

# 濟州道 食糧需給 現況과 展望

朴 良 門  
康 承 鎮

## 〈目 次〉

- I. 序 論
- II. 主要作物 栽培面積의 變化
  - 1. 濟州道 食糧作物의 栽培面積
  - 2. 濟州道 人口와 食糧作物 栽培面積의 變化
- III. 食糧作物의 生産量
  - 1. 單位面積當 食糧作物의 生産量
  - 2. 우리나라 平均과 濟州道의 單位面積當 食糧作物의 生産量
- IV. 食糧作物의 需給 및 導入現況과 增産의 可能性
  - 1. 濟州道 食糧作物의 需給 및 導入量
  - 2. 濟州道 食糧作物 增産의 可能性
- V. 結 論

## I. 序 論

人類가 當面한 課題中에 가장 큰 問題는 食糧과 「에너지」(Energy)로 생각되며, H.Kissinger(1972)에 의하면, 食糧은 머지않아 武器化할 可能性이 있다고 指摘한 바 있다.

그러므로 한 國家나 어떤 地域의 經濟的 安定과 持續的 發展을 爲해서는 食糧自給이 先行되어야 할 것이며, 本土(木浦)에서 96마일이나 멀리 떨어져 있어 輸送이 不便한 濟州道에 있어서는 더욱 그러한 實情이다.

1961年度부터 約 20年 동안의 濟州道 人口의 增加·食糧作物(米穀·大麥·雜穀) 및 換金作物(고구마·유채·柑橘等)의 栽培面積과 生産量의 變化를 보면, 1960年代初의 濟州道 人口는 28萬名이었고, 食糧作物 栽培面積은 53,000 ha에서 約 50,000%의 糧穀이 生産되어 食糧自給이 可能했었다.

1980年代에 들어서면서 濟州道 人口는 約 480,000名으로 增加되었고, 1961年度에 67 ha에 불과하던 柑橘의 栽培面積이 1981年度에는 15,000 ha (224倍)로 擴張되는 등으로 因해서 食糧作物 栽培面積이 20,000 ha 程度로 縮少되어 單位面積當 收量의 增加에도 불구하고 50,000% 水準에 머무르고 있다.

한편, 自體供給量의 減少에 따라서 搬入量은 每年 增加되어 80年代에 들어와서는 50% 이상 搬入하는 實情이므로 人口增加에 따른 糧穀所要量·重要作物의 栽培面積 및 生産量 變遷過程과 食糧作物需給 및 增産의 可能性을 檢討하였다.

## II. 主要作物 栽培面積의 變化

濟州道 主要作物의 年度別 栽培面積을 살펴보면, 그림 1. 에서와 같이 1980年度 現在 大麥·柑橘·고구마·大豆·油菜·참깨·벼·雜穀順으로 나타나고 있으며, 1960年度에 29,000 ha를 栽培하던 麥類는 점점 減少하는 趨勢를 보이다가 1980年度에는 16,800 ha로 約 42% 減少하는 傾向을 보여주고 있고, 반면 濟州道の 換金作物인 柑橘은 政府의 地域特化事業의 一環으로 積極的인 支援에 힘입어 80年代에는 15,000 ha로 約 224倍의 增加를 보여주었다.

이처럼 大麥·油菜·고구마·大豆等의 栽培面積이 減少하는 原因은 高所得作物인 柑橘에 比하여 收益性이 따라가지 못하는데 起因된다고 思料된다.

米穀等 食糧作物生産에 있어서 他地方에 比해 特히 不利한 立地條件을 갖고 있는 濟州道로서는 耐寒力이 強하면서 濟州道 環境에 알맞는 油菜를 政府로부터 많은 支援과 指導를 받아서 栽培하여 왔는데, 1975년부터 점차적으로 減少하는 傾向을 보여주고 있다. 그 原因으로는 1977年 6월에 발표된 輸入自由化 擴大措置에 따라 동물성기름이 輸入됨으로 因해 油菜栽培面積에 影響이 미친 것으로 思料되는데, 油菜는 高級食用油 뿐만 아니라 換金作物 및 유채꽃을 利用한 觀光農業으로까지 成長할 수 있는 것이므로 政府의 行政的인 支援이 必要한 實情이다.

