

# 觀光開發의 問題點과 改善方案

— 濟州道를 中心으로 —

金 敬 昊

## 〈目 次〉

- I 序 論
- II 觀光地의 利用客 現況
  - 1. 來道觀光客의 趨勢
  - 2. 有料觀光地의 入場客 現況
- III 觀光地區의 開發實態와 課題
  - 1. 觀光資源의 分布와 資源性
  - 2. 主要觀光地別 開發實態
- 3. 觀光코스와 宿泊業의 分布
- 4. 野外레크리에이션場의 開發實態
- IV 觀光開發의 改善方案
  - 1. 觀光開發의 基本方向
  - 2. 問題點과 改善方案
- V 結 論

## I 序 論

1965年 PATA서울總會를 契機로 뒤늦게나마 우리나라의 觀光資源이 海外에 널리 알려지기 시작하였고, 同年 韓日國交正常化에 따라 日本人 觀光客이 急增하게 되어 우리나라 觀光事業도 活潑히 成長하게 되었다. 그리하여 政府는 1975年 2월에 觀光産業이 外貨稼得率이 가장 높은 無形輸出産業이라는 實情에 따라 觀光産業을 主要戰略産業의 하나로 發展시킨다는 基本政策方向을 정하고 觀光産業에 대한 積極的인 支援策을 펴기에 이르렀다. 특히 國際觀光地로서 脚光을 받고 있는 慶州와 濟州를 國際觀光地로 選定하여 觀光地 造成事業에 心血을 기울여 왔다. 이에 따른 濟州圈域의 核心事業은 中文觀光團地 開發事業으로서 81年度까지 第1段階의 事業이 끝나고 第2段階 事業이 오는 '85年度에 完成을 目標로 進陟中에 있다.

이러한 政府의 積極的인 뒷받침과 70年代의 高度經濟成長으로 말미암아 國內外的으로 濟州가 脚光받는 觀光地로 浮上하였으며, 이러한 外的背景外에도, 觀光開發의 條件<sup>1)</sup>에서나 觀

※ 이 論文은 1980年度 文敎部 學術研究助成費에 의하여 研究되었음.

1) 末武教授는 觀光開發의 條件을 地理的(立地)條件, 自然的 條件, 社會的 條件으로 大別하고, 이러한 條件에 따라 投下資本의 效率, 觀光地經營의 發展이 左右된다고 說明하고 있다. (末武直義, 觀光論 入門, 法律文化社, 1974, pp.59-61)

## 2 는 문 집

光地魅力의 決定要因<sup>2)</sup>에서 보더라도 觀光地로서의 價値<sup>3)</sup>가 높은 地域임을 알 수 있다. 그러나 美國보잉會社가 1972년부터 1983년까지 우리나라의 國際觀光地를 對象으로 實施한 韓國觀光開發 調查報告書의 分析結果<sup>4)</sup>에서도 指摘은 되고 있지만, 濟州地域은 觀光開發의 美名아래 여러가지 問題點 卽, 觀光資源의 保護와 開發上의 問題, 觀光宿泊業所의 偏在, 觀光便宜施設의 亂脈, 地域住民 및 觀光客들에 의한 自然의 汚染 등이 아직까지도 改善되지 못하고 있는 實情에 있다. 또한 狩獵, 水泳, 낚시 등의 레크리에이션場은 需要者層이 극히 制限되고 있어 大衆觀光의 對象이 못되고 있다. 이러한 課題들이 남아있는 限은 觀光地로서의 價値는 물론 變貌해 가는 觀光客의 흐름에 外面당할 수 밖에 없는 것이며, 그래서 그 改善策을 摸索한다는 것은 時急하고도 至當한 歸結일 것이다.

더우기 來道觀光客은 <表Ⅱ-1>에서 보는 바와같이 80年度를 除外하고서는 꾸준한 增加를 보여주고 있는 반면, 宿泊業所는 濟州市와 西歸에 偏在되므로 인하여 旅程作成에 問題를 提起하고 있다. 이는 觀光코스의 單純化내지는 縮小化를 惹起시키게 되어 결국은 滞在期間의 短縮—觀光客들의 費用問題를 過小評價하는 것은 아니지만—을 가져오게 하는 原因이 되고 있다.

그래서 本稿는 그 範圍를 有料觀光地를 中心으로 한 主要觀光地와 레크리에이션 對象인 漢拏山, 狩獵場, 낚시터, 海水浴場 등으로 制限하여 그 特性和 開發實態를 把握하고 改善方案을 提案함으로써 觀光開發의 諸效果和 國際觀光地로서의 基盤을 確固히 하는데에 그 目的이 있다.

本 論題의 研究方法은 5회에 걸친 現地踏查(1980. 5. ~12.)에 依存하였는데, 1회의 踏查는 國立 濟州大學 觀光學科 2學年의 道內觀光資源 實態調查와 並行하였으며, 2회에 걸친 漢拏山의 開發實態에 대한 調查는 觀光學科 3學年 朴昌雲 外 3名과 함께 實施했음을 밝힌다. 그리고 本稿의 全体的인 構成은 I章에서 問題의 提起, 研究範圍 및 目的, 研究方法을 提示하였고, II章에서는 來道觀光客의 趨勢와 主要觀光地 및 野外레크리에이션場의 利用客 現況을 比較·分析하였으며, III章에서는 研究範圍내의 資源特性和 開發實態, 그리고 이와 關聯된 觀光코스 및 宿泊業所의 關係를 論했다. 그리고 IV章에서는 II, III章에서 提示된 課題를 觀光開發의 基本方向에 導入시켜 改善方案을 提案하였으며, V章에서는 이상의 內容을 要約하는 見地에서 結論을 맺었다.

2) 固有性, 四季節의 資源變化, 資源의 連續性, 眺望性, 文化·民俗·歷史的 資源등으로 分類하고 있다. (鈴木忠義編, 現代觀光論, 有斐閣叢書, 1974, p. 205. 13·2表.)

3) 觀光資源의 價値와 觀光地 價値와의 關係는 「觀光事業의 話」, (大林正二, 日本經濟新聞社, 1974, pp. 80-83)을 參照.

4) 韓國觀光協會, 觀協, 1975, 11~12月號 參照.

## II 觀光地의 利用客 現況

### 1. 來道 觀光客의 趨勢

濟州道에의 觀光客 來道現況은 <表 II-1>에서 알 수 있는데, '75年度를 基準으로 볼 때 年平均 14.5%의 增加趨勢를 보이고 있으며, 前年度對比의 경우 '80年度만이 약 10.1%가 減少하고 있을 뿐이다.

來道觀光客을 國籍別로 보면, 역시 內國인이 全体の 約 94.5%의 平均占有率을 보이고 있어 아직까지도 本道에의 觀光客은 內國인이 壓倒의 勢를 알 수가 있으며, 따라서 國民觀光地로서의

<表 II-1> 國籍別 來道 現況

| 區分<br>年度別 | 計                | 內國人               | 外 國 人                |                  |                 |                  |                |                |                 |
|-----------|------------------|-------------------|----------------------|------------------|-----------------|------------------|----------------|----------------|-----------------|
|           |                  |                   | 小 計                  | 僑 胞              | 美 國             | 日 本              | 英 國            | 西 獨            | 其 他             |
| '75       | 359,469<br>(100) | 381,472<br>(92.2) | 27,997<br><100>(7.8) | 5,798<br>(20.7)  | 4,023<br>(144)  | 16,246<br>(58.0) | 48<br>(0.2)    | 8<br>(0.0)     | 1,869<br>(6.7)  |
| '76       | 369,182<br>(100) | 348,918<br>(94.5) | 20,264<br><100>(5.5) | 2,849<br>(14.1)  | 1,478<br>(7.3)  | 14,938<br>(73.7) | 160<br>(0.8)   | 107<br>(0.5)   | 732<br>(3.6)    |
| '77       | 500,349<br>(100) | 467,055<br>(93.3) | 33,294<br><100>(6.7) | 6,583<br>(19.8)  | 3,720<br>(11.2) | 16,099<br>(48.3) | 1,442<br>(4.3) | 1,222<br>(3.7) | 4,228<br>(12.7) |
| '78       | 651,648<br>(100) | 612,392<br>(94.0) | 39,256<br><100>(6.0) | 14,430<br>(36.8) | 6,811<br>(17.4) | 10,681<br>(27.2) | 1,677<br>(4.3) | 1,716<br>(4.4) | 3,941<br>(10.0) |
| '79       | 744,447<br>(100) | 712,947<br>(95.8) | 31,500<br><100>(4.2) | 8,823<br>(28.0)  | 6,387<br>(20.3) | 9,546<br>(30.3)  | 1,157<br>(3.7) | 700<br>(2.2)   | 4,887<br>(15.5) |
| '80       | 669,369<br>(100) | 648,821<br>(96.9) | 20,548<br><100>(3.1) | 9,843<br>(47.9)  | 3,288<br>(16.0) | 6,319<br>(30.7)  | 73<br>(0.4)    | 54<br>(0.3)    | 971<br>(4.7)    |

資料: 濟州道廳.

註: ( )는 構成比임.

< >는 來道 外國人 觀光客의 構成比임.

位置가 重要視되고 있는 반면, 外國人의 경우를 分析하여 보면, 日本人이 全体の 44.7%, 僑胞가 27.9%, 美國人이 14.4%로 나타나고 있는데, 이는 日本市場이 매우 重要함을 立證하는 것이다.

目的別 分類에서 보면, 純粹觀光의 目的을 갖고 來道한 觀光客數의 構成比는 全体の 年平均 約 67.2%를, 다음이 商用으로 9.2%를 構成하고 있으므로, 역시 純粹觀光의 目的으로 오는 觀光客이 絕對的 勢를 알 수 있다.

職業別 分類에서는 一般이 全体の 年平均 64.2%, 學生이 27.3%의 構成比를 보이는 반면, 前年度 對比 增加率에 있어서의 學生의 경우를 보면, '76年度와 '77年度는 各各 15.1%와 6.9%

4 附 錄

〈表 I-2〉 目的別 來道 現況

| 區分<br>年度 | 計                | 觀 光               | 商 用              | 文 化             | 宗 教             | 共 用             | 軍 事             | 調 查 觀 察         | 其 他              |
|----------|------------------|-------------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
|          |                  |                   |                  |                 |                 |                 |                 |                 |                  |
| '75      | 359,496<br>(100) | 181,438<br>(50.5) | 45,031<br>(12.5) | 9,171<br>(2.6)  | 2,920<br>(0.8)  | 8,302<br>(2.3)  | 14,468<br>(4.0) | 6,275<br>(1.7)  | 91,864<br>(25.6) |
| '76      | 369,182<br>(100) | 219,454<br>(59.4) | 24,043<br>(6.5)  | 3,035<br>(0.8)  | 1,538<br>(0.4)  | 3,643<br>(1.0)  | 5,655<br>(1.5)  | 5,871<br>(0.2)  | 11,217<br>(30.1) |
| '77      | 500,349<br>(100) | 380,625<br>(76.1) | 25,147<br>(5.0)  | 9,520<br>(1.9)  | 4,739<br>(0.9)  | 6,932<br>(1.4)  | 5,140<br>(1.0)  | 7,457<br>(1.5)  | 60,789<br>(12.1) |
| '78      | 651,648<br>(100) | 464,778<br>(71.3) | 53,855<br>(8.3)  | 19,523<br>(3.0) | 4,229<br>(0.6)  | 8,452<br>(1.3)  | 9,573<br>(1.5)  | 10,114<br>(1.6) | 81,124<br>(12.4) |
| '79      | 744,447<br>(100) | 567,093<br>(76.2) | 87,807<br>(11.8) | 9,646<br>(1.3)  | 2,791<br>(0.4)  | 5,091<br>(0.7)  | 4,838<br>(0.6)  | 13,383<br>(1.8) | 53,798<br>(7.2)  |
| '80      | 669,369<br>(100) | 465,316<br>(69.5) | 75,347<br>(11.3) | 43,551<br>(6.5) | 22,165<br>(3.3) | 11,657<br>(1.7) | 9,494<br>(1.4)  | 15,858<br>(2.4) | 25,981<br>(3.9)  |

資料：濟州道廳。

註：( )는 構成比임.

