으켜 보어인의 두 공화국을 병합함으로써 20세기 초

남아프리카에서 절대 우위를 확보하였다. 보어 전쟁이 종식된 이후 영국 정부는 오늘날까지도 고착화되어 있는 남아공의 정치 상황에 대해 보어인들에게 주도적인 권한을 주었는데 영국 정부는 남아프리카의 백인들을 진정시키기 위해 다양한 시책을 시행했으나 아프리카인들의 정치적 권리에 대해서는 묵살했다. 비유럽인들에게 선거권을 부여할 것인지의 여부는 신뢰할 만한 정부가 들어설 때까지 유보해 두기로 했다. 이때부터 영국은 비백인들의 일반적인 자유와 권리에 대한 인권의 수호자로서의 그들의 위치가 차츰 퇴색해지기 시작했다. 이와 같은 과정 속에서 남아프리카의 아파르트헤이트정책과 인종적 차별이 나타나게 된 것이다. 비록 보어인들이 전쟁에서는 패배했으나 그들이 수년 동안 싸워 오면서 쟁취한 것보다 더 많은 것을 얻는 결과가 되었다고 평가되는 것은 이러한 이유에서이다.(김윤진 2001, 31)

영국의 지배를 벗어나 아프리카너들의 생존을 도모했던 대이주(Great Trek : 1885-1840년대 초), 트랜스발 전쟁(Transvaal War : 1880-1881) 그리고 앙골로 보어 전쟁(Anglo-Boer War : 1899-1902)같은 사건들은 아프리카너의 민족주의(Afrikaner Nationalism)를 강화시켰으며 1948년 강력한 아프리카너의 민족주의자인 말란(D. F. Malan)이 이끄는 국민당(National Party)이 정권을 잡음으로서 그 동안 점진적으로 실시되어 왔던 인종차별정책인 아파르트헤이트를 국가의 공식적인 정책으로 실시하게 되었다.(김광수 2001, 2)

이러한 역사적인 배경이 남아프리카의 인종정책의 배경이 되어왔다고 볼 수 있다.

## 2. 남아프리카 연방의 수립과 만델라의 석방

영국의회는 1909년 9월 20일 영국 의회는 남아프리카법(South Africa Act)을 통과시켜 마침내 오렌지자치국, 트란스발공화국, 케이프주(Cape Province), 나탈(Natal)등 4개 주로 된 남아프리카연방을 수립하여 영연

방 내의 자치정부가 되었으나 1910년 5월 31일 영연방국가로 독립하였다. 1912년 남아원주민민족회의(SANNC)가 창설되어 흑인들의 반정부 운동이 조직화되기 시작하였다. 남아원주민민족회의는 아프리카민족회의(ANC)로 명칭을 변경하였으며 이러한과정을 통해, 남아프리카인의 백인 사회는 백인인구의 60%인 보어계와 영국계로 분열되어 양자는 대립적인 관계에 서게 되었다. 남아프리카연방이 성립된 이후에도 영국계가 상공업, 금속업 등 경제계에 두각을 나타낸 반면, 아프리카너(Afrikaner)로 개칭한 화란계는 농촌을 기반으로 하여 정계의 실권을 장악하여 국민당 정권을 발족하였다. 화란계는 심한 인종차별정책 및 반영정책을 실시하였는데 반투교육법 제정으로 흑인고등교육을 제한하였다. 1950년 남아프리카연방은 인종 등록법을 만들어서 모든 사람을 인종에 따라 분류하고, 강제 거주를 시작하였으며 흑인과 백인 사이의 연애를 금지하였다. 인종 격리 정책인 아파르트헤이트에 반대하기 위해 1950년 5월 1일 총파업을 실시하였는데 19명이 희생되었고 이것을 계기로 만델라는 백인정권에 대하여 본격적인투쟁을 시작하였는데 인디언, 공산당, 청년연맹이 하나로 통합되고, 만델라는 세계 여러 나라와 연합을 시도하였다. 만델라는 불법적으로라도 저항 운동을 해야 한다는 생각을 하게 되었고 1955년 만델라는 ANC의 정치 강령인 자유 헌장의 구상에 참여하였는데 자유 헌장을 만든 일로 만델라는 1956년 12월에 156명의 다른 사람들과 함께 국가 반역죄로 체포되었다. 1960년 3월 흑인 거주 지역 샤프빌에서 통행 증명서 휴대에 반대하는 흑인소요사태 발생하였는데 3월 21일 백인 경찰이 흑인 시위대에 발포해 67명이 사망하였고 200여명이 부상을 당하였다. 이 사건을 계기로 만델라는 무장투쟁의 필요성을 느끼게 되었다. 1961년 3월 29일 일반 사면을 받은 만델라는 판결 뒤에 생명의 위협을 받게 되어 숨어 지내면서 저술활동과 전단지제작을 하였고 1962년에는 ANC의 대표로 아프리카 곳곳을 다니며 자유를 위한 무장 투쟁의 필요성을 주장하였다. 1963년 8월 5일에 강연을 마치고 돌아오던 중에 만델라는 체포되었다. 만델라와 동료들에게 무기징역이 선고되었고 로빈섬