### 1. 濟州道 食糧作物의 栽培面積

濟州道 食糧作物의 栽培面積을 살펴보면 그림 2. 에서와 같이 60年代에는 栽培面積 57,000 ha에서 80年代에는 28,900 ha로 約 2.1倍 減少現象을 보여주고 있다. 이것은 濟州道 環境의 諸般條件에 따라 食糧作物의 栽培보다 食糧作物 代身 收益性이 높은 柑橘, 파인애플, 표고 및 特用作物等과 같은 高所得作物栽培로 轉換한 것으로 思料된다.

### 2. 濟州道 人口와 食糧作物 栽培面積의 變化

濟州道 人口의 增加와 食糧作物 栽培面積의 變化趨勢를 살펴보면 그림 3. 과 같다.

즉, 人口의 增加는 連續되고 있는데 반해 食糧作物 栽培面積의 增大는 制限性을 보이고 있으며 人口指數는 增大되고 있다. 그런데도 食糧作物 栽培面積은 오히려 減少하고 있는 奇現象을 보이고 있는 實情이다.

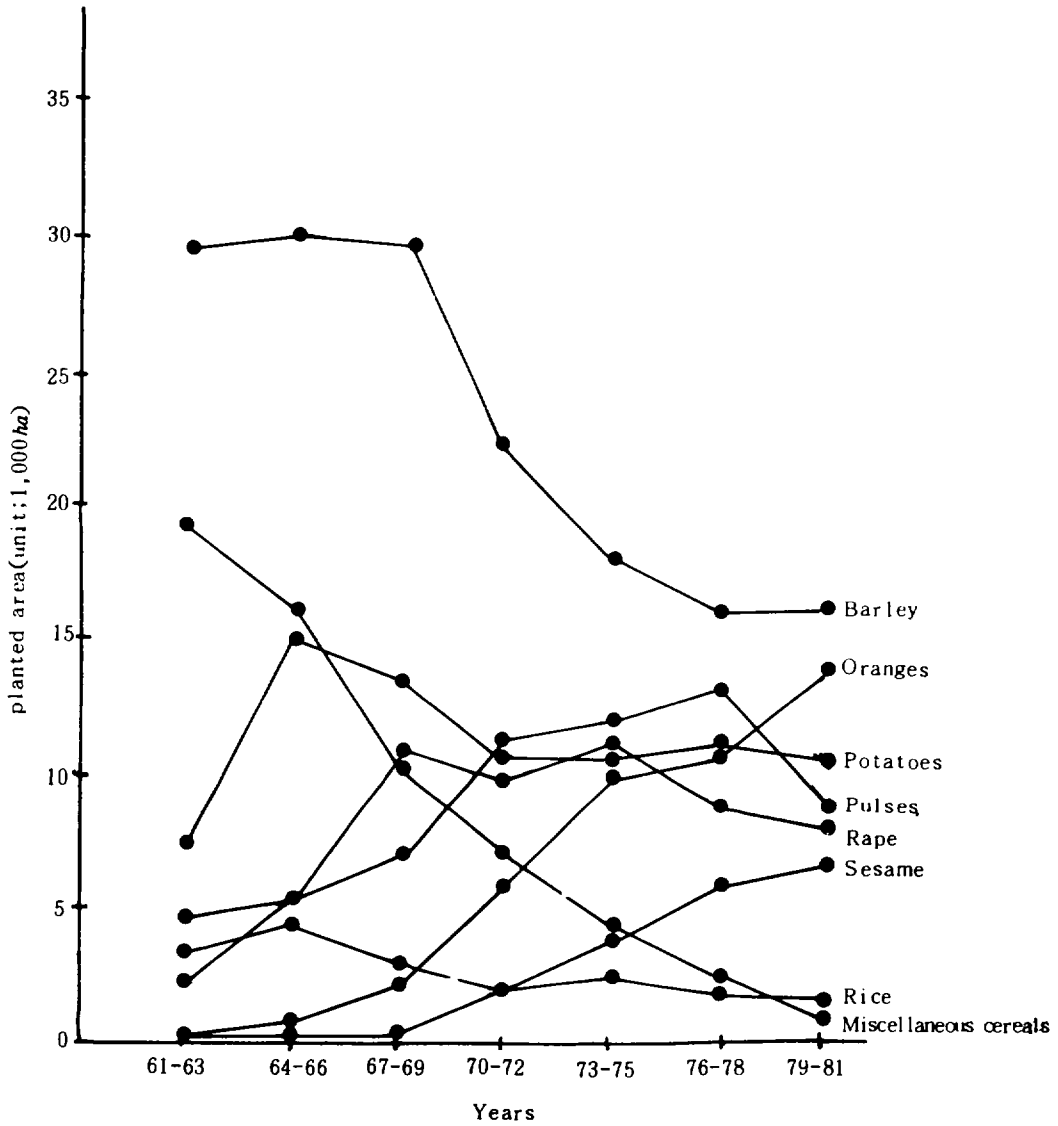


Fig. 1. Change of planted area on the important crops(Cheju-Do).