의 減少를 보였으나 年平均 85.2%의 가장 높은 增加率을 記錄하고 있다. 한편 旅行別 分類에 서는 아직까지도 團體에 비해 個人이 앞서고 있음을 알 수 있으나, 前年度 對比 年平均 增加에 있어서는 個人이 15.9%, 團體가 21.5%로 나타나고 있다.

〈表 II-3〉 職業別·旅行別 來道 現況

| 區分<br>年度別 | 計                | 職 業 別             |                  |                   | 旅 行 別             |                   |
|-----------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|           |                  | 一 般               | 公 務 員            | 學 生               | 團 體               | 個 人               |
| '75       | 359,469<br>(100) | 238,962<br>(66.5) | 36,852<br>(10.2) | 83,655<br>(23.3)  | 116,810<br>(32.5) | 242,659<br>(67.5) |
| '76       | 369,182<br>(100) | 274,078<br>(74.2) | 24,083<br>(6.5)  | 71,021<br>(19.2)  | 209,552<br>(56.8) | 159,600<br>(43.2) |
| '77       | 500,349<br>(100) | 390,416<br>(78.0) | 43,804<br>(8.8)  | 66,129<br>(13.2)  | 281,803<br>(56.3) | 218,546<br>(43.7) |
| '78       | 651,648<br>(100) | 472,507<br>(72.5) | 76,649<br>(11.8) | 102,497<br>(15.7) | 333,275<br>(51.1) | 318,373<br>(48.9) |
| '79       | 744,447<br>(100) | 568,994<br>(78.8) | 47,250<br>(6.3)  | 100,203<br>(14.8) | 331,631<br>(44.5) | 412,916<br>(55.5) |
| '80       | 669,369<br>(100) | 100,233<br>(15.0) | 50,857<br>(7.6)  | 518,279<br>(77.4) | 250,661<br>(37.4) | 418,708<br>(62.6) |

資料：濟州道廳。

註：( )는 構成比임.

2. 有料觀光地의 入場客 現況

1) 觀光코스別 入場客 現況

현재 觀光코스에 包含된 有料觀光地는 모두 10個所로 그 중 三姓穴, 龍淵, 木석원 등의 3個所는 統計資料의 蒐集이 不可能하여 論外로 하며, 7個所에 대한 入場客 現況을 보면 다음과 같다.

〈表 II-4〉 天 池 淵 觀光코스別 有料觀光地 入場客 現況

| 區分<br>年度 | 總 計              | 一 般               |         |         | 車 營·學 生          |        |        |
|----------|------------------|-------------------|---------|---------|------------------|--------|--------|
|          |                  | 小計                | 個人      | 團體      | 小計               | 個人     | 團體     |
| '75      | 163,170<br>(100) | 137,785<br>(84.4) | 99,900  | 37,885  | 25,385<br>(15.6) | 6,659  | 18,426 |
| '76      | 199,704<br>(100) | 173,111<br>(86.7) | 124,012 | 49,099  | 26,593<br>(13.3) | 8,053  | 18,540 |
| '77      | 265,387<br>(100) | 261,062<br>(88.4) | 167,994 | 93,068  | 34,325<br>(11.6) | 9,948  | 24,377 |
| '78      | 399,866<br>(100) | 362,171<br>(90.6) | 207,824 | 154,347 | 37,695<br>(9.4)  | 11,487 | 26,208 |
| '79      | 375,520<br>(100) | 343,015<br>(91.3) | 225,156 | 117,859 | 32,505<br>(8.7)  | 11,768 | 20,737 |
| '80      | 377,866<br>(100) | 346,672<br>(91.7) | 197,988 | 148,684 | 31,194<br>(8.3)  | 9,132  | 22,062 |

正 房 瀑 布

| 區分<br>年度 | 總 計              | 一 般               |         |         | 車 營·學 生          |       |        |
|----------|------------------|-------------------|---------|---------|------------------|-------|--------|
|          |                  | 小計                | 個人      | 團體      | 小計               | 個人    | 團體     |
| '75      | 113,967<br>(100) | 91,893<br>(80.6)  | 66,480  | 25,413  | 22,074<br>(19.4) | 5,326 | 16,747 |
| '76      | 143,074<br>(100) | 119,523<br>(83.5) | 86,699  | 32,824  | 23,551<br>(16.5) | 5,288 | 18,263 |
| '77      | 221,211<br>(100) | 191,904<br>(86.7) | 119,205 | 72,599  | 29,407<br>(13.3) | 6,692 | 22,715 |
| '78      | 310,599<br>(100) | 278,918<br>(89.8) | 151,481 | 127,437 | 31,681<br>(10.2) | 7,419 | 24,262 |
| '79      | 361,066<br>(100) | 331,923<br>(91.9) | 180,157 | 151,766 | 29,143<br>(8.1)  | 9,279 | 19,864 |
| '80      | 320,611<br>(100) | 290,980<br>(90.8) | 165,506 | 125,474 | 29,631<br>(9.2)  | 8,215 | 21,416 |

## 6 年 分 集

| 天 帝 淵      |                  |                   |         |         |                  |       |        |
|------------|------------------|-------------------|---------|---------|------------------|-------|--------|
| 區 分<br>年 度 | 總 計              | 一 般               |         |         | 軍 警・學 生          |       |        |
|            |                  | 小計                | 個人      | 團體      | 小計               | 個人    | 團體     |
| '75        | 129,392<br>(100) | 104,960<br>(81.1) | 68,137  | 36,823  | 24,492<br>(18.9) | 4,780 | 19,882 |
| '76        | 159,585<br>(100) | 135,642<br>(85.0) | 88,729  | 46,913  | 23,943<br>(15.0) | 4,061 | 19,882 |
| '77        | 242,678<br>(100) | 212,919<br>(87.7) | 123,798 | 89,121  | 29,759<br>(12.3) | 5,431 | 24,328 |
| '78        | 328,222<br>(100) | 295,910<br>(90.2) | 148,667 | 147,243 | 32,312<br>(9.8)  | 5,534 | 26,778 |
| '79        | 370,201<br>(100) | 341,319<br>(92.2) | 170,000 | 171,319 | 28,832<br>(7.8)  | 6,369 | 22,513 |
| '80        | 320,355<br>(100) | 291,147<br>(90.9) | 147,000 | 144,147 | 29,208<br>(9.1)  | 4,814 | 24,394 |

| 安 德 溪 谷    |                  |                   |        |        |                  |       |       |
|------------|------------------|-------------------|--------|--------|------------------|-------|-------|
| 區 分<br>年 度 | 總 計              | 一 般               |        |        | 軍 警・學 生          |       |       |
|            |                  | 小計                | 個人     | 團體     | 小計               | 個人    | 團體    |
| '75        | 51,840<br>(100)  | 43,215<br>(83.4)  | 25,849 | 17,365 | 8,625<br>(16.6)  | 893   | 7,732 |
| '76        | 64,156<br>(100)  | 55,127<br>(85.9)  | 31,846 | 23,281 | 9,029<br>(14.1)  | 1,092 | 7,937 |
| '77        | 116,434<br>(100) | 106,340<br>(91.3) | 48,864 | 57,476 | 10,094<br>(8.7)  | 1,444 | 8,650 |
| '78        | 125,064<br>(100) | 115,308<br>(92.2) | 45,550 | 69,758 | 9,756<br>(7.8)   | 1,449 | 8,307 |
| '79        | 122,256<br>(100) | 112,364<br>(91.9) | 52,170 | 60,194 | 9,892<br>(8.1)   | 1,618 | 8,274 |
| '80        | 97,123<br>(100)  | 86,461<br>(89.0)  | 42,930 | 43,531 | 10,662<br>(11.0) | 1,713 | 8,949 |

| 山 房 窟 寺    |                  |                   |        |         |                  |       |        |
|------------|------------------|-------------------|--------|---------|------------------|-------|--------|
| 區 分<br>年 度 | 總 計              | 一 般               |        |         | 軍 警・學 生          |       |        |
|            |                  | 小計                | 個人     | 團體      | 小計               | 個人    | 團體     |
| '75        | 71,115<br>(100)  | 57,190<br>(80.4)  | 32,502 | 24,688  | 13,925<br>(19.6) | 1,332 | 12,593 |
| '76        | 89,460<br>(100)  | 75,376<br>(84.3)  | 45,641 | 29,735  | 14,084<br>(15.7) | 1,252 | 12,832 |
| '77        | 149,609<br>(100) | 131,898<br>(88.2) | 63,341 | 68,557  | 17,711<br>(11.8) | 2,443 | 15,268 |
| '78        | 198,821<br>(100) | 179,919<br>(90.5) | 65,829 | 114,090 | 18,902<br>(9.5)  | 2,489 | 16,413 |
| '79        | 228,887<br>(100) | 209,332<br>(91.5) | 72,797 | 136,535 | 19,555<br>(8.5)  | 2,989 | 16,566 |
| '80        | 201,820<br>(100) | 180,585<br>(89.5) | 64,940 | 115,645 | 21,235<br>(10.5) | 1,867 | 19,368 |

| 萬 丈 窟      |                  |                   |         |         |                  |       |        |
|------------|------------------|-------------------|---------|---------|------------------|-------|--------|
| 區 分<br>年 度 | 總 計              | 一 般               |         |         | 軍 警 · 學 生        |       |        |
|            |                  | 小計                | 個人      | 團體      | 小計               | 個人    | 團體     |
| '75        | 154,176<br>(100) | 134,223<br>(87.1) | 81,564  | 52,659  | 19,953<br>(12.9) | 5,044 | 14,909 |
| '76        | 208,527<br>(100) | 186,017<br>(89.2) | 119,567 | 66,450  | 22,510<br>(10.8) | 5,449 | 17,061 |
| '77        | 256,491<br>(100) | 227,405<br>(88.7) | 132,470 | 94,936  | 29,085<br>(11.3) | 6,689 | 22,396 |
| '78        | 351,531<br>(100) | 315,660<br>(89.8) | 162,403 | 153,252 | 35,871<br>(10.2) | 7,259 | 28,612 |
| '79        | 389,755<br>(100) | 359,003<br>(92.1) | 177,820 | 181,183 | 30,752<br>(7.9)  | 7,200 | 23,552 |
| '80        | 339,094<br>(100) | 306,792<br>(90.5) | 159,028 | 147,764 | 32,301<br>(9.5)  | 6,901 | 25,400 |

| 挾 才 窟      |                  |                   |        |         |                  |       |        |
|------------|------------------|-------------------|--------|---------|------------------|-------|--------|
| 區 分<br>年 度 | 總 計              | 一 般               |        |         | 軍 警 · 學 生        |       |        |
|            |                  | 小計                | 個人     | 團體      | 小計               | 個人    | 團體     |
| '75        | 128,112<br>(100) | 110,442<br>(86.2) | 74,207 | 36,233  | 17,670<br>(13.8) | 2,977 | 14,693 |
| '76        | 105,000<br>(100) | 87,991<br>(83.8)  | 55,660 | 32,331  | 17,009<br>(16.2) | 2,605 | 14,404 |
| '77        | 163,405<br>(100) | 143,055<br>(87.5) | 73,357 | 69,698  | 20,350<br>(12.5) | 2,894 | 17,456 |
| '78        | 242,851<br>(100) | 219,060<br>(90.2) | 82,177 | 136,883 | 23,791<br>(9.8)  | 2,915 | 20,876 |
| '79        | 237,984<br>(100) | 217,640<br>(91.5) | 70,251 | 147,389 | 20,344<br>(8.5)  | 2,602 | 17,742 |
| '80        | 207,797<br>(100) | 184,780<br>(88.9) | 64,319 | 120,461 | 23,017<br>(11.1) | 2,861 | 20,156 |

資料：濟州道廳. 註：( )는 構成比임.

〈表Ⅱ-4〉에서 알 수 있는 바와 같이 前年度를 基準으로 볼 때 계속하여 增加하고 있으나, '79年度와 '80年度에는 一部地域이 減少趨勢를 보여 來道觀光客의 趨勢와 거의 一致하고 있다. 그리고 一般과 軍警 및 學生의 入場現況을 比較하여 보면 一般이 約 2~3倍 앞서고 있는 반면, 安德溪谷과 萬丈窟의 경우는 오히려 軍警 및 學生이 僅少하나마 앞서고 있다. 한편, 全體의 入場客數 構成比를 보면, 天池淵, 萬丈窟, 天帝淵, 正房瀑布, 挾才窟, 山房窟寺, 安德溪谷의 順位임을 알 수 있다. 또한 一般과 軍警 및 學生의 構成比는 어느 觀光地의 경우도 一般이 壓倒的이나 個人과 團體를 比較하여 보면, 一般의 경우는 全體의으로 비슷한 반면 軍警 및 學生의 경우는 團體가 壓倒的으로 높게 나타나고 있다.