의 감옥에 투옥되었다. 그는 감옥 속에서도 공부하며 저항 단체를 조직하였고 외부와 연락하는 체계를 만들었다. 1976년 6월 16일, 2만 명의 흑인 초등학생들이 네덜란드계 주민의 언어를 강제로 쓰게 하는 데 반대하여 소웨토에서 시위를 하였다. 소웨토시위에서 천명 이상이 희생되었고 이 사건은 남아프리카의 대학살과 탄압, 폭력적인 역사의 상징이 되었다. 만델라는 남아프리카 땅에서 모든 인종이 평등하게 살 수 있기를 원한다고 천명하였다. 이 일로 로번 섬 교도소에서 만델라는 심한 고문을 받았다.

1910년 남아프리카연방이 형성되고 영국으로부터 독립하였다. 1910년을 기점으로 시민단체의 활동이 본격적으로 시작되었다. 남아프리카공화국에서는 백인정권에 의한 제도정치 및 '식민화(colonization)' 현상이 심화되었다.(서상현 2003, 12) 남아프리카공화국은 제3세계에서는 흔히 볼 수 없는 위로부터의 독특한 민주화의 과정을 걸었는데 1978년 집권한 보타(P.W. Botha) 정권은 위로부터의 민주화를 추진하였으며 흑인 반체제에 대하여 많은 것을 양보하였다. 그러나 소극적이며 제한적인 자유화 조치는 더 많은 자유를 요구하는 흑인들의 요구에 부합하지는 못하였다. 1989년 보타의 후임자인 드 클레르크(de Klerk)가 타협을 통한 민주화로 나서게 되었다.(서상현 2003, 14)

1988년 만델라는 결핵에 걸렸는데 세계적인 관심 때문에 부담을 느낀 클레르크 정권은 만델라를 케이프타운의 가장 좋은 병원으로 보냈으며 만델라는 백인 소수 정부를 전복하려는 음모를 꾸몄다는 혐의로 유죄판결을 받아 종신형을 선고받고 복역 중이었으나 인종차별제도 하의 마지막 대통령이었던 F.W 드클레르크 대통령의 사면으로 석방되었다. 만델라에 대한 사면발표는 소수 백인통치의 종말을 예고한 것이었는데 1990년 2월 11일 만델라는 27년 만에 석방하였다. 1990년 6월 30일 인종 격리 정책인 아파르트헤이트가 폐지되었고 1993년 10월 15일 넬슨 만델라와 프레드릭 데 클레르크는 노벨평화상을 받았다. 1994년 4월 27일에는 남아프리카공화국에서 자유 선거가 실시되었고 만델라는 남아프리카공