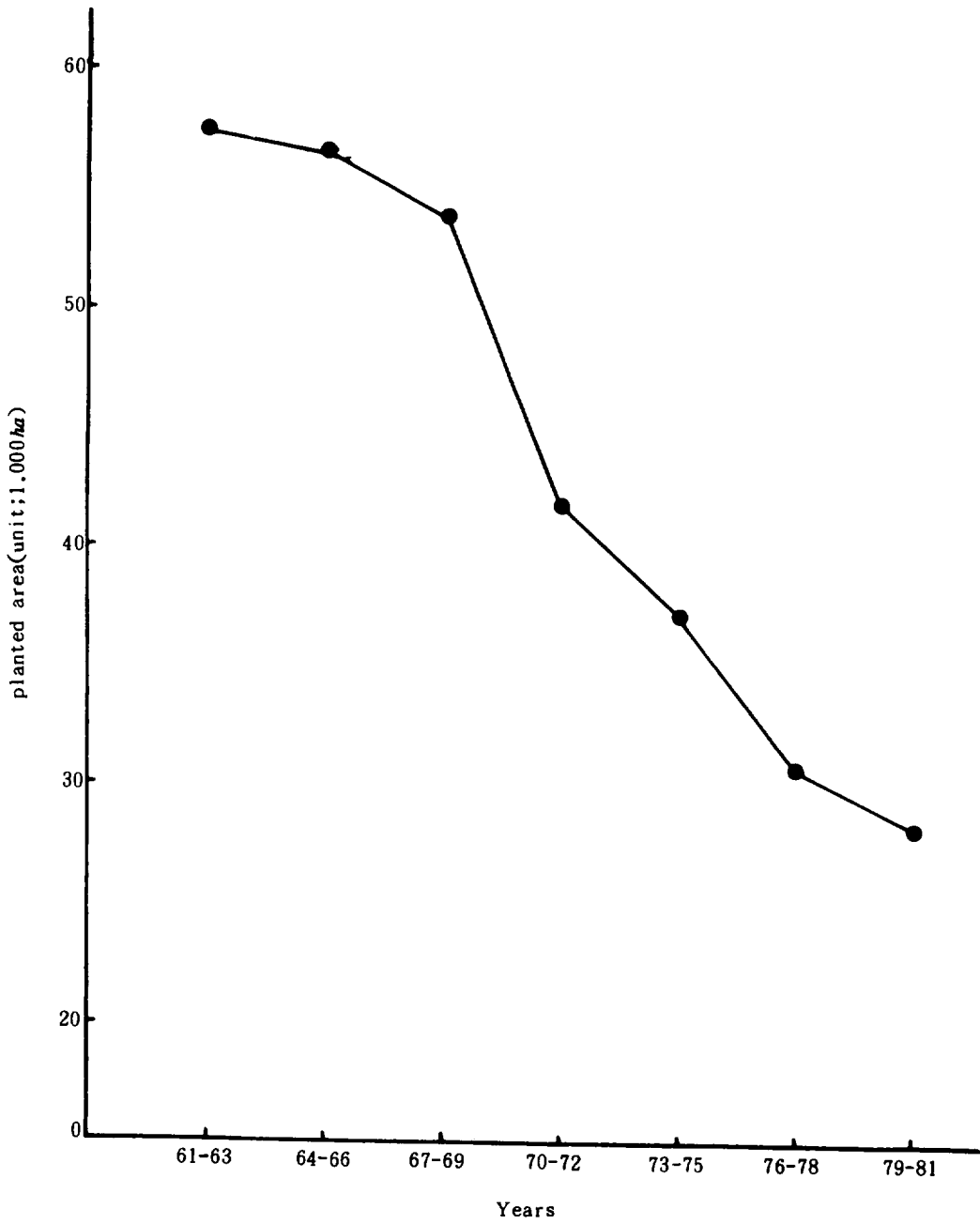


Fig. 2. Planted area for food grains(Cheju-Do).