5) 年平均 增加率을 順位別로 보면, 山房窟寺가 25.8%, 正房瀑布가 25.1%, 天帝淵이 22.0%, 萬丈窟이 18.6%, 安德溪谷이 18.0%, 天池淵이 17.3%, 挾才窟이 14.3%이다.

## (2) 漢拿山의 登山客 現況

漢拿山의 登山客은 80年度에 한하여 前年度 보다 約 0.1%의 減少를 보였을 뿐이고 꾸준한 增加를 보여 年平均 17.3%의 增加를 記錄하고 있다. 來道觀光客의 年平均 增加率 14.6% 보다 높은 理由중에 하나는 地域住民의 登山도 包含되고 있다는 점이다. 한편 個人과 團體의 平均構成比는 個人이 76.6%로 3배 이상의 比重을 보이고 있으며, 一般과 軍警 및 學生의 경우는 一般이 66.2%로 2배 정도를 앞서고 있다. 그리고 個人과 團體의 構成을 보면, 一般의 경우는

〈表 II-5〉 漢拿山 登山客 現況

| 年度別 | 合 計             |                   |                   | 一 般               |                   |                   | 軍人 및 學生           |                   |                   | 어 린 이           |               |               |
|-----|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-----------------|---------------|---------------|
|     | 計               | 個人                | 團體                | 計                 | 個人                | 團體                | 計                 | 個人                | 團體                | 計               | 個人            | 團體            |
| '75 | 41,885<br>(100) | 30,430<br>(72.65) | 11,455<br>(27.35) | 19,480<br>(46.51) | 15,300<br>(38.93) | 4,180<br>(10.02)  | 22,405<br>(53.49) | 15,100<br>(36.08) | 7,305<br>(17.41)  |                 |               |               |
| '76 | 60,922<br>(100) | 45,881<br>(75.31) | 15,041<br>(24.69) | 33,390<br>(54.81) | 26,799<br>(42.35) | 6,591<br>(10.78)  | 27,532<br>(45.19) | 19,082<br>(31.33) | 8,450<br>(13.87)  |                 |               |               |
| '77 | 74,637<br>(100) | 58,926<br>(78.95) | 15,711<br>(21.05) | 55,576<br>(74.46) | 46,256<br>(61.71) | 9,320<br>(12.49)  | 19,051<br>(25.54) | 12,670<br>(17.04) | 6,391<br>(8.58)   |                 |               |               |
| '78 | 85,325<br>(100) | 70,297<br>(82.39) | 15,028<br>(17.61) | 67,072<br>(78.63) | 57,928<br>(68.58) | 9,144<br>(10.78)  | 18,233<br>(21.37) | 12,369<br>(14.50) | 5,864<br>(6.87)   |                 |               |               |
| '79 | 88,875<br>(100) | 68,739<br>(77.34) | 20,136<br>(22.66) | 65,825<br>(74.06) | 55,493<br>(63.04) | 10,332<br>(11.78) | 22,750<br>(25.64) | 13,122<br>(14.83) | 9,668<br>(10.88)  | 260<br>(0.29)   | 124<br>(0.14) | 135<br>(0.15) |
| '80 | 88,802<br>(100) | 64,531<br>(72.67) | 24,271<br>(27.33) | 10,899<br>(12.27) | 49,548<br>(55.80) | 11,351<br>(12.78) | 26,836<br>(30.22) | 14,544<br>(16.38) | 12,292<br>(13.84) | 1,067<br>(1.20) | 439<br>(0.49) | 628<br>(0.71) |

資料：濟州道廳.

註：( )는 構成比임.

年平均 82.4%로 團體에 비해 약 5배로, 軍警 및 學生의 경우도 團體에 비해 약 1.8배로 個人이 우세하게 나타나고 있어서 登山客은 모두 團體보다 個人別이 增加하는 趨勢이며 登山客도 全般的으로 增加할 것으로 豫測된다.

## (3) 狩獵場의 利用客 現況

狩獵場의 利用客 趨勢는 全体的으로 減少를 보이고 있으며, 특히 注目되는 것은 80年度의 경우로 前年度 對比 51.7%, 外國人의 그것은 54.3%의 減少를 보이고 있다. 이것은 國內外의 經濟社會變化가 利用客에게 엄청난 影響力을 주고 있음을 의미하는 것으로 判斷한다. 한편, 內外國人의 構成을 보면 外國人이 全体的 年平均 94.0%의 壓倒的인 趨勢를, 外國人의 경우도 民間人이 89.9%로, 거의가 民間人이 利用하고 있음을 알 수 있다. 따라서 狩獵場은 外國人의 레크리에이션 對象임을 알 수 있고, 반면 內國人의 比重이 극히 낮은 것은<sup>6)</sup> 一人一回의

6) 濟州道廳 觀光局, 觀光現況(油印物, 1981, p. 38). 參照.



(表 I-6) 符 號 客 現 況

| 年度別 | 合 計            | 入 場 人 員       |                  |       |     | 入 場 入 收 (단위: 千원) | 備 考 |
|-----|----------------|---------------|------------------|-------|-----|------------------|-----|
|     |                | 內 國 人         | 外 國 人            |       |     |                  |     |
|     |                |               | 計                | 民間人   | 軍 人 |                  |     |
| '75 | 1,331<br>(100) | 63<br>(4.73)  | 1,268<br>(95.27) | 1,144 | 124 | 28,705           |     |
| '76 | 1,708<br>(100) | 102<br>(5.97) | 1,606<br>(94.03) | 1,416 | 190 | 47,431           |     |
| '77 | 2,040<br>(100) | 106<br>(5.20) | 1,934<br>(94.80) | 1,826 | 108 | 74,691           |     |
| '78 | 1,751<br>(100) | 86<br>(4.91)  | 1,665<br>(95.09) | 1,517 | 148 | 74,814           |     |
| '79 | 1,796<br>(100) | 93<br>(5.18)  | 1,703<br>(94.82) | 1,462 | 241 | 87,033           |     |
| '80 | 868<br>(100)   | 89<br>(10.25) | 779<br>(89.75)   | 698   | 81  | 78,563           |     |

資料: 濟州道廳.

註: ( )는 構成比임.

所要經費가, 外國人의 경우 長期 251千원 短期 98千원임에 비해, 內國人은 長期 336千원 短期 176千원의 높은 점과 複雜한 手續 및 節次에 있다고 본다.

## III 觀光地區의 開發實態와 課題

### 1. 觀光資源의 分布와 資源性

濟州地域 觀光資源의 分布는 漢拏山을 중심으로 남쪽에는 瀑布, 奇岩, 海岸絶景, 無人島, 亞熱帶植物, 海洋資源 등이 分布되어 있으며 북쪽에는 오히려 人文資源이 中心이 되고 있으나<sup>7)</sup> 이러한 資源들이 開發되어 觀光地化된 곳은 극소수에 지나지 않고 있다.

현재 濟州地域의 觀光類型을 보면, 自然資源을 主對象으로 한 遊覽型 觀光으로 「보고 즐기는 觀光」이 爲主가 되고 있는 것은 <表III-1>을 봐도 알 수 있는 바와 같이, 이른바 「車窓속에서의 觀光」과 觀光資源에 接近해서 짧은 時間에 대충 보고 「이러한 觀光資源이 濟州道에 있구나 하는 정도」의 극히 單調로우면서도 千篇一律의인 觀光에 지나지 않고 있다.

觀光이 未知이 世界를 探索하고 그 經驗을 토대로 自己實現을 위한 行爲라 한다면, 同一對象 또는 同一地域에 대한 反復의인 觀光은 無意味할 수 밖에 없음에 비해, 레크레이션 活動은 環

7) 高南旭, 濟州地域의 觀光事業의 實態와 振興方案, 濟州大學 觀光開發研究所, 논문집, 제2집,

1976. pp. 6-8. <表III-4>에서 자세히 記錄하고 있다.

境이나 狀況에 따라 満足度 또는 價値觀이 달리 表現되는 것이다. 그래서 오늘날 觀光의 概念을 多樣한 레크리에이션 活動과 觀光의 本質을 包含한 概念으로서 觀光·레크리에이션 또는 廣義의 觀光으로 받아드리고 있는 것이며, 觀光地開發에 있어서도 自然을 背景으로 한 레크리에이션場 開發을 重要한 課題로 採擇하고 있는 것이다.

濟州地域에는 특히 野外레크리에이션 資源이 多樣하게 散在해 있는 것은 周知의 事實이지만, 그러한 資源들이 開發되지 못한 狀態로 간혹 利用되고 있다는 데에 問題가 있는 것이다. 卽, 漢拏山을 비롯하여 바다낚시, 보트, 水泳, 海上스키, 스킨스쿠버다이빙(skin scuba diving), 狩獵, 골프, 하이킹, 登山, 乘馬 등 自然을 對象으로 한 觀光·레크리에이션의 「活動相」에 대해 보잉會社의 調査에서도 많은 關心과 評價를 내리고 있지만<sup>8)</sup>, 이러한 資源의 利用도는 그 自体에 特別한 目的을 가진 觀光客들만이 愛用하고 있으며, 一般觀光客들의 觀光·레크리에이션 對象으로는 開發이 안되어 있는 말하자면 開發餘地가 가장 많은 觀光資源으로 觀光客은 물론 地域社會의 福祉를 위해서라도 레크리에이션場의 開發 및 整備는 時急을 要하는 것이다. 더우기 野外레크리에이션이 滯在型 觀光이라 한다면, 그 開發은 遊覽型的 觀光類型을 벗어나지 못하고 있는 現視點에서 觀光資源을 더욱 多樣化 내지는 特化할 수 있는 것이고 滯在期間을 自然스럽게 延長시킬 수 있는 契機가 될 것이다.

## 2. 主要觀光地別 開發實態

交通部 公告 第98號로 指定된 濟州地域의 指定觀光地는 龍淵, 萬丈窟, 正房瀑布, 安德溪谷, 天帝淵 등의 地區로, 여기에는 주로 自然觀光資源이 分布되어 있다.<sup>9)</sup> 이 地區에 散在해 있는 主要觀光地는 거의 모두가 觀光코스에 包含되어 있으므로, 本項에서는 그들에 대한 觀光資源으로서의 特性과 開發實態를 檢討하고 課題를 提示하기로 한다.<sup>10)</sup>

### (1) 龍淵 및 龍頭岩

濟州市 龍潭洞 漢川下流의 海岸에 있는 龍淵의 特性은 비취색의 많은 물과 양쪽 絕壁과의 調和에서 찾을 수 있다. 맑은 날이면 絕壁의 그림자가 물속 깊이 박혀 있는 모습은 自然의 아름다움을 홀로 表現하는 듯한 情景을 創造하고 있으며, 서쪽 150여미터에 있는 龍頭岩과 함께 이곳 觀光資源의 포인트가 되고 있는데, 地域住民은 물론 觀光客들에게도 많이 利用되는 곳이다. 그러나 自然의 아름다움과 소중함을 重視하지 못한 處事로 인한 開發은 그것이 지니고 있

8) The Boeing Comp.ny, 韓國觀光開發調査, pp. 3-15~3-16. 參照.

9) 濟州道廳 觀光局, 前掲油印物, p. 32.

10) 主要觀光地 중 山房山, 安德溪谷, 天帝淵, 正房瀑布 등의 자세한 것은 「中文觀光團地 補完地域의 開發基本方向」(拙稿, 濟州大學 論文集, 第10輯, pp. 733-737)을 參照.

는 獨特한 景觀美를 損害시키고 있는데, 그 問題點을 다음과 같이 提示한다.

먼저 龍淵은 上流地域의 廢水로 인한 汚染으로 비취색의 물은 混濁하고 양쪽의 絕壁에는 廢水의 양급이 더욱 不潔하여 아름다운 그림자의 모습은 찾아 볼 수 없다. 그리고 줄다리 바로 동남쪽 벼랑에 있는 化粧室도 주변의 景觀을 해치고 不快感마저 주고 있다.