화국 최초의 흑인 대통령으로 당선되었다. 만델라는 석방 당시 드클레르크 대통령과 싸워 자신의 지지자들을 만날 수 있도록 빅토르 버스터 감옥에서 석방시켜줘야 한다는 자신의 뜻을 관철시켰다고 회고했다. 당시 드클레르크 대통령은 만델라를 프리토리아에서 조용히 석방시켜 가족들에게 돌려보내려고 했다. 만델라는 “나는 빅토르 버스터에서 석방되기를 원했으며 이문제로 우리 둘은 약6시간동안 논쟁을 벌였다”면서 “나는 사람들이 나를 빅토르 버스터에서 맞아주기를 바란다고 말했으며 마침내 그가 빅토르 버스터에서의 석방에 동의했을 때 나는 적지 않은 승리를 거뒀다고 생각했다”고 말했다. 석방 당일 이른 아침 만델라는 당시 부인이었던 위니의 손을 잡고 감옥의 정문을 걸어서 나왔으며 수만 명의 지지자들로부터 환영을 받았다. 환영위원회가 케이프타운에 있는 그랜드퍼레이드에서 집회를 갖기로 하였는데 환영인파가 차로 몰려들어 운전사가 겁에 질려서 탈출을 시도하기도 하였다. 만델라는 드클레르크가 어느 다른 민족지도자보다도 사태를 정상화 하는데 앞장섰다고 말하며 드클레르크에게 신뢰를 표시하였다. 만델라는 백인들을 증오하지 않았으며 체제를 증오하고 있었다. 백인들의 두려움과 흑인의 소망 사이에 절충지대가 있다고 보았으며 백인들이 친애하는 남아프리카 카인이라고 외쳤다.

표 1. 인종별 남아프리카 인구 추정치(1991-1999)

	인구크기(백만)	백분율(%)
흑인	31.1	76.7
백인	4.4	10.9
칼라드	3.6	8.9
인도인	1.1	2.6
기타	0.4	0.9
총계	40.6	100

출처: (김광수 2001, 9)를 재구성.



만델라는 백인과의 갈등이 남아프리카의 경제를 피폐하게 하고 결국 황폐한 남아프리카는 누구에게도 이롭지 못할 것이라고 예견하였을 것이다. 만델라는 민주화의 전략으로 백인이나 흑인이 우월한 위치를 점하는 것이 아니라 인종차별을 극복하여 모든 인종에게 동등한 권리가 주어지는 진정한 민주국가를 이룩하는 것이었다고 평가할 수 있을 것이다.

### Ⅲ. 넬슨 만델라의 공헌

#### 1. 넬슨만델라의 활동

넬슨 만델라는 1918년 남아프리카 공화국 트란스케이에서 출생했으며 태어나면서부터 부당하게 차별대우를 받게 된 만델라는 흑인의 인권을 위해 한평생 살아갈 것을 결심하게 되고 청년동맹과 민족회의를 결성해 저항운동을 전개했다. 만델라는 1944년에 에블린 은토코 마스와 결혼했다. 만델라는 남아프리카 최초의 흑인 변호사 사무실을 열고 친구인 탐보와 함께 일하였다. 만델라는 1956년에 에블린 은토코 마스와 이혼하고 위니를 만나 1958년에 결혼하였다.

만델라는 백인정부를 협상의 테이블로 이끌어내기 위하여 폭력적인 수단을 고려하였다. 사보타지, 게릴라전쟁, 테러리즘, 공개적 혁명 등 4가지 형태의 폭력행위를 고려했는데 개개인에게 최소한의 피해를 안겨주는 폭력형태인 사보타지를 선택하였다. 만델라는 1964년 4월 20일 법정에서 '국민의 창'(ANC의 무장조직)의 창설에 조력한 이들 중 하나이며 1962년 8월에 체포되기까지 그 조직의 사업에서 두드러진 역할을 했던 점을 분명히 인정하면서 그 같은 일을 했던 이유는 두 가지라고 주장하였다. 첫 번째로, 그들은 아프리카 동포의 폭력이 정부 정책의 결과 필연적인 것이 되었다고 믿었으며 책임 있는 지도부가 동포의 정서를 조절하고 인도하지 않으면 폭발적으로 테러리즘이 일어나 이 나라 여러