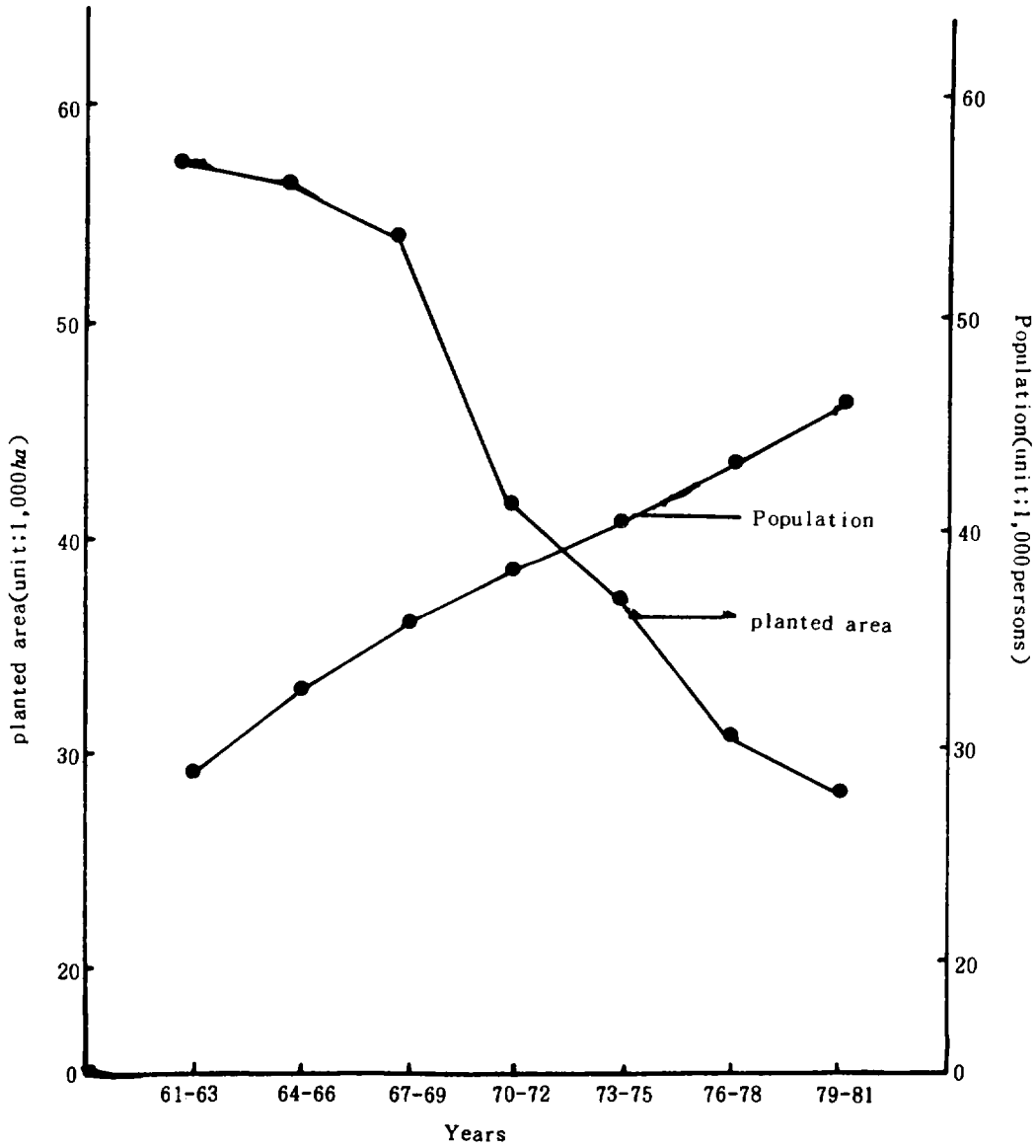


Fig. 3. Change of planted area for food grains and population in Cheju-Do.