龍頭岩은 마치 龍이 昇天하려고 하는 듯한 龍의 머리를 닮은 寄岩과 汚染되지 않은 바다가 서로 調和를 이루고 있는 점이 特性으로 指摘할 수 있을 것이다. 그러나 龍頭岩의 머리위에 까지 올라가서 寫眞을 撮影함으로써 龍頭岩의 이미지가 한낱 바위로 遁甲하는 것은 물론이고, 事故의 危險과 거기에 이르는 벼랑의 길은 公同연한 海產物 販賣行爲와 많은 발길에 荒廢되고 있어, 오히려 近接을 막는 것이 龍頭岩의 保護와 觀光客의 安全을 圖謀하는 方案이 될 것이다. 또한 바로 서쪽 바위밑까지의 進入階段이나 바위밑에 시멘트로 만들어진 平地는 自然破壞行爲이며, 거기서 海產物까지 販賣하고 있어 마치 어느 個人的 營利行爲를 擁護해 주는 감마저 들고 있다. 끝으로 龍頭岩 東편 및 西편의 海岸에 있는 化粧室도 단순히 便宜爲主의 施設로 判斷된다. 물론 利用客의 便宜를 위해 必要하다는 것은 常識이겠으나 重要한 것은 位置選定에 있는 것이고 보면 당연히 移轉해야 할 것이다.

## (2) 萬丈窟

이 洞窟은 熔岩窟로서, 韓國洞窟學會 萬丈窟 調査團(團長: 建國大 洪始煥教授)과 濟州道 洞窟學會와의 共同調査에 의하면, 현재까지 시스템窟(몇 개의 窟이 서로 연결된 窟)로는 세계에서 가장 긴 13,422m로 밝혀졌으며, 金寧蛇窟과 연결돼 있으나, 連結部分이 무너져 내려 별도의 窟처럼 보였다는 事實도 밝혀졌다. 이 洞窟에서 가장 注目할 만한 점<sup>11)</sup>은 제2가스 噴出孔에서 계속되는 支窟이다. 이 部分의 洞窟바닥으로 흘러내린 熔岩은 主窟에 發達하고 있는 熔岩柱와 同一한 熔岩類이고 流動性이 많은 熔岩임을 말해준다. 그리고 熔岩橋나 熔岩橋의 함몰에 의한 V字型의 바닥면, 용암선반만이 남아 있는 部分 등, 이 洞窟바닥면의 變化는 풍부하다. 그러나 초기의 洞窟바닥면은 지금보다 훨씬 높았던 것을 確證하고 있는 용암선반이 뚜렷하게 남아 있다. 즉 측벽에 가로지른 줄기가 많이 나타나 있는데, 이 橫條痕은 원래의 동굴바닥을 흘러내린 沈下狀態를 말해주고 있다. 支窟끝부분은 초기에 별개의 공동이었던 것이 나중에 바닥면의 沈下에 따라 서로 結合되었음을 確證할 수 있었다. 그리고 거북바위는 천정부에서 낙하된 熔岩塊가 용암류에 의하여 떠내려가 밀로 이동되어 아직 그대로 남아 있는 것인데, 이와 같은 경우의 거북바위는 여러개를 發見할 수 있었다.

上記와 같이 이 洞窟은 學問의 研究對象 뿐만 아니라 觀光資源으로서의 價値도 높히 評價되

11) 홍시환, 한국의 자연동굴, 금화출판사, 1979, p. 225.

고 있으나, 現地踏査를 中心으로 問題點을 提示하면, 첫째는 照明施設이 要所에 配置되어 있으나, 多孔質玄武岩이 빛을 吸收하여 照明效果가 부족한 점이다. 即, 측벽에 가로지른 精巧한 橫條痕을 자세히 볼 수도 없었으며, 울퉁불퉁한 바닥면의 돌부리에 넘어 질 憂慮가 있으며 고인물에 신발을 더럽힐 念慮마저 있으므로 要所에 잘 볼 수 있는 照明裝置에 의한 劇的効果가 요망된다.

둘째는 石工이 精巧하게 다듬어 놓은 듯한 이른 바 돌거북의 奇妙한 모습을 濟州道와 比較한 案内員의 說明이나, 噴出孔에 계속되는 支窟및 기타 窟内部의 說明을 너무도 興味爲主이면 서도 劃一的이고 매우 빠른 案内로 始終一貫하고 있어 觀光客들의 자세한 觀察이 不可能한 점이다.

세째는 10여명 이상이 모이지 않으면 案内員의 配置가 되지 않고 있어 個人觀光의 경우는 오히려 時間을 허비해야 하는 問題點이 惹起되고 있다.

### (3) 山房山

安徳面 沙溪里에 있는 濟州道 唯一의 등그스름하고 웅장한 높이 395m의 산으로 山중턱에는 傳說에 얽힌 100餘坪에 달하는 自然石窟이 있는데, 高麗時代 慧日法師가 佛像을 奉案하고 山房窟寺라 稱하여 오늘 날까지 佛像과 僧이 常住하고 있다. 이 地域의 周邊에는 王侯之地의 傳說로 알려진 龍머리, 和順海水浴場, 松岳山, 냥시터로 알려진 兄弟島 등 自然資源이 散在해 있는 곳이다. 그러나 山房山은 主要觀光地임에도 未洽한 開發로 다음과 같은 改善方案이 要望된다.

① 龍머리에서 바라보는 眺望은 그 價値가 높게 評價되고 있으나 여러棟의 建物이 景觀을 해치고 있다. 즉, 이 산에는 道路邊에 4棟의 個人所有 記念品店이 있고, 그 위에 化粧室, 이어서 太古宗 山房寺의 6餘棟의 建物이 있고, 이어서 管理事務所가 있다. 그리고 山房窟寺에 이르는 중간지점에 個人에게 賃貸하여 記念品과 飲料水 등을 販賣하고 있는 南郡所有의 山房休憩所가 있다. 이상의 建物들은 景觀의 沮害와 自然損傷의 原因이라 思料되므로, 첫째 太古宗의 建物周邊에는 造景事業에 의한 景觀開發의 效果를 노려야 할 것이며, 둘째는, 山房休憩所는 便宜施設로서의 機能보다는 商行爲에 底意가 있다고 判斷되므로 이 建物을 撤去하여 自然休憩所로서의 現狀變更이 바람직하고, 管理事務所와 化粧室도 記念品店의 位置로 移轉시켜야 할 것이다.

② 山房窟寺에 이르는 階段은 步幅을 無視한 不則的인 施工으로 인하여 體力消耗가 대단히 많으므로, 觀光便宜施設이라 한다면 補修作業이 不可避한 것이다. 또한 山房窟寺의 天井에서 떨어지는 落水(山房德의 눈물이라 하여 마시면 健康에 좋다는 傳說이 있음)를 받아 저장하기 위해 새로이 두개의 四角물통을 더 建造하였는데, 이는 急増하는 需要를 充足시켜 주기

위한 것이라 하지만, 踏查 結果다 그 機能을 전혀 못하고 있는 것도 問題이며 窟內部에 이러한 것을 施工하도록 한 것은 行政上의 잘못으로 指摘된다.

#### (4) 安德溪谷

安德面 柑山里 所在의 이 溪谷은 川邊에 솟아나는 많은 물과 溪谷의 양쪽에 自生하고 있는 暖帶林과의 調和가 代表的 觀光資源인 本 觀光客들의 興味를 불러 일으킬 만한 資源은 별로 없으나, 指定觀光地이기 때문에, 旅行社의 周旋에 의해, <表II-4>에서 보는 바와 같이, 계속하여 入場客이 增加하고 있다.

이 地域에는 景觀이 가장 좋은 溪谷의 中間부분에 橋脚이 施工되어 있어서 失望을 크게하고 있으며, 溪谷上部의 시멘트鋪裝, 包裝馬車와 景觀을 背景으로 한 寫眞攝影 強要行爲, 自然景觀地內의 人文資源인 연자방아의 移設 등도 自然의 神秘로움을 沮害시키는 것으로 指摘된다. 또한 地區內의 化粧室도 역시 惡臭가 풍기고 있다. 한편, 이 地域에는 小型車輛의 駐車場이 있을 뿐 大型車는 道路邊에 駐車하고 있는데, 車輛通行의 混雜과 交通事故의 原因이 되므로 駐車場設置를 提案한다. 이 곳에도 南郡所有 貨貨記念品店이 入口에 1棟이 있는데 그 底意가 疑問視된다.

#### (5) 天帝淵

이 地區도 指定觀光地로서 그 特徵은 三段瀑布와 溪谷의 暖帶林이 周邊地域과 比較하여 볼 때 自然의 神秘로움을 象徵하듯 매우 뛰어난 自然景觀에서 찾을 수 있으나, 여러가지 問題점이 도사리고 있다.

첫째, 急增하고 있는 觀光車輛에 비해 駐車場施設은 잘 되어 있는 반면 狹小한 점과 無秩序한 駐車, 그리고 主要觀光地域의 賣店 중 呼客行爲가 가장 심한 곳이 이곳이며, 더우기 賣店들이 하나같이 步道를 占有하고 있는 것도 심각한 問題이고, 觀光코스의 中食場所이므로 그 混雜은 想像을 超越하고 있어서 啓蒙과 아울러 團束이 要求되며, 駐車場은 擴張과 아울러 周邊造景事業이 마련되어야 할 것이다.

둘째, 第一瀑布의 進入階段 오른편 버랑밑의 階段은 落盤危險으로 通行을 禁止시켜 鐵柵施設과 階段을 그대로 放置하고 있는데, 原狀復舊作業이 時急하며, 落盤防止를 위한 絕壁의 膜질은 매우 不決하게 보이고 있다.

셋째, 第二瀑布로 내려가는 階段 옆의 飲料求臺는 湧出量이 적고 매우 지저분하여 對策이 時急하며, 階段의 一部分이 끊겨있는 길은 진흙과 돌이 울퉁불퉁하여 徒步時 周邊을 眺望할 수 없으므로 適當한 補修工事が 要望된다. 또한 第三段瀑布는 현재 危險하여 接近을 막고 있는데, 最小限의 施設로 그 資源의 觀光의 價値를 높여야 할 것이다.

## (6) 외돌괴(孤石浦) 一帶

현재 西歸邑 公園敷地로 指定되어 있으며, 烽火台가 있었던 三梅峰 앞 一帶로 외돌괴를 비롯하여 奇岩絶壁, 앞에 보이는 無人島, 잔디밭 등의 資源과 各種 魚類가 棲息하고 있어서 옛날부터 놀이터와 낚시터로 손꼽혀 왔고, 오늘날까지도 原始的인 들망으로 자리돔을 잡고 있다. 이 一帶는 未開發資源이 풍부하여 앞으로의 觀光開發이 注目되는 곳이기도 하지만, 현재는 외돌괴를 背景으로 한 寫眞撮影 場所로 提供되고 있을 程度에 不過하다.

외돌괴를 中心으로 한 課題를 보면, 거기에 이르는 階段은 自然石으로 잘 丹粧되어 있으나 역시 不規則的인 施工이 問題가 되며, 周邊이 소나무가 一色이므로 알맞는 樹種의 植樹가 바람직하다. 한편 이곳의 駐車場도 狹小하고 未備되어 있으며, 외돌괴 서쪽의 들판에 이르는 오솔길도 地域住民과 觀光客들에게 종종 利用되고 있음에도 위험한 狀態로 放置되고 있어서 墜落防止 程度의 施設이 必要하다고 본다.

## (7) 天 池 淵

이 區域은 自然의 原形을 永久히 保存하기 위한 標本地域으로서, 높이 22m, 넓이 12m의 飛瀑 서쪽에는 天然記念物 第163號인 담팔수가 自生하고 있으며, 20m의 深淵에는 天然記念物 第27號인 무태장어 (大婁)가 棲息하고 있다.