인종들 사이에 지금까지의 전쟁에 의해서도 생기지 않았던 극렬한 적대감과 비참한 감정이 생길 것이라고 믿었다고 주장하였다. 두 번째로, 그들은 폭력이 없이는 아프리카 동포들이 백인 우월주의 원칙에 항거하는 투쟁에서 성공을 거둘 수 있는 길이 전혀 없음을 느꼈는데, 그 원칙에 반대를 표명할 수 있는 합법적 방법들은 모두 법률에 의해 폐지되었으므로 열등한 상태를 영구히 받아들이거나 아니면 정부에 맞서야 할 입장에 처하게 되었으며 법에 맞서는 쪽을 선택했다고 주장하였다. 그들은 비폭력적인 방식으로 법을 위반하였으나 그 방식을 처벌하는 법률이 생기고 정부가 자신의 정책에 대한 반대를 억누르기 위해 무력을 과시하는 것에 의지하자, 그때서야 우리는 폭력에 폭력으로 맞서기로 결정하였다고 주장하였다.<sup>2)</sup>

만델라의 법정진술을 살펴보면 만델라의 투쟁방식이 폭력적인 방법을 선택하였던 것으로 보이지만 테러리즘은 아니었으며 '국민의 창' 조직원은 정치적 분쟁을 해결하는 수단으로 비폭력과 협상을 사용하는 아프리카민족회의(ANC)의 전통을 갖고 있었고 인종간의 전쟁을 원하지 않았음을 알 수 있다.

만델라는 27년을 감옥에서 보냈는데 44세 때 종신형을 선고받아 수감된 뒤 72세의 나이에 석방되었다. 그는 350년에 걸친 인종차별 제도를 철폐시켰는데, 아파르트헤이트(흑백분리정책)로 악명 높았던 남아공 백인정권이 민주적인 정치체제로 전환하는데 기여하였다. 그의 용기 있는 관용의 리더십은 남아프리카를 다양한 인종이 공평한 기회를 누릴 수 있는 국가로 발전할 수 있는 기틀을 마련했다고 평가할 수 있다. 그러한 노력의 결과로 그는 1993년 노벨 평화상을 수상하였으며 1994년 대통령이 되었다. 만델라는 화해와 관용의 정치가로 평가 받는다. 그는 대통령에 당선된 뒤 백인들에 대한 일체의 정치보복을 가하지 않았으며 흑백화합을 위한 관용과 화해가 전제되어야 한다는 주장을 하였다. 만델라는

2) 만델라의 변론 내용은 <http://www.anc.org.za/ancdocs/history/rivonia.html>를 참조할 것.

후계자로는 타보 음베키 부통령을 지명했다. 최근 들어 국제사회와 아프리카인들은 만델라 대통령을 아프리카의 정치적 대부라고 부르고 있다. 그는 국제무대에서 아프리카의 이익을 대변하고 있으며 아프리카에서 빈번하게 벌어지는 내전의 중재와 아프리카 국가들 간의 경제협력 주도를 위하여 활동하고 있다. 만델라는 국제사회의 논리와 입장이 아프리카의 이익과 주권에 우선할 수 없다는 점을 분명히 하고 있는데 카다피 리비아대통령으로부터 리비아 방문을 초대받은 만델라는 미국의 간섭에 썩기를 박고 트리폴리에서 아프리카인들의 이익을 위해서는 국제사회에 맞설 용기가 있음을 천명하였다. 만델라의 용기는 아프리카인들의 가슴속에 서방 강대국들과 맞설 수 있는 용기 있는 정치가라는 분명한 인식을 심어줬으며 자이르내전 분쟁 당사자들을 직접 만나 설득하고 견해를 교환해 유혈충돌 막았고 앙골라내전의 중재를 위해서는 앙골라 대통령과 반군지도자 요나스 사빔비를 초대해 회담을 주선하기도 했다. 만델라는 또 아프리카의 경제발전을 위해 아프리카국가들간 협력이 필요하다고 인식하고 1996년 남부아프리카개발공동체(SADC) 의장에 취임했다. 그는 남아공에서 혁명 대신 백인정권 지도자들과의 대화와 협상을 통해 성취해 낸 탁월한 정치력과 도덕성의 소유자이다.