### Ⅲ. 食糧作物의 生産量

#### 1. 單位面積當 食糧作物의 生産量

濟州道の 單位面積當 食糧作物의 生産量을 살펴보면 그림 4. 에서와 같이 고구마·大麥·벼 雜穀·大豆 順으로 나타났고, 고구마는 1960 年代에 735 kg에서 1980 年代에는 633 kg으로 減少하는 傾向을 보였는데, 그림 4. 에서 보는 바와 같이 선의 굴곡이 심한 것은 고구마의 1個當 무게가 큰 것도 이유가 있겠지만, 當年度의 栽培技術, 自然環境, 病虫害 品種의 脆弱 및 經營 管理等に 影響이 미친 것으로 思料된다.

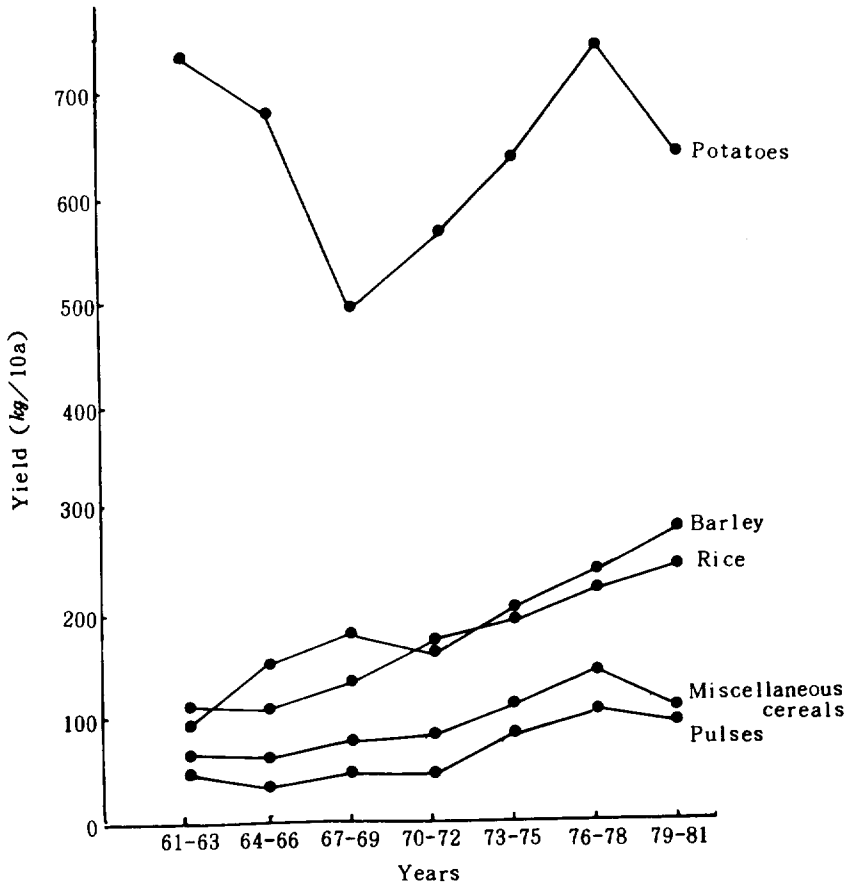


Fig. 4. Yield of food grains per unit area(Cheju-Do)

그리고 大麥과 벼는 60年代 86 kg · 118 kg에서 80年代 272 kg · 244 kg으로 점점 單位面積當 生産量이 增加하는 趨勢를 보여주고 있는데, 이것은 政府에서 積極인 支援 및 品種改良 · 作付 體系의 改善과 農民(生産者)의 意慾인 努力에 의한 것으로 思料되며, 食糧作物의 自給自足を 爲해서 바람직한 趨勢라고 思料된다.