이곳의 保全狀態는 다른 地區에 비해 가장 잘 維持되고 있으나, 痼疾的인 問題가 여전하다. 첫째 駐車場에 이르는 進入路가 매우 狹小하여 大型車輛의 疏通과 通行人에 危險을 주고 있으며, 駐車場的 鋪裝도 時急하다. 또한 區域內에 있는 水力發電所은 이미 電力生産을 중단한지 오래되지만 여전히 撤去되지 않고 있으며, 구림장旅館과 그 附屬建物은 울창한 暖帶林의 全景을 해치고 있다. 둘째는 瀑布上流의 「숫발내」 一帶의 地域住民에 의한 汚染이 계속되고 있음으로 最優先의 對策이 時急하다. 셋째는 深淵의 동편에 새로이 設置된 飲料水台는 入場客의 便宜施設이라 하지만, 駐車場과의 거리가 불과 200여m 밖에 안됨을 勘案할 때 入場客의 便宜提供 보다는 一時的인 必要에 따라 施工된 것이라 思料된다. 그래서 自然保護區域內의 施設物 設置는 그 資源의 保護에 力點을 두고 施行해야 한다고 強調한다.

## (8) 正 房 瀑 布

높이 23m, 水深 5m, 幅 8m의 東洋唯一의 海岸瀑布로 飛瀑7色の 玲瓏한 무지개와 파도의 調和는 過客의 발을 멈추게 한다고 전해왔다. 그러나 지금은 上流쪽의 汚染으로 根本對策이 있어야 하겠으며, 正房川 서쪽에 있는 廢業된 澱粉工場의 撤去도 時急한 問題이다. 또한 瀑布로 내려가는 階段은 狹小하고 또 急傾斜로 인하여 觀光客에게 心的인 危險負擔을 주고 있으

며 瀑布동남쪽의 바닷가에서는 海女들의 海產物 販賣行爲가 공공연히 行해지고 있다. 踏查時 항상 目擊한 事實이지만 술까지도 無秩序하게 販賣하고 있었으며, 심지어 오븐재기(떡조개)를 전복으로 呼客하고 있었다. 無秩序와 非衛生的인 면을 勸案하면 當然히 禁止시켜야 하겠지만, 특히 觀光客들이 매우 즐기고 있으므로 道路邊 適所에 陽性化도 좋은 效果를 얻을 수 있을 것이다.

### 3. 觀光코스과 宿泊業의 分布

濟州地域의 觀光코스는 主要觀光地를 중심으로 한 4種類의 코스에 1泊2日에서 부터 3泊4日의 旅程을 마련하여 實施하고 있으나<sup>12)</sup>, 一般적으로 1泊2日 또는 2泊3日의 코스가 많이 利用되고 있으며, 經由觀光地와 所要時間을 보면 <表Ⅲ-1>과 같다.

<表Ⅲ-1> 觀光코스 및 所要時間

|     |  |
|-----|--|
| 1 日 | 濟州市 (09:30出) → 木石苑(09:40着)(10:00出) → 商公會議所(10:10着)(10:40出) → 三姓穴(10:45着)(11:00出) → 慕忠祠(11:10着)(11:40出) → 萬丈窟(12:20着)(13:10出) →  점심時間(13:40着)(14:20出) → 日出峯(14:25着)(14:55出) → 산굴부리(16:00着)(16:20出) → 城板岳(17:00着)(17:20出) → 正房瀑布(17:50着)(18:20出) → 宿所  |
| 2 日 | 西歸浦 (09:00出) → 天池淵(09:00着)(09:30出) → 의돌피(09:40着) 10:00出) → 柑橋園(10:10着)(10:30出) → 天帝淵(10:50着)(11:10出) → 安德溪谷(11:20着)(11:30出) → 山房山(11:45着)(12:35出) →  점심時間(12:50着)(13:35出) 挾才·雙龍窟(14:20着)(15:00出) → 抗蒙殉義碑(15:40着)(16:00出) → 龍頭岩(16:25着)(16:45出) → 濟州市 |

資料: 濟州觀光旅行社.

이 表에서 알 수 있는 것은 매우 무리한 旅行이라는 점이다. 各 觀光地에서의 觀光所要時間을 보면 20~30分 정도이며 總旅行時間 중 약 4시간이상을 車內에서 보내는 이른바 「車窓속에서의 觀光」으로 始終一貫하고 있다. 이와 같이 各 觀光地에서의 不充分한 時間 때문에 결국 映畫字幕을 보는 듯한 착각을 일으킬 만큼 단순히 觀光對象을 보고 지나칠 수 밖에 없는 것이며 이러한 무리한 旅程은 觀光客들에게 濟州道의 觀光은 한사코 疲勞한 旅行이라는 이미지만을 심어주는 原因으로 指摘된다. 또한 觀光코스 區分에서도 濟州에서 旅程에 따라 目的地를 향해 一路直進하는 가장 단순한 形態인 直行코스에 불과하며, 旅行者의 외관상 觀光形態에 따라 分類에서도 初步的 段階인 Spoon型코스<sup>13)</sup>의 範疇를 벗어나지 못하고 있다.

12) 濟州道觀光協會 外 9團體, 濟州道觀光案内圖 및 濟州道廳 觀光局, 前掲油印物, p.40.

13) 國際觀光公社, 國民觀光開發理論 및 外國의 開發實態, 1978, p.293.

이상의 무리한 旅程의 불가피한 要因은 國民觀光의 側面에서 볼 때, 濟州道에의 觀光은 비교적 높은 旅費負擔에서 오는 短期滞在型 觀光需要를 充足시킬 수 밖에 없는 環境도 重要視된다고 判斷할 수 있으나 가장 重要的 것은 宿泊業의 偏在에 그 原因이 있다.

다시 말하면 <表Ⅲ-2>에서 보는 바와 같이 觀光客이 주로 利用하는 호텔과 旅館 158個 중 濟州市가 全体の 54.4%, 西歸浦가 34.8%로 두 地域에 偏在해 있음을 알 수 있고, 客室數에서도 濟州市가 62.7%인 2,057個室이고, 西歸浦가 29.9%인 98個室으로 두 地域이 92.6%의 客室을 保有하고 있기 때문에 觀光客은 결국 위의 두 地域에 投宿해야 한다는 制約을 받는다는 점

<表Ⅲ-2> 觀光宿泊施設現況 80. 12. 31.

| 區分               | 市郡別   | 合 計 |       |        | 濟 州 市 |       | 北 濟 州 郡 |     | 南 濟 州 郡    |                |
|------------------|-------|-----|-------|--------|-------|-------|---------|-----|------------|----------------|
|                  |       | 個所數 | 客室數   | 受容能力   | 個所數   | 客室數   | 個所數     | 客室數 | 個所數        | 客室數            |
| 既<br>存<br>施<br>設 | 總 計   | 347 | 6,405 | 14,832 | 216   | 4,365 | 13      | 122 | 118        | 1,918          |
|                  | 計     | 314 | 4,807 | 11,636 | 199   | 3,213 | 12      | 110 | 103        | 1,484          |
|                  | 호 텔   | 4   | 483   | 966    | 2     | 367   | —       | —   | 2<br>(2)   | 116<br>(116)   |
|                  | 旅 館   | 154 | 2,798 | 7,203  | 84    | 1,690 | 8       | 80  | 62<br>(53) | 1,028<br>(866) |
|                  | 旅 人 宿 | 156 | 1,526 | 3,467  | 113   | 1,156 | 4       | 30  | 39<br>(30) | 340<br>(258)   |
| 開<br>業<br>豫<br>定 | 計     | 33  | 1,598 | 3,196  | 17    | 1,152 | 1       | 12  | 15         | 434            |
|                  | 호 텔   | 5   | 1,071 | 2,142  | 4     | 887   | —       | —   | (1)        | 184            |
|                  | 旅 館   | 28  | 527   | 1,054  | 13    | 265   | 1       | 12  | 14         | 250            |

資料：濟州道廳.

註：( )는 서귀읍 소재임.

이 커다란 課題인 것이다. 또한 더욱 優慮되는 것은 開業豫定인 호텔과 旅館도 濟州市와 西歸浦에 新築되고 있어서, 이러한 方向으로 受容施設開發이 계속되는 限, 都市의 肥大化는 물론이고, 觀光코스의 무리한 旅程計劃은 불가피할 것이며 濟州道가 지니고 있는 모든 資源의 觀光資源化 方案도 한낱 口號에 그치고 말 것이다.

#### 4. 野外레크리에이션場의 開發實態

레크리에이션은 餘暇時間의 즐겁고도 建設的인 利用<sup>14)</sup>, 또는 氣分轉換하는 活動 혹은 氣分轉換된 狀態 即 勞動後에 心身을 새롭게 하는 것<sup>15)</sup>으로 表現되고 있다. 좀더 具體的인 定義로

14) C. Frank Brochman; Recreation Use of Wild Land, p. 1.

15) Webster's Third New International Dictionary by G. & C. Merriam Co., 1969.



는 日本의 觀光政策審議會의 定義를 들 수 있을 것이다. 즉, 自己의 自由時間(餘暇)중에서 鑑賞, 知識, 體驗, 活動, 休養, 精神의 鼓舞 등 生活의 變化를 求하는 人間의 基本的 欲求를 滿足시키기 위한 行爲<sup>16)</sup>라고 定義하고 있다.

이상의 內容에서 重要視해야 될 것은 레크리에이션 行動이 自由時間 즉 自己自身の 裁量으로 活用할 수 있는 時間의 自發의 行動이고, 또 하나는 그 行動이 個個人에 따라 서로 다르다는 점이다. 이것은 個個人의 嗜好, 性格, 性別, 年齡別, 日常生活의 環境, 레크리에이션 對象의 多樣性 등이 相異한 데서 비롯된다고 볼 수 있기 때문이다. 그래서 Disneyland나 Disney World<sup>17)</sup>는 都市레크리에이션場이라기 보다는 全世界人을 對象으로 한 男女老少가 즐길 수 있는 觀光·레크리에이션場으로서, 生活의 變化를 구하는 人間의 基本的 欲求를 充足시켜 주고 있다.

自然과 觀光레크리에이션 活動空間과의 對應關係에 있어서 自然을 資源으로 理解한 사람인 매리언 클로슨(Marian Clawson)은 自然自源의 利用頻度와 그 資源 自体로서 保有하는 價値觀에 立脚하여 美國에 있어서의 野外레크리에이션 活動空間을 ① 資源依存型, ② 中間型, ③ 利用主体型으로 分類하였다. 그리하여 資源依存型에는 國立公園과 野生物 生殖保護地區를, 中間型으로는 州立公園, TVA貯水場 등을, 利用主体型에는 都市公園 등을 각각 들고 있다.<sup>18)</sup>

觀光·레크리에이션 施設은 都市公園, 어린이公園, 골프장, 캠프장, 狩獵場, 등의 自然造成 地區에 레크리에이션 施設을 첨가한 것을 말한다. 이러한 施設은 近代社會의 急激한 發展에 따른 人口公害, 都市公害의 蔓延, 그리고 大衆觀光의 普及에 따른 大規模의 需要에 부응하기 위해 새로이 造成된 人工的 資源이라 할 수 있다.<sup>19)</sup> 그런데, 濟州道는 섬 자체가 하나의 커다란 觀光·레크리에이션場으로서의 機能을 賦與할 수 있는 충분한 資源을 지니고 있으나, 客觀的으로 본다면 그러한 施設은 매우 貧弱한 實情이며, 濟州道の 「小都邑機能化綜合計劃樹立을 위한 研究」에서 레크리에이션場을 設置하는 問題에 많은 比重을 두고 있지만, 현재 道民

16) 末武直義, 前掲書, pp.9-10.

17) Disney land는Walt Disney(1901. 12. 5.~1966. 12. 15.)가 캘리포니아 南西에 있는 Anaheim에 開設(1955)한 遊園地로 넓이가 70에이커에 달하고 있으며, Disney World는 Disney 프러덕션이 플로리다州 Orlando市에 開業(1971)한 巨大한 人工的 觀光地로 넓이가 27,500에이커에 이르고 있는데 그 特徵은 冒險의 나라, 想像의 나라, 自由의 나라, 來日의 나라 등 魔法의 王國과 野外레크리에이션인 골프, 승마, 데니스, 洋弓, 湖水에서의 水泳, 낚시, 水上스키 600에이커의 캠프장 등이 마련되어 있다.(Encyclopedia Britannica, Volume III, 1980, p.575. 및 日本交通公社, 觀光事典, 1973, pp.90-91.)

18) 朴壽伊·李愚泰, 觀光企業經營論, 博英社, 1974, p.120.

19) 徐庚林, 濟州道の 觀光資源 利用實態와 課題, 계주대학 논문집, 제8집, p.238.