## 2. 넬슨 만델라의 사상과 투쟁전략

넬슨 만델라는 재학 중에 아프리카민족회의(ANC)에 입당하여 청년동맹을 창설하고 1952년 ANC 트란스발지부장으로 인종격리정책에 항의하다 체포되었다. 만델라는 청년동맹을 창설하기 전에 남아프리카에 깊이 뿌리내린 백인우월주의를 극복하려고 고심하였다. 흑인들 간에도 백인에 대한 우월성을 무의식적으로 인정하고 있다는 것을 우려한 것이다. 남아프리카의 많은 부족들이 합쳐져서 한 국가를 이루고 백인우월주의를 극복하여 진정한 민주주의 정부를 수립하려고 하는데 있어서 백인우월주의는 큰 걸림돌로 작용하였다. 만델라는 백인들까지 투쟁노선

에 포함시킨다면 흑인들이 백인문화에 젖게 될 것이고 백인들에 대한 열등감에서 벗어나지 못할 것이라고 우려하였다(Mandela 1994, 100). 만델라는 백인들이 주도권을 잡는 것을 우려하였고 남아프리카인들에 의한 남아프리카공화국의 설립을 희망하였던 것이다. 1950년대에 들어서면서 만델라는 백인 공산주의자들과의 협력이 필요하다고 생각하게 되었다. 만델라의 공산주의에 대한 오랜 거부감이 점점 줄어들었고 ANC내에서 공산주의자들의 위치를 인정하게 되었다. 한 친구가 아프리카 민족주의와 변증법적 유물론을 동시에 수용할 수 있는지 물었을 때 만델라는 내게는 두 사상의 모순이 존재하지 않았다고 대답하였다. 만델라는 우리의 투쟁이 성공하려면 흑인과 백인을 초월해야한다고 생각하였다(Mandela 1994, 120). 만델라는 1954년 반역죄로 5년간 투옥되었다. 1962년 무장투쟁으로 다시 체포되었으며 1964년 종신형을 선고 받아 로빈섬에 억류되었다가 1982년 폴스무어형무소로 이감되며 흑인해방운동의 상징적 지도자가 되었다.

만델라는 끊임없이 공부하는 지도자였다. 만델라의 교육은 개인적이고 집단적인 리더십을 보여주었는데 그는 일생동안 공부를 하였고 다양한 사람들과 관계를 맺어왔으며 다양한 사상들을 깊이 탐구하였고 다른 사람들과 지식과 관점을 공유하였고 다른 사람들의 경험에 대하여 배우기 위하여 대화를 나누었다(Noonan 2007, 9-10). 1990년 당시 남아프리카공화국의 대통령이었던 F. 드 클레르크는 흑인들에게 저항의 원인을 제공하지 않기 위하여 만델라의 석방과 함께 ANC를 합법화하였다. 1990년 3월 ANC 부의장이 되었고 1991년에는 의장에 취임하였다. 1993년 드 클레르크와 함께 노벨평화상을 수상하였으며 1994년 4월 대통령에 당선되었다. 만델라는 전임 백인 대통령인 클레르크와 '정권의 흑백 공유'라고 하는 대타협을 이끌어냈다. 그의 타협에 대하여 '협잡'이라는 비난을 받기도 하였다. 그 이후 과거의 잘못을 바로잡기 위하여 진실과 화해위원회를 운영하여 과거사를 청산하였는데 이에 대하여서도 많은 논란이 있었으나 국제사회는 그 성과를 높이 평가하고 있다.

만델라의 비폭력 전략은 합리적이고 상황에 적합한 선택이었다고 평가할 수 있다. 1984년 워싱턴 포스트의 편집자 두 명과 가진 회합에서 만델라는 예수님이 폭력적인 사람이 아니지만 악에 대항할 선택의 여지가 없었을 때는 폭력을 사용하여 성전에서 고리대금업자를 쫓아내었다고 말하였다(Mandela 1994, 521). 만델라는 폭력적인 사람이 아니었지만 어떤 경우에도 완전히 폭력적 수단을 배제하였다고는 볼 수 없을 것이다.

만델라는 ANC의 목적을 협상을 통하여 달성할 수 있다고 믿었으며 그의 카리스마와 국제적 지명도 유머감각 등이 백인 정권을 안심시켜서 평화로운 정권교체를 가능하게 하였다(Lieberfeld 2003, 230).