## 2. 우리나라 平均과 濟州道の 單位面積當 食糧作物의 生産量

우리나라와 濟州道에 있어서 單位 面積當 食糧作物의 生産量을 比較한 것을 살펴보면 그림 5. 에서와 같이 벼 · 大麥 · 雜穀 · 大豆는 우리나라 平均이 濟州道에 比해 벼는 約 2.1倍, 大麥은 1.3倍, 雜穀은 1.4倍, 大豆는 0.1倍 높지만, 반면 高구마는 濟州道가 우리나라 平均에 比해 約 1.4倍 높게 나타나고 있다. 이는 다른 作物에 比해 高구마가 濟州道에 적당한 것으로 생각되며 食糧作物 自給의 一環으로써 新品種普及 · 作付體系改善 및 栽培技術等이 必要하다.

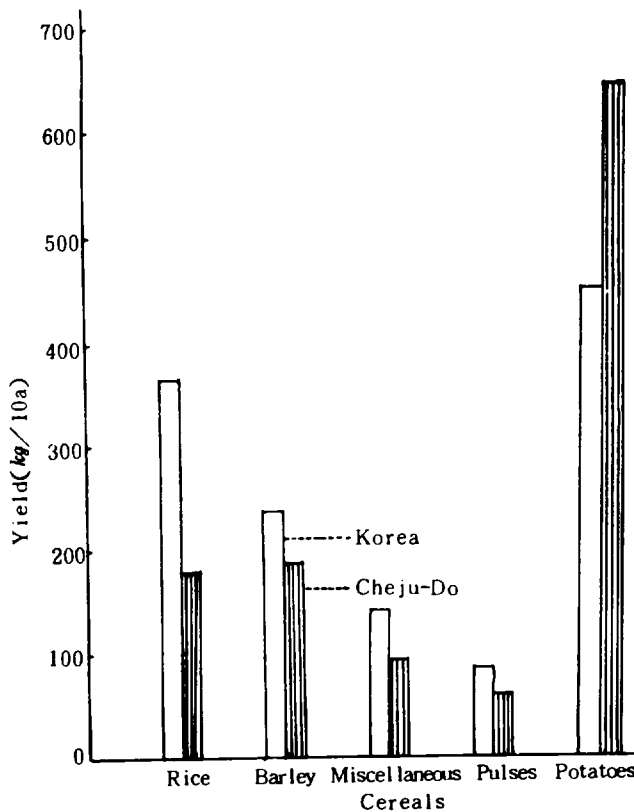


Fig. 5. Yield of food crops per unit area in Cheju-Do compared with Korea(1961-1981)

#### IV. 食糧作物의 需給 및 導入現況과 增産의 可能性

##### 1. 濟州道 食糧作物의 需給 및 導入量

濟州道에 있어서 食糧作物의 需給 및 導入量을 살펴보면 그림 6. 에서와 같이 食糧作物의 需要와 導入量은 每年 增加하는 傾向을 보이는 반면, 食糧自給(生産量)은 계속 減少하는 傾向을 보여주고 있다.