이나 觀光패크리에이션객에게 提供할 수 있는 것으로는 自然依存型으로서의 漢拏山과 利用主幹型으로서의 낙시터, 狩獵場, 海水浴場 등에 불과하므로, 이들의 特性과 開發實態 및 問題點에 檢討하면 다음과 같다.

### (1) 漢 拏 山

漢拏山은 自然景觀, 高山植物, 各種의 自然原狀을 保存·保護하기 위하여 白鹿潭을 중심으로 133km<sup>2</sup>의 區域을 國立公園으로, 그 周邊 19km<sup>2</sup>를 國立公園 保護區域으로 指定保護하고 있다.

漢拏山은 白鹿潭을 위시하여 地形景觀으로서의 奇岩火山, 沙羅岳, 城坂岳, 물장울, 論古岳, 御乘生岳, 윗세오름, 三兄弟峰, 老路岳 등의 資源과 구린굴, 용진굴, 통계, 등터진계, 명계, 상계, 넓은 상계등의 洞窟資源과 暖帶·溫帶, 寒帶에 걸친 1,800餘種의 植物垂直分布帶가 뚜렷하고, 四季節의 아름다운 變化相을 創造하는 것도 漢拏山만이 지니고 있는 特性이며, 積雪, 樹氷, 露氷, 雲海 등의 壯觀도 漢拏山만이 자랑할 수 있는 景觀이다.<sup>20)</sup>

한편, 漢拏山은 「제주도의 전부」라고 하여도 過言이 아닐 정도로 觀光客에게 강렬한 印象을 심어주고 있다. 濟州道의 自然資源 중 그 魅力의 頻도가 가장 많은 51件을 차지하고 있는 것도 이를 立證하고 있는 것이다.<sup>21)</sup>

이상에서 보아 알 수 있듯이 漢拏山은 「濟州의 寶庫」라 할 수 있는데, 현재의 開發實態는 建設이 中斷된 靈室地區의 觀光施設과 第2橫斷道路의 1,100高地에 있는 觀光施設(休憩所), 그리고 便宜施設로는 〈表Ⅲ-3〉에서 보는 바와 같이 3個코스의 下山山路와 2個코스 2個의 下山路 및 8個所의 待避所가 設置되어 있는데, 〈表Ⅱ-5〉에서 알 수 있듯이 增加一路에 있는 登山客과 漢拏山 保護를 前提로 하여 그 問題點을 提示하면 다음과 같다.

첫째: 靈室코스는 登下山 所要時間이 가장 짧고, 靈室奇岩, 四季節의 資源變化 등으로 一日 登山客에게는 利點이 있겠으나, 急傾斜의 階段이 疲勞速度를 加增시키고 있으며, 쓰레기 綜合 燒却場은 惡臭가 풍겨 不快感을 주고 있다.

둘째: 어리목코스의 사제비동산 前後는 不規則的인 階段과 진흙길로 인해, 體力消耗가 많았으며, 만세동산 周邊은 登山路의 表示가 뚜렷치 못해 안개가 질을 경우 길을 잊을 念慮가 가장 많은 곳이고 登山客의 발길에 周邊이 荒廢될 憂慮가 높다.

셋째: 돈내코 코스는 頂上에서의 下山路의 進入路가 不明確하여 初歩者는 길을 잃을 念慮가 가

20) 漢拏山의 자세한 內容은 濟州道의 漢拏山 天然保護地區 資源調查報告書(1974) 및 國際觀光公社의 韓國觀光資源總覽(1979)을 參照.

21) 徐 庚林. 濟州道 觀光資源의 活性化 方案, 제주대학 논문집, 제9집, p.945. : 徐 教授는 이 論文에서 濟州道의 旅行記에 나타난 筆者들의 文脈을 통하여 觀光資源이 갖는 魅力의 順位를 評價하고 있다.

〈表 Ⅲ-3〉 登下山코스 및 所要時間

| 코스 別             | 경 유 지  | 소요시간       |            | 거리    |
|------------------|--|------------|------------|-------|
|                  |  | 등 산        | 하 산        |       |
| 성판악코스<br>(동하산코스) | 성판악입구 → 속밭 → 진달래밭(대피소) →<br>시르미탈 → 정상                    | 4시간<br>30분 | 3시간<br>30분 | 9.6km |
| 어승생코스<br>(동하산코스) | 어리목(대피소) → 사계비동산 → 만세동산 →<br>윗세오름 → (대피소)장구목 → 정상        | 3시간        | 2시간        | 6.1km |
| 영실코스<br>(동하산코스)  | 입승정 → 영실(대피소) → 오백나한 → 윗세오름<br>(대피소) → 서북벽 → 정상          | 2시간<br>30분 | 2시간        | 5.1km |
| 관음사코스<br>(하산코스)  | 정상 → 용진각(대피소) → 삼각봉 → 개미목 →<br>개미등 → 적십자대피소 → 탐라계곡 → 관음사 | 5시간<br>20분 | 4시간        | 9.3km |
| 돈내코코스<br>(하산코스)  | 정상 → 남벽 → 방아오름 → 남성대(대피소) →<br>미악 → 서귀포                  | 5시간        | 4시간        | 12km  |

資料：濟州道觀光協會 外9團體, 前揭案内圖 및 現地踏査.

장 많은 곳이며, 兩壁앞쪽의 階段은 거리에 비해, 急傾斜로 踏査時 주저 않을 수 밖에 없는 가장 힘든 코스로, 階段의 補修가 絶실히 要望되는 곳이다.

네째 : 쓰레기통은 自然과 調和를 이루지 못하는 것도 흠이지만, 要所에 配置되지 못한 말하자면, 休憩場所의 쓰레기 통은 거리가 넘치고 있었으며 다른 場所의 그것은 利用이 안되고 있었다.

다섯째 : 윗세오름(위상계)에 있는 待避所 이외는 그 建物이 待避所인지 쓰레기처리장인지 分辨하기 어려운 정도로 人間의 殘人性을 잘 보여주고 있다.

## (2) 狩獵場

濟州道の 觀光資源 중 野外레크리에이션 對象으로서 큰 比重을 차지하고 있는 것은 漢拏山 다음으로 狩獵場을 指稱할 수 있을 것이다. 漢拏山의 廣闊한 초원에서는 어디를 가나 평, 가마귀, 오리, 새 등의 鳥獸가 棲息하고 있으며, 특히 평은 목널미에 橄欖色과 白雪피가 他道の 평보다 그 빛깔이 훨씬 아름답고<sup>22)</sup> 특히 평이 棲息하기에 좋은 丘陵地, 발근처의 荒蕪地, 돌담, 잡풀, 雜木 등의 棲息條件과 豆類, 메밀, 유채, 토란, 고구마, 기타 植物 등 평의 嗜好食

22) 國際觀光公社, 前揭總攬, p. 741. 參照.

물이 풍부하여<sup>23)</sup> 평의 사냥터로는 最適地라 할 수 있다.

鳥獸의 繁殖과 保護를 위해 漢拏山 天然保護區域 一帶와 濟州市 및 西歸浦 地境은 永久禁狩區域으로, 一部 海岸地域 一帶가 特別鳥獸保護區域으로 設定되어 鳥獸保護에 全力을 다하고 있으며, 따라서 狩獵地區는 上記區域을 除外한 道全域에 달한다. 狩獵期間은 11월 1일부터 다음 해 2월 28일까지로 制限되어 있고, 鳥獸捕獲制限 및 數量에 엄격한 制限을 嚴守시키고 있다.<sup>24)</sup>

이 狩獵場의 利用客은 <表Ⅱ-6>에서 본 바와 같이 內國人보다 外國人이 거의 利用하고 있으며, 外國人은 대부분이 日本人으로 알려져 있으나, 짧은 狩獵期間, 捕獲 및 數量制限, 까다로운 節次 등으로 사냥목적의 극소수 觀光客 외에는 觀光·레크리에이션動機를 誘發시키지 못하고 있다. 한편 中文面에 位置해 있는 私設인 大侑狩獵場은 會員制, 특히 外國人이 주로 利用하고 있으나, 非會員 또는 狩獵免許所持者 이외의 一般人도 可能하나, 入場料, 獵銃使用料, 捕獲量, 散彈料, 案内料 등 막대한 經費가 所要되어 現實적으로 利用이 안되고 있다.

### (3) 낚 시 터

觀光·레크리에이션 資源으로서 낚시도 자랑할 수 있는 資源 중의 하나이다. 주된 낚시源 資源으로서는 참돔, 감성돔, 농어, 방어, 돌돔, 흑돔, 자바라, 우럭, 오징어, 벤자리 등 외에도 무한한 資源을 保有하고 있으며, 낚시터는 海岸과 島嶼, 海上 등의 道全域에 걸쳐 있고, 그 期間도 언제나 可能하다.<sup>25)</sup>

이와 같은 훌륭한 낚시資源을 保有하고 있음에도 그 利用實態는 주로 地域住民의 레크리에이션으로 널리 愛用되고 있을 정도이다. 따라서 이러한 資源의 觀光·레크리에이션 資源化는 濟州道 觀光의 이미지를 浮上시킬 것이며 資源의 多樣化 및 特化라는 觀光開發의 基本方向에도 符合되는 것이다.

### (4) 海 水 浴 場

海水浴場은 현재 10個所가 開場되고 있는데, 濟州市에 2個所, 北郡에 3個所, 南郡(西歸浦에 는 없음)에 5個所로 이 중 北郡의 威德海水浴場은 12萬坪에 1日 最大受容能力 48千名으로 가장 大하며, 그 다음이 南郡의 新陽海水浴場으로 93千坪에 37萬余名의 受容能力을 갖고 있다.<sup>26)</sup> 이들의 施設開發現況을 보면, 脫衣場, 샤워施設, 化粧室 程度도 제대로 갖추지 못한 곳이 있을 정도로 貧弱할 實情이며, 賣店이나 食堂 등의 便宜施設은 海水浴시즌에 登場하고 있다. 그러나 道에 의하면 朝天面 威德海水浴場의 343千坪과 翰林邑의 狹才海水浴場의 44千坪을

23) 成 俊德, 濟州道의 狩獵, 濟州觀光旅行社, 1974, pp. 28-29 參照.

24) 濟州道, 狩獵案内圖, 1980.

25) 濟州道 觀光協會 外 9團體, 前掲案内圖.

26) 濟州道廳 觀光局, 前掲油印物, p. 33 參照.

海岸觀光團地造成 事業地區로 選定하여 '80年度부터 '91年度까지 基盤施設을 비롯하여 威德의 197坪과 狹才의 150坪의 公共建物, 그리고 威德地區에 100室規模의 호텔建立 등의 事業을 進行시키고 있다고 한다.

## VI 觀光開發의 改善方案

### 1. 觀光開發의 基本方向

觀光開發은 一般的으로 觀光資源의 特性을 살려 觀光上의 便宜를 增進시키고, 觀光客의 誘致와 觀光消費의 増大를 目的으로 한 開發事業을 가르킨다.<sup>27)</sup> 따라서 그 內容도 多岐하겠으나, 觀光客의 誘致와 觀光消費増大를 위해서는 觀光資源을 有効·適切하게 利用할 수 있도록 便宜施設을 設置하고 整備하는데 있다고 할 수 있으므로, 결국 施設開發整備에 그 뜻이 있고, 이는 觀光事業을 振興시키는 基本的 要求이기도 하다. 그런데, 觀光資源은<sup>28)</sup> 人間의 觀光動機를 充足시켜 줄 수 있는 生態系內의 有形無形의 諸資源으로서 保存·保護하지 않으면 그 價値를 喪失하거나 減少할 性質을 內包하고 있는 資源이라는 概念에 立脚해서 보면, 施設開發整備는 觀光資源의 價値를 保存·保護하는데 力點을 두고 施行해야 함은 물론이고, 그 資源이 지니고 있는 特性에 따라 觀光動機를 充足시켜줄 수 있는 方向으로 誘導해야 하는 것이다.

한편, 오늘날의 觀光·레크리에이션 對象은 流動的이면서 對象의 複合性을 指向하는 自然觀光資源과 潛在的이면서 對象의 單一性을 指向하는 施設資源으로 大別<sup>29)</sup> 되므로 觀光開發의 基本方向도 當然히 두 가지 側面에서 把握하고 施行되어야 하는 것이다. 이를 具體적으로 展開하기 위해 日本의 立教大 小谷達男 教授의 講義案<sup>30)</sup>을 要約하여, 이를 本稿에 導入시켜 改善方案을 提案하기로 한다.