남아프리카 공화국 최초로 대통령으로 당선된 후에는 가장 중요한 문제중의 하나 과거사를 청산하는 것이었다. 만델라는 창의적으로 용서와 화해를 강조하는 과거사청산을 실시했다. 즉, 흑인을 공산주의자로 몰아 탄압하거나 화형 등의 잔악한 방법으로 죽인 가해자가 진심으로 죄를 고백하고 뉘우친다면 사면한 것이다. 화합은 매우 중요한 문제였는데 남아프리카공화국이 성공적으로 민주국가로 전환할 수 있을 것인가의 문제와 직결되었다. 민주주의는 시민들의 기본적인 민주적인 신념과 가치 정치적 문화를 필요로 하였는데 차이를 인정할 줄 아는 정치적 관용은 중요한 요소였다. 그러나 이전의 남아프리카공화국의 정권에서 나타난 백인과 흑인간의 불관용의 유산을 청산하고 새로운 민주주의의 정치문화를 수립하여야만 하였다. 진실화해위원회(TRC: Truth and Reconciliation Commission)는 1995년 12월, 데스몬드 투투가 위원장이 되어 17명의 위원으로 조직되어서 1996년 4월에 제1회 공청회가 열렸다. 아프리카민족주의(ANC), 범아프리카주의회의(PAC) 등이 불법화된 1960년부터 전인종 선거를 규정한 1993년 12월의 잠정헌법이 제정될 때까지 남아프리카 공화국에서 자행된 국가적 범죄, 인권침해 행위를 조사하여 희생자와 그 유족에게 보상을 하는 것이 주목적이었다. 위원회는 만델라의 전 부인 위니까지 살인교사 혐의로 소환하는 등 아프리카민족주의나 기타 해방세력 측의 인사들에 대한 조사도 철저히 하여 그 활동이 공정하다는

평가를 받았다. 총 7,112명의 조사대상자 가운데 5,392명이 처벌을 받았으며 849명이 사면을 받았으며 1998년 10월 위원회는 3,500쪽에 이르는 보고서를 발표하였다. 진실화해위원회 설치에 대하여 국제사면위원회를 비롯한 많은 단체에서 비판하였는데 국제법과 협약을 위반하여 인도적 범죄자를 사면하려 한다고 비판하였으며 남아프리카의 유력지인 남아프리카지가 설문조사를 한 결과를 보면 거의 3분의 2의 응답자가 부정적이었다(James 2004, 10-11). 남아프리카의 진실화해위원회는 국제사회에서 성공적이라고 평가하고 있으며 내전에서 회복되는 시에라리온 같은 국가들이 과거사 청산에서 남아프리카의 진실화해위원회와 유사한 기구를 설치하고 있다.

#### IV. 결 론

남아프리카의 300년 이상 된 역사를 가진 인종격리정책을 철폐시키고 민주국가로 발전을 하는 기반을 구축한 넬슨 만델라의 평화적 리더십을 평가하고 그 함의를 도출하기 위하여 만델라의 업적과 남아프리카의 약사를 검토하였다. 만델라는 특이한 환경에서 인생의 많은 기간을 감옥에서 보냈다. 초기에 폭력을 사용하는 것을 옹호하기도 하였으나 비폭력과 관용의 정신을 실현하여 합의와 타협으로 남아프리카의 민주화를 이룩하였다. 노벨평화상이 국가 간의 우호 증진 또는 상비군의 폐지와 축소, 그리고 평화회의의 개최나 추진을 위해 최대 또는 최선의 일을 한 사람에게 주어지고 있다. 만델라는 세계적인 영웅이며 인도주의자이고 협상가이고 갈등해소자이다. 이러한 점을 고려해보면 만델라의 평화 리더십은 여타의 세계지도자들에게 비하여 뛰어나다고 할 수 있다.

넬슨 만델라의 지도력은 다음과 같은 특징을 갖고 있다.