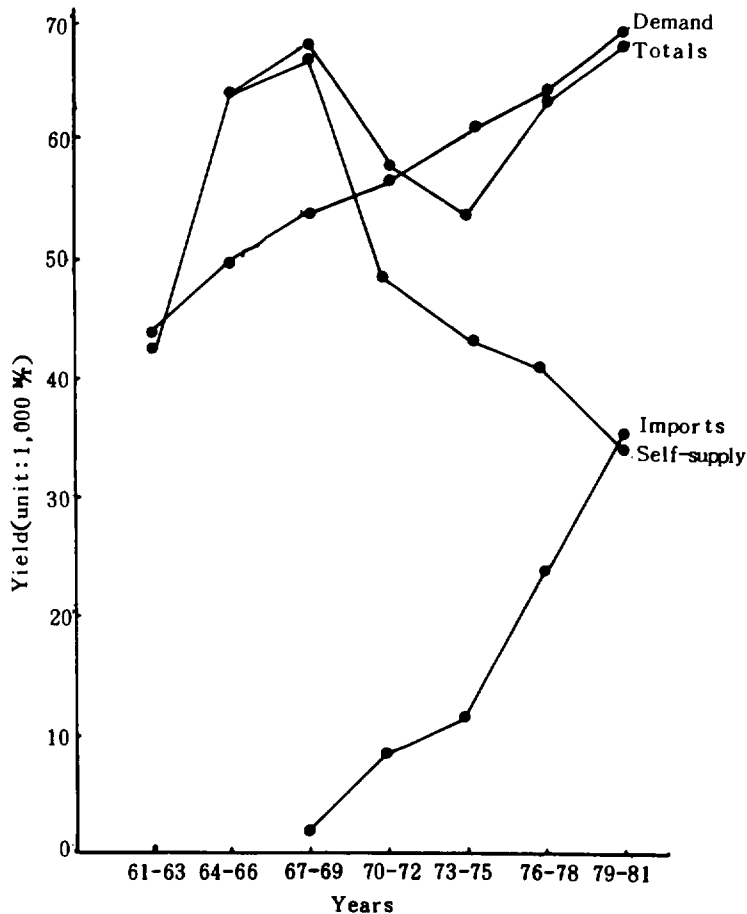


Fig. 6. Demand, production(self-supply) and imports of food grains in Cheju-Do



食糧作物의 導入은 61~66年까지 없다가 67年을 고비로 점차 增加하는 趨勢를 보이면서 食糧作物의 生産量은 점차 減少하는 傾向을 보여주고 있는데, 이것은 人口의 增加에도 原因이 있겠지만, 食糧作物보다도 濟州道 環境과 栽培條件에 알맞는 柑橘·과인애플 및 油菜와 같은 特用作物의 栽培面積이 增加한 理由도 있다고 思料된다.

또한 食糧作物의 自給度는 66年을 고비로 점차 減少하면서 81年度에는 食糧作物 生産量에 비해 導入量이 더 많은 傾向을 나타나고 있는데, 國際化의 情勢 및 우리나라가 食糧導入에 支拂하는 外債負擔率을 보더라도 濟州道에 알맞는 食糧作物의 品種普及 및 作付體系 改善·營農機械의 普及과 政府의 行政的인 支援 및 指導가 있어야 할 것이다.

## 2. 濟州道 食糧作物增産의 可能性

### 1) 栽培技術의 開發에 의한 增收可能性

濟州道에 있어서 作目別 安全多收穫을 爲한 技術要因을 列舉해 보면, 大麥은 植物生理的으로 耐寒性·耐濕性·耐酸性 및 耐乾性等이 強하여 畚裏作에 유리하지만, 生育期間이 길어 栽培에 어려운 實情이라, 生育期間調節이 必要하고, 벼는 바이러스(Virus)病防除·排水施設(地下水位調節)과 耐晚植對策等을 必要하며, 大豆의 增收要因으로는 石灰 또는 3要素施用으로 增收를 기대할 수 있으며, 高구마의 경우는 種薯에 달려 있는 것으로 思料된다.

### 2) 農地面積擴大에 의한 增産

農地面積의 擴大는 單位當 收穫量과도 關係가 있겠지만 食糧作物의 生産量擴大를 말하며, 이를 爲해서는 都市近郊의 遊休地의 活用 및 牧野地의 開墾과 中山間地帶의 活用等을 들 수가 있겠다.

### 3) 品種改良에 따른 增收可能性

濟州道環境에 알맞는 新品種의 育成目標는 諸特性을 考慮해서 短期性이며, 安全多收 良質品種이어야 할 것으로, 大麥은 6月初에 收穫될 수 있으면 安全多收性이면서 品質이 良好한 것이고, 大豆는 장콩으로 耐濕性·耐旱性 및 耐病性의 強化와 短期多收性品種의 育成이다. 그리고 高구마는 알맞는 크기에 전분함량이 많고 色이 좋은 것일수록 좋고, 벼는 耐冷性·米質改善과 病虫害에 강하고 多收穫品種이어야 할 것이다.