觀光·레크리에이션 行動의 체계 類型은 自然資源을 對象으로 한 行動으로 「보고 즐긴다」, 「보고 배운다」, 「보고 體驗한다」 등의 遊覽型의 形態이다. 따라서 그 行動은 自然資源과 直接的인 接觸에 依存하면서 文化財를 鑑賞하거나 自然을 觀賞하는 것 등이 主目的이므로, 施設에 대한 依存度는 相對적으로 낮아서 그 資源에 接觸할 수 있는 便宜施設이면 足한 것이다. 그러므로 이 類型이 目標로 삼아야 할 觀光開發의 基本方向은 그 資源이 지니고 있는 特性이나 個性을 強調·育成·保護하는 資源의 特化내지는 個性化에 重點을 두어야 하는 것이

27) 金 震燮, 觀光學概論, 南榮文化社, 1980, p. 205.

28) 李 長春, 觀光資源地理學, 大旺社, 1978, p. 117.

29) 朴 壽伊·李 愚泰, 前掲書, p. 146. 〈圖7-3〉 參照.

30) 小谷達男, 觀光開發의 新課題, 日本立教大學附設 ホテル·觀光講座講義案, 1975, pp. 12-13.

고, 그렇게 함으로써 資源의 觀光的 價値를 더욱 높일 수 있는 것이다.

둘째의 類型은 「하고 즐기는 行動」을 中心으로 한 스포츠나 레크리에이션에 目的을 둔 旅行에서 찾아볼 수 있는 形態인데, 例컨데 스키, 海水浴, 登山, 사냥, 海上스포츠 등을 들 수 있다. 이러한 行動은 自然資源이나 文化的 環境에 대한 慾求가 없는 것은 결코 아니지만, 本質的으로는 그러한 行動에 適合한 自然條件이나 施設의 規模 및 內容에서 滿足을 얻는 것이다. 그래서 이 類型이 目標로 삼아야 할 開發基本方向은 施設의 特化(스키場, 狩獵場, 海水浴場 등의 施設整備)나 施設의 複合化(레크리에이션施設의 大規模化, 觀光綜合慰樂園地)에로 誘導하는 데 있는 것이다.

이상에서 觀光開發의 基本方向을 檢討하여 보았는데, 自然觀光資源을 對象으로한 開發에서는 觀光客의 慾求가 自然 그 自体에 있는 것이기 때문에 開發主体가 關與할 수 있는 領域은 限定된 便宜施設에 不遇한 것이며 自然資源의 保存·保護에 力點이 주어져야 하는 것이다. 그러나 施設이나 空間을 對象으로 한 開發에서는 開發主体가 自然을 活用하고 意圖적으로 觀光對象을 造成하고서야 비로소 觀光動機가 誘發되는 것이므로 施設開發 내지는 自然을 背景으로 한 觀光·레크리에이션 對象을 創造하는 方向으로 開發事業이 實施되어야 한다.

## 2. 問題點과 改善方案

### (1) 主要觀光地

主要觀光地の 資源은 그 分類에서 보면 모두가 自然觀光資源에 속해 있으므로 그 開發方向은 資源의 保存·保護에 力點을 둔 最小限의 觀光便宜施設 即, 觀光對象에 接近하여 滿足하게 觀光할 수 있는 施設이면 所期의 目的達成이 成就될 수 있는 것이다. 그러나 前章에서 指摘한 바와 같이, 여러가지 課題가 도사리고 있으므로 이들을 綜合하여 改善方案을 提示하면 다음과 같다.

첫째: 自然資源의 保存·保護에 逆行하는 施設物이 地區內에 散在해 있다는 점이다. 例컨데, 山房山의 管理事務 및 休憩所, 安德溪谷의 賣店 및 연자방아와 包裝馬車, 天帝淵과 天池淵 및 正房瀑布의 飲料水臺 등의 便宜施設은 觀光客에게 提供하는 그 機能보다는 오히려 自然資源을 破壞시킨 結果를 가져왔고 自然과의 調和를 깨뜨리는 處事이므로 이 施設物을 撤去시켜 復原해야 할 것이다.

둘째: 進入路의 未備를 指摘할 수 있다. 山房窟寺에 이르는 階段, 天帝淵의 第2瀑布에 이르는 오솔길, 天池淵의 駐車場에 이르는 進入路, 正房瀑布의 階段 등은 觀光對象에 接近하기 위한 基盤施設이기 때문에 가령 自然破壞가 뒤따른다 해도 接近하는데 蹉跌이 없어야 觀光動機를 充足시킬 수 있는 것이고, 그 效果를 높일 수 있으며, <表Ⅱ-2>와 <表Ⅱ-4>에서 본 觀光量의

增加趨勢를 勘案하더라도 이들의 開發整備는 時急하며, 不可避한 事項이다.

끝으로 無秩序한 海産物의 販賣行爲인데, 이는 自然에 대한 汚染의 原因이며 不決感을 주고 非衛生的인 行爲이므로 철저한 團束이 要請된다. 한편 萬丈窟의 劃一的이고 形式的인 案内 行爲도 改善의 餘地가 충분하며, 特히 照明裝置는 自然의 神秘로움을 밝혀주지 못하고 있으므로 科學的이고도 合理的인 裝置改善이 있어야 할 것이다.

## (2) 宿泊業所의 分散化 方案

旅行地의 基本條件 중에서 宿泊施設은 目的地에 반드시 存在해야 하는 것이며 旅程計劃은 宿泊施設과 交通手段 및 周邊의 觀光對象을 前提로 構想되는 것이라 한다면, <表Ⅱ-2>와 같이 本道의 宿泊業所는 地域의 으로 지나치게 偏在되어 있기 때문에 本道內의 觀光코스는 濟州市와 西歸浦를 連結시키는 劃一的인 코스의 範疇를 벗어날 수 없는, 다시 말해서 旅行當日 宿泊地에 반드시 到着한다는 前提條件을 要求하게 되는 것이다. 따라서 各 觀光地의 觀光所要時間은 短縮될 수 밖에 없고 충분한 觀光機會 마저 빼앗는 結果가 된다. 그리하여 짧은 時間을 移動에 허비하게 되어 이른바 車窓속에서의 觀光形態가 發生하게 되는 것이다. 이로 인해 精神的·肉體的 疲勞의 旅行과 滯帶期間의 短縮을 自招하게 됨으로써 觀光收入上의 問題, 非시즌기의 宿泊業의 呼客行爲, 觀光資源의 價値低下 등의 課題를 낳게 되는 것이다.

따라서 問題의 解決方案은 宿泊業所의 分散化政策에 있는 것이므로, 上記의 두 地域에 대한 宿泊業의 新規許可를 制限 내지는 不許하는 勇斷과 함께 他地域으로 誘導해야 한다. 그러나 이러한 分散誘導策은 결코 客易한 것이 아니므로 旅行에 앞서 推進해야 할 方案을 提示하기로 한다.

첫째: 觀光開發의 低邊擴大가 先行되어야 한다. 이미 살핀 바와 같이 濟州地域에는 異國的인 香臭와 觀光의 價値가 풍부히 散在해 있는 天惠의 觀光地로 評價되고 있으나, 瀑布類, 洞窟類, 溪谷 등의 限定된 開發로 一貫해 온 것이 事實이다. 그러므로 各 地域이 지니고 있는 觀光資源의 特化方案과 레크리에이션 開發이 先行된다면 宿泊業의 分散策은 한결 客易할 것이며, 이는 오늘의 單純한 觀光코스의 多樣化와 滯在期間의 自然스러운 延張을 가져오게 될 것이고, 그러므로서 觀光地로서의 濟州를 보여드릴 수 있는 것이다.

둘째: 宿泊業의 他地域 誘導를 위해서는 政府의 積極的인 介入과 行政 및 財政支援策이 뒤따라야 할 것이다. 사실 宿泊業도 企業이라는 儼然한 事實은 곧 營利追求의 可能性 與否에 따라 投資가 決定됨을 意味하는 것이다. 더우기 他企業에 비해 宿泊業이 갖는 特徵<sup>31)</sup>은 一般企業

31) 宿泊業의 特徵은 ① 投下資本에 대한 固定資産의 比率이 매우 높다는 점, ② 商品의 特殊性, ③ 宿泊施設의 早期老朽化, ④ 하루 24時間 年中無休의 營業, ⑤ 非生産的인 空間을 確保해야 된다는 점, ⑥ 季節的인 制約을 받고 있다는 점 등을 들 수 있다 (拙稿, 來道觀光客의 趨勢에 따른 宿泊業의 現況과 課題, 濟大學報, 第18輯, 1978, pp. 59-60).

家들의 投資決定을 어렵게 하는 要因이 되고 있으므로 政府의 支援이 없는 限 分散策은 不可能할 것이다.

### (3) 野外레크리에이션場의 開發方案

周知하는 바와 같이 오늘날의 觀光의 特徵은 보고 즐기는 遊覽型의 本質的 觀光에서 즐기는 滯在型의 觀光·레크리에이션으로 急速한 變化를 가져오고 있다. 滯在型이라는 것은<sup>32)</sup> 自然에 積極的으로 參與하면서 그 속에서 水泳, 옷트, 낚시, 테니스, 登山, 캠핑, 狩獵 등의 스포츠性 레크리에이션과 讀書, 그림 그리기, 社交活動 등에 스스로가 積極的인 參與를 하고 거기에 陶醉되는 것을 말한다. 이는 自然을 背景으로 한 이른바 自然레크리에이션을 뜻하는 것으로 多樣한 레크리에이션行動에 適合한 自然의 存在를 前提로 하고 觀光動向에 符合되는 開發方案을 摸索해야 함을 뜻하는 것이므로 이미 提示한 問題點의 改善方向을 現視點에서 檢討한다.

① 美國은 國立公園의 自然保護政策을 貫徹하기 위한 方法으로 國立公園의 隣接地域에 매리언 클로슨이 主張한 中間型으로서의 自然開發地域을 設定하여 大量需要에 對應해 가고 있으며, 國立레크리에이션場은 이러한 地域에 配置하고 있고 國立레크리에이션 地域은 國立公園의 自然保護와 美國國民의 觀光·레크리에이션 活動을 豫想하여 內務省 屋外레크리에이션局이 中心이 되어 指定되고 있다.<sup>33)</sup> 이와 같은 國立公園의 保護에 萬全을 期하고 있는 것은 注目할 만한 政策이다.

國立公園으로서의 漢拏山은 여러 種類의 法律에 의하여 保護가 강력하게 推進되고 있다.

그런나 <表Ⅱ-5>에서와 같이 登山需要는 계속 增加하게 될 것이므로 國立公園의 保護와 바람직한 利用을 위해서는 다음과 같은 最小限의 改善이 마련되어야 할 것이다.

첫째: 靈室地區와 1100高地에 있는 觀光施設은 觀光客이나 登山客에 주는 寄與度 보다는 오히려 周邊資源의 破壞를 自招한 開發, 다시 말해서 이러한 施設은 民資誘致에 의한 觀光開發의 美名아래 自然資源의 破壞를 일삼는 본보기라 判斷된다. 日本의 경우<sup>34)</sup>를 例로 보더라도 過去에 許容했던 호텔, 別莊, 集團施設地區 등을 公園指定地區 밖으로 移設하도록 하는 政策을 強要하고 있다.

둘째, 漢拏山의 適切하고도 容易한 利用價値는 登山路의 整備에 의해서만이 可能한 것이다. 登山路의 整備는 ㉔ 周邊의 自然環境保護에 대한 先決方案이고, ㉕ 계속하여 増止趨勢에 있는 登山客의 一日登山의 效果를 더욱 높게 할 것이고, ㉖ 登山에 익숙하지 못한 사람이나 觀光客들의 登山을 더욱 容易하게 하는 등의 效果를 얻을 수 있는 것이다. 特히 階段의 施工

32) 日本觀光協會, 觀光, 68號(季刊), 1977, pp. 7-8 參照.

33) 日本觀光協會, 觀光, 37號(隔月刊), 1971, pp. 25-26.

34) 日本觀光協會, 前掲誌(隔月刊), p. 28 參照.