첫째, 관용의 리더십을 갖고 있다. 넬슨 만델라는 백인정권이 그에게 자행한 개인적인 상처와 고통에 대하여 관용과 화합의 리더십을 보여주

있으며 보복을 하지 않았다.

둘째, 창조적 리더십을 갖고 있다. 만델라는 과거사를 청산하기 위하여 창의적인 진실과 화해위원회를 설치하였다. 국내외 적으로 이에 대한 비판이 있었으나 창의적인 리더십으로 과거사를 해결할 수 있는 기구를 설치할 수 있었다고 평가할 수 있다.

셋째, 강력한 추진력의 리더십을 갖고 있다. 만델라의 전략과 전술에 모두 동의를 한 것은 아니며 반대가 있어도 신념을 갖고 강력하게 추진하는 리더십을 보여주었다. 특히 진실과 화해위원회 설치 당시에 국제사면위원회에서도 범죄자를 처벌하지 않는다고 비판하였고 국내에서도 희생자들이 불평하였으나 강력히 추진하였고 후에 남아프리카공화국을 안정시킨 좋은 정책이라는 평가를 받게 되었다.

넬슨 만델라는 오랜 역사를 갖고 있는 인종차별의 정치제도를 평화와 비폭력으로 철폐한 비폭력의 영웅이다. 그의 리더십은 국제사회의 지도자들에게 귀감이 된다고 할 수 있을 것이다.

## 참고문헌

- 김광수 (2001), "남아프리카 공화국의 문화적 정체성과 국가건설(nation-building) 그리고 아프리카너(Afrikaner)의 역할" 『아프리카연구』 제14권. 한국외국어 대학교.
- 김윤진 (2001), "남아프리카의 초기 백인 정착과 국가형성의 역사적 배경" 『아프리카연구』 제14권. 한국외국어 대학교.
- 서상현 (2003), "남아공의 시민사회운동과 민주화로의 이행" 『아프리카연구』 제16권. 한국외국어 대학교.
- Davis, A. 1974. *Angela Davis: An autobiography*. New York: International Publishers.
- James, L. Gibson. 2004. *Overcoming Apartheid: Can Truth Reconcile a*

*Divided Nation?* Russell Sage Foundation.

Lieberfeld, Daniel. 2003. "Nelson Mandela: Partisan and Peacemaker."  
*Negotiation Journal* July 19, 229-250.

Mandela, N. 1994. *Long walk to freedom*. New York: Little, Brown  
and Company

Noonan, Sarah J. 2007. "Culturally Sensitive Pedagogy: Mandela's  
Way." *NCPEA Education Leadership Review* 8, no. 1. 8-19.

<ABSTRACT>

### **Nelson Mandela's Peace Leadership**

Byeong-Cheol Kang

The purpose of this study is to analyze Nelson Mandela's peace leadership. After the 1948 election victory of the Afrikaner-dominated National Party, with its apartheid policy of racial segregation, Nelson Mandela fought against apartheid. Mandela's approach was influenced by Mahatma Gandhi, but he adopted guerrilla tactics in 1961. Mandela became the leader of the ANC's armed wing, 'Umkhonto we Sizwe', which is abbreviated as the 'MK'. He coordinated a sabotage campaign against military and government targets, and made plans for a possible guerrilla war if sabotage failed to end apartheid. In 1962 Mandela was arrested and imprisoned in the Johannesburg Fort. Nelson Mandela was then imprisoned on Robben Island where he remained for the next eighteen of his twenty-seven years in prison.

In 1990, State President F.W. de Klerk reversed the ban on the ANC



and other anti-apartheid organizations. Mandela was released from Victor Verster Prison in Paarl in 1990. On the day of his release, Mandela made a speech to the nation. He declared his commitment to peace and reconciliation with the country's white minority. In 1991, the ANC held its first national conference in South Africa and elected Mandela as President of the organization. As President from May 1994 until June 1999, Mandela presided over the transition from minority rule and apartheid, winning international respect for his advocacy of national and international reconciliation.

Mandela's peace leadership contributed very strongly to the propagation of peace in South Africa.

**Key Words** : Nelson Mandela's peace leadership, apartheid, guerrilla war, reconciliation.