### 4) 作付體系의 改善

畚裏作에 있어서는 우선 畚裏作 麥類栽培의 擴大, 그리고 油菜의 畚裏作擴大, 高구마의 育芽栽培等으로 食糧增産에 寄與할 수 있는데, 이들의 栽培面積의 擴大를 爲해서는 벼·大麥·高구마 및 油菜等の 品種改良이 隨伴되어야 하며, 또한 耕地整理·灌溉 및 排水施設이 改善되어야 할

것이다.

5) 社會的 問題의 改善

社會的인 問題로는 첫째, 食糧消費 構造의 改善인데, 米穀偏重에서 雜穀 및 其他 食品利用의 提高 또는 水產物 및 畜產物利用의 向上등을 들 수 있고, 둘째로는 耕地確保로 인한 그 生産性의 向上, 셋째로는 農產物의 流通構造의 改善 및 食糧分配의 効率化, 넷째로는 食糧의 消費節約을 들 수가 있겠다.

6) 政策的인 問題의 改善

食糧增産은 역시 政策的이고도 行政的인 問題가 큰데 生産者의 生産意慾을 항상 고취시켜 나가는 것이 必要하며, 또한 農產物價格의 保障, 其他 포상제도·農業技術教育의 強化에 대한 對策 樹立이 必要하다.

## V. 結 論

濟州道 食糧需給의 基本方向을 살펴보고저 食糧作物의 栽培面積·生産量·人口增加率과 栽培面積 및 需給·導入現況을 分析하여 보았으며, 食糧生産을 爲한 可能性을 栽培·技術과 行政的인 面에서 檢討하여 보았다.

濟州道の 農業은 地域特化事業의 一環으로 그간 政府의 積極的인 支援施策과 保護에 힘입어 柑橘 및 特用作物을 中心으로 飛躍的인 成長을 거듭하여 왔는데, 우리나라의 現實로서는 相當히 많은 食糧을 外國에서 導入하고 있는 實情으로 모든 可能한 政策을 動員하여 食糧의 自給만이라도 達成해야 하는 것이 方針인데, 濟州道는 柑橘을 除外하고는 食糧作物인 大麥·고구마·大豆·雜穀 및 벼 모두가 栽培面積이 繼續的으로 減少하는 傾向을 보여 食糧增産 및 自給에 逆行하는 現實을 보여주고 있고, 人口增加에 비해 食糧作物의 栽培面積도 減少하는 傾向을 보여주고 있다. 또한, 食糧作物의 自給度는 67年을 고비로 減少하면서, 代身 柑橘 및 特用作物의 栽培가 擴大되는데, 世界情勢 및 外穀에 支拂되는 資金을 줄이기 爲해서라도 食糧增産의 可能性을 통해 濟州道 環境과 實情에 알맞는 品種普及·作付體系·栽培面積擴大·農機械普及 및 當局의 行政的인 支援이 必要한 實情이다.

## 參 考 文 獻

1. 韓國銀行濟州支店, 濟州經濟의 實態와 展望, 1978.
2. 朴良門, 食糧自給展望과 可能性에 關한 研究, 濟大論集(2), 1970
3. 農漁村開發研究, 全南大, 第10集, 1975.
4. 農學研究, 서울大 農科大學, 1(12), 1976.

**SUMMARY**

**The Present Situation of Supply and Demand for Food Grains in Jeju-do.**

*by Park Yang-Mun, Kang Seung-jin*

The major problems with which we human beings are confronted are food situations and the shortage of natural resources.

Because of Jeju-do's present regional characteristics, there are gradually decrease of cultivating area of crops and the increase of the amount of crops import during last sixty or so years. The reason is that most of farmhouses have raised cash crops like oranges as a part of special localities development in the positive support of the government.

From the standpoing of the situation of Jeju-do's food, the world situation, and a large sum of foreign money thrown into the import of foreigners crops, it is urgent that the government put into all-out efforts the expansion of planted area of food crops, the spread of farming applianaces, the improvement of cropping system, and the extension of the variety of farm products fit for the climate and condition of Jeju-do.