이나 補修는 科學的인 方法으로 施行되어야 한다. 登山路는 目的達成의 唯一한 手段이므로 最小의 努力으로 最大의 效果를 노릴 수 있도록 施工하는 것은 至當한 施策이다.

세계, 待避所의 合理的인 管理와 쓰레기통의 適切한 設置가 要請된다. 登山客에 대한 待避所 周邊의 自然保護 啓蒙活動도 效果가 期待되지만, 管理從事員의 빈번한 巡廻配置도 하나의 方案인 것이다.

② 狩獵場은 현재 公共의 레크리에이션 對象은 되지 못하고 있으나, 그 收入은 道內의 다른 觀光收入보다 收益性이 높고 展望이 밝은 事業으로서, 慎重히 檢討해야 할 것은 짧은 狩獵期間에 있다. 주된 要因인 鳥獸의 數量確保를 위한 産卵 및 成長時期와 農繁期의 事故防止 등에 있는 것은 自明한 理致인 것이다. 그러나 狩獵이란 鳥獸의 數量, 質, 種類도 重要하지만, 레크리에이션은 언제 어디서나 그것이 提供하는 즐거움만을 위하여 參與하게 되는 活動을 意味하는 것이기 때문에, 그 活動 自体에서 慾求充足이 實現되어야 한다고 定義한다면, 가장 重要한 것은 人工孵化 내지는 人工養殖 등의 科學的 方法으로 狩獵期間의 延長을——물론 數量制限이나 季節에 따른 狩獵區域의 變更는 不可避하겠지만——圖謀함으로써 狩獵場의 機能을 다 할 수 있을 것이다. 이는 <表Ⅱ-6>에서 指摘한 바와 같이 外國人의 狩獵客의 增加勢에 따른 供源給이 될 수도 있을 것이며 國內의 外國人의 誘致方案에도 一翼을 擔當할 것이다.

③ 海洋性 레크리에이션은 매우 多樣한 內容을 갖고 있다. 그러나 현재 大衆이 즐겨 利用하고 있는 것은 바다의 레크리에이션 중에서 가장 一般的인 海水浴과 낚시에 불과하며, 그 利用 實態에 대한 統計資料의 未備로 어떤 開發方案을 提示한다는 것은 상당한 問題點이 있는 것이다. 그러나 地域住民과 觀光客들에게 계속 脚光을 받고 있는 것이 現實이므로 그 特性을 中心으로 開發方向을 提案하기로 한다.

海水浴은 海洋性 레크리에이션 중에서 가장 저렴한 費用으로 쉽게 男女老少가 즐길 수 있는 레크리에이션으로, 그 特性을 보면, 첫째, 海水浴은 여름에 限定되며 그것도 氣象條件이나 海上條件에 따라 可能性이 決定되는 것이기 때문에 大量集中性, 滯留性, 짧은 時間에도 즐길 수 있다는 점 등이고, 둘째, 一般적으로 海水浴의 利用客은 觀光旅行, 스키, 登山 등에 비해 좁은 誘致圈에서 大量으로 發生한다는 점이고, 세계 海水浴場은 公共性이 가장 높은 것으로 基本的인 施設은 脫衣室, 샤워施設, 化粧室, 休憩所 등 반드시 豪華스럽거나 어느 特定顧客을 對象으로 하지 않는다는 점 등을 들 수 있다. 그러므로 誘致圈의 地域住民을 위한 레크리에이션 空間으로서 開發을 誘導해야 한다. 또한 海水浴場의 條件 중에서 水質은 매우 重要한 것이므로 生活下水 및 産業廢棄物의 流入, 쓰레기 處理方案, 利用客의 放尿 등에 의해 發生되는 水質汚染에 대한 最優先의 防止策이 講究되어야 한다.

한편, 낚시는 自然을 背景으로 한 레크리에이션으로 낚시터가 到處에 散在해 있고, 季節에 拘礙받지 않으며, 對象魚種이 풍부하다는 利點과 市場圈이 地域住民 뿐만 아니라 全國 심지어

는 國際性을 띄고 있으며, 野外레크리에이션 중 滯在率이 가장 높은 利點을 지니고 있다. 지금까지는 地域住民의 餘暇對象의 範疇을 벗어나지 못하고 있으나, 낚시가 주로 高所得의 餘暇對象이고 生活水準의 向上과 餘暇의 增大를 豫見한다면 市場이 매우 넓고 밝은 展望을 갖고 있다. 그러므로 觀光·레크리에이션客을 위한 낚시장의 開發整備은 새로운 市場開拓이며, 이와 아울러 觀光宣傳이 並行되어야 할 것이다. 특히 近年에 와서 先進國에서는 SIT(Special Interest Tour)<sup>35)</sup> 好況을 누리고 있는데, 濟州地域도 그 目標이 되는 登山, 골프, 사냥, 낚시, 自然 등 SIT觀光地로서의 條件을 갖추고 있으므로 SIT商品開發은 새로운 市場開拓의 關鍵이 될 것이다.

## V 結 論

本 研究은 本道觀光客의 趨勢에 따른 主要觀光地區의 入場客 現況과 現地踏査를 土臺로 하여 濟州地域의 觀光開發實態에서 檢討한 課題를 觀光開發理論에 符合되도록 그 改善方案을 提示하여 보았다. 이를 위해 本稿는 그 內容을 첫째, 觀光코스에 包含되어 있는 有料觀光地를 中心으로 開發上의 問題와 改善方案의 把握에 있고, 둘째는 現代觀光의 特徵에 따른 野外레크리에이션場의 開發實態와 앞으로의 開發方向에 關한 提案으로 大別된다.

本 研究의 結果 特別히 重要時해야 할 것은 濟州도가 아직도 꾸준히 脚光을 받고 있는 觀光地라는 事實이다. 이는 來道觀光客의 增加趨勢나 各 有料觀光地의 立場客 增加趨勢에서도 肯定이 가는 것이지만, 더더욱 確實한 것은 純粹觀光客의 增加趨勢가 來道觀光客의 그것을 앞서고 있다는 점에서나 純粹觀光客이 餘他兼觀光客에 비해 年平均 67.2%의 매우 높은 構成比를 보여주고 있다는 점에서 더욱 信賴할 수 있는 것이다. 그러나 濟州地域 主要觀光地의 開發實態는 이미 提示한 바와 같이 여러가지 問題點을 表面化하고 있어서 이들의 開發整備은 開發과 保護의 根本的인 課題이고 아울러 觀光濟州에의 期待에 符合되는 捷徑이 될 것으로 思料된다.

그래서 本 研究의 課題 중에서 매우 重要하다고 判斷되는 것을 다음과 같이 4가지로 要約하여 結論을 맺는다.

첫째, 觀光客의 便宜를 지나치리만큼 意識한 나머지 自然資源의 重要性和 保護보다는 오히려 觀光便宜施設에 置重하고 있다는 점이다. 即, ① 대부분의 觀光地區에 共通의 指摘되는 것은 化粧室이나 飲料水臺가 地區內에 施工되어 있는데, 生理的인 面이나 駐車場과의 거

35) 旅行의 內容에 따른 分類로 旅行業者가 一般不特定多數를 對象으로 하여 主體的으로 企劃計劃하여 顧客의 興味와 關心을 刺戟할 수 있도록 特別한 旅程을 作成한 旅行을 말한다.(日本交通公社, 前掲 事典, p. 168).

리 및 地區의 넓이 등을 勘案한다면, 地區內의 自然環境의 破壞를 甘受하면서 까지 施設해야 된다는 科學的인 根據는 없는 것이며, 이는 入場客의 出入管理를 위한 方便에 지나지 않는 것이라 思料되고, ② 進入路는 觀光對象이 自然資源일 경우 唯一한 慾求充足의 手段인 同時에 自然保護의 基本事項임에도 貧弱한 狀態로 放置되어 있으며, 增加一路에 있는 觀光量의 측면에서도 問題가 되고 있는 것이다. 이런 觀點에서 各 觀光地의 進入路는 再整備가 時急한 것이며, 特히 漢拏山의 登山路 整備는 더욱 時急한 課題인 것이다.

둘째, 宿泊業과 觀光코스는 不可分의 關係에 있음을 觀光開發의 次元에서 認識해야 한다. 來道觀光客의 계속적인 增加는 宿泊業의 繁營을 豫告하는 것이지만, 지나친 偏在는 觀光地俗化를 自招하고 濟州觀光의 이미지까지도 빼앗는 結果를 가져오게 되는 것이다. 觀光은 餘暇의 活用이고 知識과 休養을 目的으로 한 高消費性向의 人間生活이므로 다음의 項과 결부시킨 慎重한 開發이 이루어진다면 人爲的인 觀光코스의 多樣化는 止揚될 것이고 自然스러운 滞在率의 提高가 可能할 것이다.

세째, 野外레크리에이션場으로서의 機能을 다하지 못하고 있다. 人間生活에 있어서 레크리에이션의 比重이 매우 크다는 것은 再論의 餘地가 없겠지만, 現代의 觀光類型은 觀光의 本質的인 側面을 떠난 日常生活圈 밖에서의 레크리에이션이 중심이 되고 있기 때문에 앞으로의 觀光開發方向은 觀光客을 對象으로 한 레크리에이션에 注力해야 할 것이며, 現視点에서의 開發整備도 당연히 그런 方向으로 計劃하여 實施되어야 한다. 그러나 觀光開發이란 地域住民의 生活에 直結되는 諸環境의 整備에 力點을 두어야 하는 것이며, 同時에 觀光地化하기에 앞서 우리는 그 資源이 지니고 있는 價値를 正確히 把握하고 評價하여 그 價値를 有效適切하게 活用하기 위해 對象의 魅力를 最大限으로 實現시키는 것이 核心的인 課題임을 強調한다.

네째, 國立公園으로서의 漢拏山保護에 問題點을 提起한다. 登山客의 계속적인 增加에 따른 保護策도 앞으로의 課題라 豫見되지만, 國立公園內인 靈室地區에 施工중인 觀光施設이나 國立公園 保護區域內인 1,100高地의 그것은 國立公園의 保護에 根本的인 問題點을 提起하는 것으로 思料된다. 이러한 施設物의 許可는 個人的 營利行爲를 擁護하는 듯한 處事일 것이며, 周邊景觀의 個人獨占化와 施設物로 인한 破壞 및 利用客에 의한 毀損 등은 돌이킬 수 없는 民資誘致에 의한 觀光開發의 問題라고 思料된다.

— Summary —

## Controversial points and Reform Measures of Tourism Development

— in Jeju province —

*Kyung-Ho Kim*

In this study, I brought out the controversial points in developing important recreation areas by on-the-spot surveys. Also, I suggested reform measures for tourism development of outdoor recreation resorts in accord with tourism development theory. The important contents of this study can be summarized as follows :

1) As a result of their concern for tourists' convenience, a) authorities give priority to tourist facilities over natural tourist resources : for example, resting places, washrooms and toilets, and facilities for drinking water, which have been built quite contrary to the goal of protecting the natural environment. Therefore, preservation of the natural environment should be required. b) roads leading into the tourist recreation areas have been poorly maintained in spite of the continuous increases in tourist use. Therefore, their complete reconstruction is inevitable. Especially, it is most urgent to construct a quality climbing path up to Mount Halla.

2) Hotels are unevenly distributed ; most of them are in Jeju City and Seogwipo. The increase of accommodations in single places will lead to their continuing enlargement. The result is an increase in a) cut-throat competition during the off-season, and b) uninteresting tour routes. In the end, the image of Jeju-do as a tourist recreation resort is tarnished. If this is the case, the project to distribute tourist facilities into several locations is desirable.

3) I have suggested some reform measures for the future protection of Mount Halla, considering the steady increase in climbers. For example, the tourist

facilities under construction at the Yongsil area, within the national park, and on the 1,100 meter hill within the protection of the national park, are main obstacles to the protection of the national park. I think the establishment of these facilities is controversial, and due to the interests of private capital.

4) Important tourist recreation resorts don't function well as bases for outdoor recreation. Swimming, sea-fishing, mountain-climbing and hunting are the objects of outdoor recreation in which Jeju Province excels. However, swimming and fishing are local pastimes, while hunting is an interest of foreigners. Since modern tourism trends emphasize recreation, for example SIT (Special Interest Tours), it is logical that measures of reform for tourism development in Jeju Province emphasize the development of recreation resources.